



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 11-112033

Dato: 6. juni 2011

Til

Folketinget - Finansudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 47 ad § 9 Akt 128 af 19.
maj 2011.

(Alm. del).

Peter Christensen

/Ole Morsing

Spørgsmål:

Ministeren bedes oversende talepapir fra samrådet den 26. maj 2011 vedr. aktstk. 128 (grænsekontrol)

Svar:

Jeg vedlægger justitsministerens (talepapir B) og mine talepapirer (A, C, D, E, F, G og H) vedrørende samrådsspørgsmål A-H til aktstk. 128, tilslutning til bevilling til styrket grænsekontrol.

Spørgsmål A

”På hvilken måde forventes tiltrædelse af aktstykket at bidrage væsentligt til at afsløre og dæmme op for ulovligheder ved de danske grænser?”

Svar

Aktstykkets tiltrædelse forventes at bidrage væsentligt til at afsløre og dæmme op for ulovlighederne ved de danske grænser, ved en kraftig oprustning og synlig kontrol ved de danske grænseovergange.

Dette vil blive sikret gennem investering i nye kontrolanlæg, markant flere toldere, videoovervågning af biler, der krydser de danske grænser, samt hurtig bistand fra politiet, hvis tolderne opdager kriminalitet. Politiets indsats skal ses i sammenhæng med en generel styrkelse af indsatsen i forhold til organiserede tyvebander, og anden grænseoverskridende kriminalitet.

Konkret forventes en styrket indsats ved de danske grænser at have gevinster på blandt andet indsmugling af narkotika, våben og penge, men også punktafgiftspligtige varer, socialt bedrageri, ulovlig anvendelse af udenlandsk registrerede biler i Danmark, kontrol af lastbiler og menneskesmugling.

Aftalepartierne – Regeringen, Dansk Folkeparti og

Kristendemokraterne - vil løbende følge op på

implementeringen af den styrkede kontrolindsats, og vi vil

særligt have fokus på fremdriften og effekten af

initiativerne.

**Tale til brug for samråd i Folketingets Finansudvalg torsdag
den 26. maj 2011 kl. 13.00**

Spørgsmål B

"Hvorfor har regeringen ændret opfattelse af, hvordan den politifaglige indsats bedst tilrettelægges mhp. at reducere den grænseoverskridende kriminalitet?"

[Indledning]

1. Med samrådsspørgsmål B lægges til grund, at regeringen har ændret opfattelse med hensyn til, hvordan den politifaglige indsats bedst tilrettelægges i forhold til at reducere den grænseoverskridende kriminalitet.

Lad mig starte med at slå fast, at regeringen ikke har ændret opfattelse.

Det er jo en problemstilling, som har fyldt meget i debatten, og jeg vil naturligvis også gerne uddybe mit svar på, hvorfor regeringen ikke har ændret opfattelse!

Mine bemærkninger i dag vil i den forbindelse tage udgangspunkt i besvarelsen af spørgsmål nr. 38 vedrørende aktstykket, der sådan set er svaret på udvalgets samrådsspørgsmål B.

2. Og som det bl.a. fremgår af den nævnte besvarelse, har jeg og mine forgængere gentagne gange understreget, at etablering -

eller genetablering om man vil – af en traditionel grænsekontrol, dvs. en systematisk personkontrol af alle, der passerer grænsen, hverken er et nødvendigt eller hensigtsmæssigt middel til at bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet.

Det er således Rigspolitiets vurdering, at man sammenlignet med en sådan traditionel grænsekontrol får mere ud af politiets ressourcer ved efterretningsbaserede indsatser over for den organiserede kriminalitet.

3. Som skatteministeren allerede har været inde på, er det da heller ikke en sådan traditionel personkontrol, som aftalen af 11. maj 2011 mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne går ud på.

Aftalen lægger derimod op til en styrkelse af toldkontrollen ved grænsen, dvs. en øget indsats i forhold til varer og genstande, der indføres her til landet.

Så man vil altså ikke komme til at opleve et grænsepoliti, der står og stempler de forbipasserendes pas.

En sådan fremgangsmåde ville da også helt åbenbart være i strid med Schengen-reglerne.

4. Det, der for politiets vedkommende er tale om, er, at den styrkede toldkontrol vil blive understøttet af en styrket politiindsats, så vi sikrer os, at toldmyndigheden hurtigt får bistand fra politiet, når der som et led i toldkontrollen opdages kriminalitet – f.eks. indsmugling af narkotika eller våben.

