



3. november 2015

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 10. november 2015

- 1) Kommissionens handlingsplan for en kapitalmarkedsunion
 - *Rådskonklusioner*
 - KOM(2015) 468
 - Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet
- 2) Implementering af det styrkede banksamarbejde (bankunion) mv.
 - *Orientering fra formandskabet*
 - KOM-dokument foreligger ikke
 - Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet
- 3) Bankunionen: Offentlig brofinansiering til den fælles afviklingsfond (SRF)
 - *Politisk enighed*
 - KOM-dokument foreligger ikke
 - Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet
- 4) Kommissionens ØMU-pakke af 21. oktober 2015
 - *Præsentation*
 - KOM(2015) 600, KOM(2015) 601, KOM(2015) 602, KOM(2015) 603
 - Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 5) Klimafinansiering
 - *Rådskonklusioner*
 - KOM-dokument foreligger ikke
 - Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 6) Opfølgning på G20 finansministermøde og IMF årsmøde i Lima 8.-9. oktober 2015
 - *Orientering fra formandskabet*
 - KOM-dokument foreligger ikke
 - Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 7) Ophævelse af rentebeskatningsdirektivet *Side 2*
 - *Punktet er ikke på dagsordenen for ECOFIN men ventes vedtaget på et rådsmøde som a-punkt uden diskussion.*
 - KOM(2015) 129
 - Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet

Dagsordenspunkt 7: Ophævelse af rentebeskatningsdirektivet

KOM(2015) 129

1. Resume

ECOFIN ventes på mødet den 10. november 2015 at ophæve rentebeskatningsdirektivet (2003/48/EF) pr. 1. januar 2016. Sagen ventes vedtaget uden drøftelse (som et A-punkt).

ECOFIN vedtog den 9. december 2014 et forslag om ændring af direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (2011/16/EU), der udvider anvendelsesområdet for automatisk udveksling af oplysninger om betalinger mv. fra finansielle institutter i et EU-land til modtagere i et andet EU-land. Der er et stort overlap mellem rentebeskatningsdirektivet og det ændrede direktiv om administrativt samarbejde, der generelt også dækker rentebetalinger omfattet af rentebeskatningsdirektivet, hvor direktivet om administrativt samarbejde har forrang.

Rentebeskatningsdirektivet har derfor alene en marginal betydning efter vedtagelsen af direktivet om administrativt samarbejde, og fordelene ved at opretholde direktivet overskygges af byrderne ved at opretholde rentedirektivets system ved siden af direktivet om administrativt bistand. Ophævelse af rentebeskatningsdirektivet vil medføre et ubetydeligt tab af skatteprovenu, og det vil medføre en administrativ lettelse for såvel SKAT som erhvervslivet.

Forslaget om ophævelse af rentebeskatningsdirektivet følger en enstemmig opfordring af 9. december 2014 fra ECOFIN til Kommissionen om at fremsætte et forslag herom.

2. og 3. Baggrund og indhold

Rentebeskatningsdirektivet

Direktivet om beskatning af indtægter fra opsparing i form af rentebetalinger, dvs. Rentebeskatningsdirektivet (2003/48/EF)¹, skal sikre beskatningen af opsparingsindkomst, som betales fra banker og andre finansielle institutter i ét EU-land til en person i et andet EU-land. Det sker ved, at oplysning om betalingen automatisk indberettes til betalerens skattemyndigheder, som videresender oplysningerne til modtagerens skattemyndigheder.

ECOFIN vedtog den 9. december 2014 et ændret direktiv om administrativt samarbejde på beskatningsområdet, som udvider anvendelsesområdet for automatisk udveksling af oplysninger om betalinger mv. fra finansielle institutter i et EU-land til modtagere i et andet EU-land, og som er baseret på globale standarder for automatisk informationsudveksling. Direktivet træder i kraft 1. januar 2016. Dermed vil langt den overvejende del af rentebeskatningsdirektivet overflødiggjort, idet direktivet om administrativt samarbejde generelt dækker rentebetalinger omfattet af rentebeskatningsdirektivet. ECOFIN opfordrede derfor enstemmigt Kommissionen til at fremsætte forslag om en ophævelse af rentebeskatningsdirektivet.

¹ Den 24. marts 2014 vedtog Rådet en ændring af rentebeskatningsdirektivet. Ændringen indeholder en række tekniske ændringer bl.a. vedrørende de anvendte begreber i direktivet, præciseringer af definitioner samt en udvidelse af direktivets anvendelsesområde. Formålet med ændringen er at gøre direktivet mere modstandsdygtigt over for omgælse.

Forslaget om ophævelse af rentebeskatningsdirektivet

Kommissionen har den 18. marts 2015 fremsat et forslag til rådets direktiv om ophævelse af Rådets direktiv 2003/48/EF. Forslaget går ud på at ophæve rentebeskatningsdirektivet.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF-traktatens artikel 115, som kræver enstemmig vedtagelse af medlemsstaterne (og uden Europa-Parlamentet som medlovgiver).

Formålet med at ophæve rentebeskatningsdirektivet er at sikre, at der kun er én standard, der gælder for automatisk informationsudveksling vedrørende finansielle konti inden for EU, og at undgå situationer, hvor der bliver anvendt to standarder sideløbende.

