

HØRINGSNOTAT

16. december 2015
Center for Tele
J.nr. 2015 – 5750

Høringsnotat vedrørende høring over udkast til forslag til lov om radioudstyr og elektromagnetiske forhold

Energistyrelsen sendte den 4. september 2015 et udkast til forslag til lov om radioudstyr og elektromagnetiske forhold i høring med frist for afgivelse af høringssvar den 2. oktober 2015.

Der er modtaget høringssvar med bemærkninger fra følgende høringssparter: DANAK, Dansk Energi, Dansk Industri, Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering, TEKNIQ, Teleklagenævnet og Telia Danmark.

Der er modtaget høringssvar uden bemærkninger fra følgende høringssparter: Advokatrådet, Danmarks Rederiforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, DSB, Facilicom A/S, Forbrugerombudsmanden, Forenede Danske Antenneanlæg, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, TV 2 Danmark A/S, Aalborg Universitet.

Høringssvarene har navnlig berørt følgende punkter i udkastet til lovforslag:

1. Gennemførelsen af EU-reglerne, herunder om de erhvervsdrivendes roller og ansvar.
2. Ophævelse af kravet om overensstemmelsesmærkning og anden mærkning som betingelse for at anvende apparater og radioudstyr.
3. Bemyndigelser til Energistyrelsen til at fastsætte nærmere regler.
4. Oplysningspligt.
5. Energistyrelsens tilsyn og håndhævelse.
6. De administrative konsekvenser af udkastet til lovforslag.

I det følgende gennemgås indholdet af de modtagne høringssvar til ovennævnte punkter. Energistyrelsens kommentarer hertil er anført i kursiv. Høringssvarenes indhold er alene gengivet i hovedtræk. Der henvises til de enkelte høringssvar for nærmere oplysninger om svarenes indhold.

Endelig er der foretaget lovtekniske og redaktionelle ændringer i lovforslaget.

1. Gennemførelsen af EU-reglerne, herunder om de erhvervsdrivendes roller og ansvar
Telia Danmark finder det positivt, at der sker en ensretning på EU-plan af kravene til de erhvervsdrivende. Dansk Energi finder det ligeledes positivt, at der foretages en præcisering af de erhvervsdrivendes roller og ansvar.

Dansk Industri giver udtryk for, at det er væsentligt, at gradueringen i de erhvervsdrivendes roller og ansvar i EU-reglerne bevares og foreslår konkret, at det i den foreslåede bestemmelse om distributører af apparaters forpligtelser f.eks. angives, at distributøren skal handle med fornøden omhu, så det tydeliggøres, at distributøren ikke har samme niveau af ansvar som fabrikant eller importør.

TEKNIQ anfører, at der flere steder i udkastet til lovforslag nævnes, at der er krav om, at fabrikanten eller den ansvarlige for installationen skal sikre, at et fast anlæg installeres i overensstemmelse med god teknisk praksis. TEKNIQ finder det ikke klart, hvilken dokumentation Energistyrelsen vil finde tilstrækkelig til at opfylde dette krav og anbefaler derfor, at der snarest efter lovforslagets vedtagelse udsendes en vejledning, som beskriver, hvordan sådanne anlæg kan installeres på den rette måde.

Energistyrelsens bemærkninger

Udgangspunktet i direktiverne om en graduering i ansvaret for henholdsvis fabrikanter, importører og distributører er afspejlet i udkastet til lovforslagets bestemmelser om de tre kategorier af aktører. For apparaters vedkommende fremgår det f.eks. af de foreslåede bestemmelser, at fabrikanter har mere grundlæggende og omfattende forpligtelser end importører, og at distributører har de mindst omfattende forpligtelser. Efter Energistyrelsens opfattelse kan det bidrage til tvivl om, hvilket ansvar en distributør konkret har, hvis der som foreslået af Dansk Industri i en lovbestemmelse indsættes en generel formulering om, at den pågældende skal handle med fornøden omhu over for kravene, når de gør et apparat tilgængeligt på markedet.

I forhold til TEKNIQs bemærkninger kan det oplyses, at det også i dag er et krav i den gældende bekendtgørelse om radio- og teleterminaludstyr og elektromagnetiske forhold, at det skal dokumenteres, hvordan et fast anlæg er installeret i overensstemmelse med god teknisk praksis under hensyn til de enkelte komponenters anvendelse og fysiske egenskaber med henblik på at sikre, at det faste anlæg er i overensstemmelse med de væsentlige krav. Der er i den foreslåede bestemmelse om faste anlæg ingen indholdsmæssige ændringer i kravene til installationen af faste anlæg og dokumentationen.

Energistyrelsen vil offentliggøre en vejledning til loven og de i medfør heraf udstedte bekendtgørelser, inden de nye regler træder i kraft, og vil inddrage branchen i forbindelse med udarbejdelsen af vejledningen.

2. Ophævelse af kravet om overensstemmelsesmærkning og anden mærkning som betingelse for at anvende apparater og radioudstyr

Telia Danmark finder det i lyset af slutbrugeres ulovlige anvendelse af eksempelvis signalforstærkere uheldigt, at det foreslås at fjerne kravet i den gældende lov om, at apparater og radioudstyr kun må anvendes, hvis de er forsynet med overensstemmelsesmærkning og eventuel anden mærkning. Selskabet finder, at sådan en mærkning kan have en præventiv effekt i forhold til anvendelsen af signalforstærkere.