Heller ikke dette forhold indebærer nogen ændret tilgang til politiets arbejdstilrettelæggelse. Det er tværtimod helt i tråd med den tilgang til politiarbejdet i grænseområdet, der hele tiden har været – at politiet rykker ind, når der er behov for det.

Jeg vil i denne sammenhæng gerne understrege, at den styrkede toldkontrol kun er en del af løsningen på problemerne med grænseoverskridende kriminalitet.

Som det også er anført i en række af de besvarelser, der er afgivet til udvalget, skal aftalen om styrket toldkontrol ses i sammenhæng med den aftale, som regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne har indgået i søndags om en "tryghedspakke".

Aftalen fra i søndags indebærer bl.a. en intensivering af politiets fremadrettede efterforskning af organiserede tyvebander, hælnetværk og hjemmerøvere.

Hertil kommer, at dansk politi selvsagt fortsat vil indgå i et tæt samarbejde – bl.a. inden for Europol – med andre lande for at slå effektivt ned på en grænseoverskridende kriminalitet.

5. Så for kort at opsummere: nej, regeringen har bestemt ikke ændret opfattelse for så vidt angår tilgangen til den politimæssige indsats mod en grænseoverskridende kriminalitet.

Den hidtidige tilgang fastholdes og styrkes – og suppleres samtidig af den styrkede toldkontrol ved grænsen.

Spørgsmål C

På hvilken måde vil de initiativer, som igangsættes med aktstykket, påvirke danskere eller danske virksomheder som ønsker at krydse ex. grænsen til Tyskland?

Svar

Grundlaget for igangsættelsen af initiativerne og fastsættelsen af toldkontrol ved de indre grænser er baseret på reglerne i EU's indre marked. Det velkendte princip om fri bevægelighed for varer er her et væsentligt element, da den frie bevægelighed har til hensigt at fremme handelen inden for EU.

Dette princip er også vigtigt for regeringen og i den sammenhæng arbejder SKAT aktivt for at sikre velfungerende toldprocedurer for den legale varehandel.

Aftalen om at styrke toldkontrollen vil ikke påvirke disse bestræbelser. Toldkontrollen vil også fremover primært være rettet mod narkotika, dopingmidler, våben, sprængstoffer og smugling af penge etc. Herudover vil toldkontrollen være rettet mod en række nationale skatte- og af-

giftsområder som f.eks. kontrol med betaling af busmoms, afgiftsbelagte varer men også socialt bedrageri.

SKAT forventer ikke, at den legale trafik af personer vil blive berørt af de initiativer, som sættes i gang.

Spørgsmål D

”Regeringen bedes redegøre for, om der med ”aftale om permanent toldkontrol i Danmark (styrket grænsekontrol)” er tale om, at grænsekontrollen reetableres de steder, hvor den har været afviklet efter Schengen-reglerne.”

Svar

Lad mig starte med at slå fast, at der ikke er tale om en reetablering af paskontrollen.

Toldkontrollen tilrettelægges som hidtil med udgangspunkt i artikel 36 i Traktaten om den europæiske unions funktionsmåde.

Der er ikke tale om at reetablere steder, som har været afviklet efter Schengen-reglerne.

De ting der etableres tjener kun det formål, at trafikken kan passere uden hindringer og at de trafikanter som tages ud til toldkontrol ledes hvor det er nødvendigt til et område, hvor kontrollen kan gennemføres sikkert og forsvarligt for dem og toldpersonalet

Spørgsmål E

Regeringen bedes redegøre for dens reaktion på, at EU-kommissionens formand har ytret betænkeligheder overfor, om aftalen er et brud med EU-traktaten?

Svar

Regeringen finder det meget vigtigt, at denne aftale udmøntes inden for de rammer, der er fastsat i traktaten om den europæiske unions funktionsmåde og Schengen-reglerne. Formanden for EU-Kommissionen har indbudt Danmark til et møde om aftalen, hvor vi naturligvis vil gå i dialog med Kommissionen.

Spørgsmål F

Har regeringen med "aftale om permanent toldkontrol i Danmark (styrket grænsekontrol)" forpligtet sig til at arbejde for at Schengen-reglerne ændres, således at grænsekontrollen i Danmark reableres de steder, hvor den har været afviklet som følge af Schengen-reglerne og hvordan agter regeringen, jf. Danmarks stilling i Schengen, at opnå indflydelse på Schengen-reglerne?