Rentebeskatningsdirektivet vil efter ikrafttrædelsen af det ændrede direktiv om administrativt samarbejde alene finde anvendelse i nogle få situationer. Det er således alene juridiske personer (selskaber, fx finansielle virksomheder), der er indberetningspligtige om fx rentebetalinger ifølge det ændrede direktiv om administrativt samarbejde, mens også fysiske personer kan være indberetningspligtige efter rentebeskatningsdirektivet. Det er dog også netop juridiske personer såsom finansielle virksomheder, som altovervejende er relevante i forhold til reglernes mål om indberetningspligt til myndighederne mhp. at sikre korrekt beskatning. Det reviderede direktiv om administrativt samarbejde dækker således i praksis det væsentlige, mens rentebeskatningsdirektivets betydning herefter vil være minimal. Derudover indeholder det ændrede direktiv om administrativt samarbejde undtagelser for finansielle produkter, hvor risikoen for skatteunddragelse er lav. Det drejer sig f.eks. om skattebegünstigede ordninger, såsom børne-, bolig-, og uddannelsesopsparing, spærrede konti, og andre konti, som ligner disse.

Fordelen ved at lade de to direktiver fungere sideløbende vil således være minimal. Eksistensen af to retsinstrumenter med næsten samme anvendelsesområde vil desuden gå ud over klarheden og retssikkerheden, og der vil være byrder forbundet med at skulle anvende to sideløbende indberetnings- og udvekslingssystemer for såvel de indberetningspligtige virksomheder som myndighederne. Omkostningerne hertil vil veje tungere end fordelene ved den minimale ekstra dækning, som rentebeskatningsdirektivet giver.

Den foreslåede ophævelse af rentebeskatningsdirektivet er samordnet tidsmæssigt med anvendelsen af det ændrede direktiv om administrativt samarbejde, der træder i kraft den 1. januar 2016. Det vil sige, at rentebeskatningsdirektivet ophæves pr. 1. januar 2016, mens direktivets regler om indberetning og udveksling af oplysninger mellem medlemslandene fortsat finder anvendelse, indtil oplysningerne vedrørende 2015 er indberettet og udvekslet.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal høres om direktivforslaget i overensstemmelse med TEUF artikel 115. Europa-Parlamentet kom den 27. oktober 2015 med deres udtalelse. Europa-Parlamentet støtter ophævelsen af rentebeskatningsdirektivet..

5. Nærhedsprincippet

Forslaget går ud på at ophæve en fælles retsakt. Dette kan alene ske ved en fælles retsakt. Regeringen vurderer derfor, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

De regler, som implementerer rentebeskatningsdirektivet i dansk ret, findes i skattekontrolloven og kildeskatteloven. En ophævelse af rentebeskatningsdirektivet vil indebære, at disse regler vil skulle ophæves pr. 1. januar 2016, hvor de nye regler, der følger af direktivet om administrativt samarbejde, træder i kraft.

7. Statsfinansielle konsekvenser

Den foreslåede ophævelse af rentebeskatningsdirektivet vil alene medføre en ubetydelig reduktion af SKATs kontrolmuligheder, da langt de fleste konti omfattet af direktivet fortsat vil blive indberettet efter direktivet om administrativt samarbejde. Det vurderes, at det deraf følgende mindreprovenu vil være ubetydeligt.

8. Samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser, da de fleste konti omfattet af direktivet fortsat vil blive indberettet efter direktivet om administrativt samarbejde. Erhvervsøkonomisk vil ophævelsen af rentebeskatningsdirektivet føre til en lettelse af den administrative byrde, da man alene vil skulle anvende én standard for automatisk informationsudveksling vedrørende finansielle konti inden for EU.

9. Høringer

Direktivforslaget vil blive sendt i høring hos Advokatsamfundet, Børsmæglerforeningen, CEPOS, CEVEA, Dansk Erhverv, Danmarks Skibskreditfond, Dansk Aktionærforening, Danske Advokater, Datatilsynet, Den Danske Fondsmæglerforening, DI, DVCA, Erhvervsstyrelsen, Finans & Leasing, Finansrådet, Finanstilsynet, Forsikring & Pension, FSR-danske revisorer, InvesteringsFondsBranchen, Kraka, Landsskatteretten, Lokale Pengeinstitutter, Nasdaq OMX Copenhagen A/S, Nationalbanken, Realkreditforeningen, Realkreditrådet, SKAT, Skatteankestyrelsen og SRF Skattefagligt.

Høringen har ikke givet anledning til nogen bemærkninger.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Rådets opfordring til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ophævelse af rentebeskatningsdirektivet blev vedtaget enstemmigt den 9. december 2014. Det må derfor forventes, at alle 28 EU-lande støtter forslaget.

11. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter forslaget om ophævelse af rentebeskatningsdirektivet.

Fra dansk side støtter man en EU-ramme for automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti, der er konsistent med den globale standard. Dette er sikret gennem det reviderede direktiv om administrativt samarbejde. Dette direktiv udvider anvendelsesområdet for automatisk udveksling af oplysninger og dækker generelt rentebetalinger omfattet af rentebeskatningsdirektivet, og bevirker således, at rentebeskatningsdirektivets reelt kun vil have en marginal praktisk betydning. Herefter vil byrderne for den finansielle sektor og skatteadministrationerne ved en opretholdelse af rentebeskatningsdirektivet ikke længere stå mål med det minimale udbytte af rentebeskatningsdirektivet.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er orienteret om sagen ved grund- og nærhedsnotat af 15. april 2015. Sagen om det ændrede direktiv om administrativt samarbejde fsva. informationsudveksling om betalinger mv. fra finansielle institutter, har været forelagt Folketingets Europaudvalg senest den 7. oktober forud for ECOFIN den 14. oktober 2014.