Energistyrelsens bemærkninger

Et krav om, at radioudstyret er CE-mærket for, at det må anvendes, vil efter Energistyrelsens opfattelse ikke i sig selv medvirke til at mindske de eventuelle problemer, som mobilsekskaber oplever på grund af anvendelse af signalforstærkere. Det er efter lov om radiofrekvenser

ulovligt at anvende en signalforstærker, hvis man ikke har tilladelse til at anvende de frekvenser, som signalforstærkeren sender på. Efter lovforslaget må radioudstyr anvendes, hvis det er korrekt installeret, vedligeholdt og anvendes efter hensigten samt er i overensstemmelse med de gældende krav til radioudstyrs konstruktion. Endelig skal det på emballagen angives, hvis der f.eks. er krav om en frekvenstilladelse for at anvende radioudstyret. Disse oplysninger skal uddybes i den vedlagte brugsanvisning.

3. Bemyndigelser til Energistyrelsen til at fastsætte regler

Dansk Industri opfordrer til, at de foreslåede bemyndigelser til Energistyrelsen til at fastsætte regler for apparater og radioudstyrs overensstemmelse med kravene begrænses til de krav, som er angivet i direktiverne. Dansk Industri finder, at dette er væsentligt af hensyn til at opnå den tilsigtede fri bevægelighed for produkterne og lige konkurrencevilkår for de erhvervsdrivende. Dansk Industri henstiller til, at de planlagte bekendtgørelser på området udarbejdes hurtigst muligt af hensyn til de berørte virksomheder.

DANAK foreslår, at ”offentlige myndigheder” udgår af den foreslåede bestemmelse, hvor Energistyrelsen bemyndiges til at fastsætte regler om kravene til virksomheder og andre, der ansøger om at blive udpeget til at vurdere apparaters eller radioudstyrs overensstemmelse med reglerne. DANAK peger på, at både private virksomheder og myndigheder kan ansøge og i den forbindelse skal opfylde samme krav.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen er enig med Dansk Industri i, at EU-reglerne skal gennemføres i overensstemmelse med direktivernes ordlyd og er opmærksom på, at de erhvervsdrivende ikke pålægges byrder, som ikke følger af direktiverne. De planlagte bekendtgørelser udstedes hurtigst muligt efter lovens ikrafttræden.

Energistyrelsen er enig med DANAK i, at der gælder de samme betingelser for at blive udpeget til bemyndiget organ for såvel en virksomhed som en myndighed. På den baggrund ind sættes ”aktører” i stedet for ”overensstemmelsesvurderingsorganer og offentlige myndigheder” i den foreslåede bestemmelse om bemyndigede organer.

4. Oplysningspligt

Dansk Industri finder, at den foreslåede bestemmelse om oplysningspligt bør tilpasses forholdsmæssigt til de forskellige aktørers forpligtelser, så der ikke kan kræves al dokumentation og alle oplysninger af alle.

Energistyrelsens bemærkninger

I medfør af den foreslåede bestemmelse om oplysningspligt kan Energistyrelsen og Teleklagenævnet kræve oplysninger og materiale, som skønnes nødvendigt i forbindelse med administrationen af loven. De forpligtede til at give oplysninger foreslås konkret opregnet i bestemmelsen, og de kan ikke pålægges at tilvejebringe oplysninger, som ikke svarer til de forpligtelser, som de i øvrigt har efter lovforslaget. Energistyrelsen vil på baggrund af Dansk Industris bemærkninger supplere den foreslåede bestemmelses ordlyd med, at Energistyrelsens og Teleklagenævnets anmodning om oplysninger skal være begrundet.

5. Energistyrelsens tilsyn og håndhævelse

Teleklagenævnet finder det hensigtsmæssigt at have mulighed for at pålægge forpligtede efter den foreslåede bestemmelse om oplysningspligt tvangsbøder, hvis de ikke fremlægger de oplysninger, som nævnet har bedt om. Teleklagenævnet finder imidlertid, at kompetencen til at træffe beslutning om at pålægge tvangsbøder bør tillægges nævnets formand.

Energistyrelsens bemærkninger

I forhold til Teleklagenævnets bemærkning til den foreslåede bestemmelse om muligheden for Energistyrelsen og Teleklagenævnet for at pålægge administrative tvangsbøder i tilfælde af, at en forpligtet ikke afgiver ubedte oplysninger, bemærkes, at Energistyrelsen efter nærmere overvejelse finder, at muligheden for at pålægge tvangsbøder for at gennemtvinge oplysningspligten bør udgå. De forhold, som kan udløse tvangsbøder, vil sjældent være tilstrækkeligt let og utvetydigt konstaterbare, og lovforslaget giver andre reaktionsmuligheder i de foreslåede tilsynsbestemmelser i forhold til de tilfælde, hvor en forpligtet ikke giver de oplysninger eller fremlægger det materiale, som skønnes nødvendigt.

6. De administrative konsekvenser af udkastet til lovforslag

Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) anfører, at udkastet til lovforslag medfører løbende administrative lettelser, løbende administrative byrder og potentielle omstillingsomkostninger for erhvervslivet. TER vurderer, at de administrative byrder ikke vil overstige 4 mio. kr. på samfundsniveau årligt, og de vil derfor ikke blive kvantificeret yderligere.