Svar

Kommissionen anfører i sin meddelelse af 4. maj 2011, at det kan vise sig nødvendigt at indføre en mekanisme, som gør det muligt på europæisk plan at fastlægge, hvilke medlemsstater der undtagelsesvis kan genindføre kontrol ved de indre grænser og for hvor lang tid. Kommissionen anfører, at en sådan mekanisme bør anvendes som sidste udvej i meget kritiske situationer, indtil der er truffet andre (nød)foranstaltninger til at stabilisere situationen ved det

relevante afsnit af en ydre grænse. Kommissionen er i færd med at undersøge muligheden for at indføre en sådan mekanisme og vil givetvis fremlægge et forslag herom inden længe.

Regeringen vil i overensstemmelse med "aftale om permanent toldkontrol i Danmark (styrket grænsekontrol)" af 11. maj 2011 med Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne arbejde for en ændring af Schengenregelsættet, så der fremover også kan genindføres midlertidig grænsekontrol ved de indre grænser ved en massiv tilstrømning af migranter til medlemsstaterne, og hvis et Schengen-land ikke overholder sine forpligtelser til at udføre kontrol ved de ydre grænser.

Det er for regeringen vigtigt, at en sådan ændring ikke bringer den fri personbevægelighed i fare. Der skal derfor kun være mulighed for en midlertidig genindførelse af kontrollen ved de indre grænser, hvor der reelt foreligger en ekstraordinær situation.

- Regeringen ser frem til et eventuelt kommende forslag fra Kommissionen derom og vil aktivt deltage i forhandlingerne i Rådet. Det vil selvsagt ske inden for rammerne af Protokol om Danmarks Stilling, der indebærer, at Danmark deltager i forhandlingerne i Rådet, også i forhold til sager omfattet af det danske forbehold på området for retlige og indre anliggender, men at Danmark i sådanne sager ikke har stemmeret. Det følger af Protokol om Danmarks stilling, at Danmark inden seks måneder efter vedtagelsen af en retsakt, der udgør en videreudvikling af Schengen-samarbejdet, skal afgøre, om forslaget skal gennemføres i dansk ret.
-
-

Spørgsmål G:

Ministeren bedes redegøre for forbruget af ressourcer på told-området i perioden

2001 – 2011.

Svar: SKAT har ikke ledelsesinformation om det faktiske ressourceforbrug på toldområdet for 2001 og 2002. I disse år var den samlede grænsekontrol, som også omfatter fysisk varekontrol og kontrol af varemærker, normeret til henholdsvis 153 årsværk og 150 årsværk.

Det faktiske ressourceforbrug i perioden 2003 til 2010 er fastholdt på et forholdsvis konstant niveau og udgjorde i 2010 144 årsværk.

Jf. aftalen om finansloven for 2011 er normeringen til den samlede grænsekontrol midlertidigt øget med 40 årsværk i 2011, så den kommer op på 182 årsværk.

Med "Aftale om permanent toldkontrol i Danmark (styrket grænsekontrol)" af 11. maj 2011 vil toldkontrollen blive styrket med 98 årsværk, når aftalen er fuldt indfaset.

Afhængigt af, hvorledes man ønsker at opgøre det samlede forbrug på toldopgaven kan en række administrative opgaver henregnes til toldområdet. Det gælder f.eks. afregningsopgaver og kontrol med landbrugsstøtteordninger (FEOGA).

Når det samlede forbrug på toldområdet er faldet, skyldes det primært en øget digitalisering og effektivisering af afregningsopgaverne (som bl.a. omfatter de administrative opgaver vedrørende fortoldning, udførsel og transit). I perioden 2003-2010 har forbruget på afregningsopgaverne vedr. told været faldende med 80 årsværk fra 308 årsværk i 2003 til 228 årsværk i 2010. Tilsvarende er der sket et kraftigt fald i ressourceforbruget til kontrol med landbrugsstøtte ordninger(FEOGA) som følge af en kraftig re-

duktion af støttemulighederne. Ressourceforbruget er således reduceret fra 89 årsværk i 2003 til 35 årsværk i 2009.

Spørgsmål H

Ministeren bedes redegøre for, om ministeren mener, at det er tilfredsstillende, at det ikke er muligt at opgøre budget og regnskabstal for toldområdet i perioden 2001 – 2010, jf. svar på SAU alm. del spørgsmål 543 af 12. maj 2011.

Svar

Som det fremgår af svaret på SAU alm. del spørgsmål 543, er toldopgaven såvel nu som tidligere løst som en integreret del af den samlede opgaveportefølje i Skatteministeriet.

Jeg anser det for både tilfredsstillende – og ønskeligt – at opgaverne i Skatteministeriet løses helhedsorienteret.

I konsekvens heraf finder jeg det acceptabelt, at der ikke er sket særskilt budgettering af toldområdet, og at det ligeledes ikke er muligt at foretage udsondring af samtlige udgifter på området.



SKATTEMINISTERIET

J.nr.11-112033

Dato: 6. juni 2011

Til

Folketinget - Finansudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 48 ad § 9 Akt 128 af 19.
maj 2011.

(Alm. del).

Peter Christensen

/Ole Morsing

Spørgsmål:

Ministeren bedes oversende justitsministerens talepapir fra samrådet den 26. maj 2011
vedr. aktstk. 128 (grænsekontrol)

Svar:

Jeg skal henvise til svaret på spørgsmål 47.



SKATTEMINISTERIET

j.nr. 11-112033
Dato : 6. juni 2011

Til

Folketingets Finansudvalg

Hermed sendes svar på spørgsmål nr.49 ad § 9 Akt. 128 af 31. maj 2011.
(Alm. del)

Peter Christensen

/ Susse Meulengracht

Spørgsmål :

Ministeren bedes redegøre for EU-kommissionens holdning til aftalen om "Styrket toldkontrol ved Danmarks grænser", herunder redegøre for status for "åben dialog med Europa-Kommissionen før de nye tiltag implementeres, for at sikre at metoderne vil være i overensstemmelse med Danmarks forpligtelser.", jf. brev fra EU-kommissionens formand til Statsminister Lars Løkke Rasmussen, http://ec.europa.eu/danmark/documents/alle_emner/juridiske/110513_letter_to_pm_rasmussen_en.pdf

Svar:

Den 27. maj 2011 blev der på EU-Kommissionens initiativ afholdt møde mellem en dansk embedsmandsdelegation og en delegation fra blandt andet Kommissionens Generaldirektorat for Indre Anliggender. Hensigten med mødet var at få en nærmere afklaring af blandt andet kommissionens holdning til aftalen om styrket toldkontrol, og hvordan dialogen med kommissionen omkring implementeringen af aftalen fremover forventes at finde sted.

Under mødet med kommissionen blev det klart, at kommissionen på grund af den massive omtale af aftalen havde fået det indtryk, at den kommende kontrolindsats ville være væsentlig mere vidtgående, end den faktisk er aftalt.

Det var indtrykket, at den danske redegørelse om aftalens nærmere indhold gav Kommissionen et bedre indtryk af, hvad formålet med aftalen er, og at en række misforståelser blev ryddet af vejen.

Kommissionen vil nu på baggrund af oplysningerne på mødet og de oplysninger, som Kommissionen er blevet stillet i udsigt, foretage en nærmere vurdering af, om aftalen er i overensstemmelse med Danmarks EU-retlige forpligtelser.

Kommissionen fremhævede her, at det især vil afhænge af den praktiske gennemførelse, om aftalen er i strid med EU-regler. Det blev derfor aftalt, at kommissionen vil blive orienteret forud for de enkelte skridt i forbindelse med den praktiske udmøntning af aftalen, som f.eks. det første skridt i form af opnormeringen af antallet af toldere ved grænsen.



SKATTEMINISTERIET

J.nr.11-112033

Dato: 7-6-2011

Til

Folketinget - Finansudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 50 ad § 9 Akt 128 af 6. juni 2011.

(Alm. del).

Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Morten Østergaard (RV).

Peter Christensen

/Ole Morsing

Spørgsmål:

Af svar på spørgsmål 44 fremgår det, at 7 lande har permanent toldkontrol. Hvor mange af disse permanente kontrolposter skyldes, at landene grænser op til andre Schengenlande, der ikke er medlem af EU's toldunion?

Svar:

Af mit svar på spørgsmål 44 fremgår, at det er baseret på de EU lande, som er medlem af Schengen, og hvor der derfor er indre grænser mellem landene. SKAT har oplyst til mig, at der specifikt har været spurgt i disse lande, om der er toldsteder med døgnbemanding på indre grænse, og svarene er derfor kategoriseret i hvorvidt landene har døgnbemandede grænseovergange eller ej. Landene har ikke oplyst om de har permanent toldkontrol.