



25. februar 2016

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 8. marts 2016

1) Direktiv om land for land-rapportering på beskatningsområdet (DAC4) - <i>Politisk aftale</i> KOM(2015) 25 Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet	3
2) Status for det styrkede banksamarbejde (bankunionen) - <i>Drøftelse</i> KOM(2015) 586, KOM(2015) 587 Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet	
3) Implementering af det styrkede banksamarbejde (bankunion) mv. - <i>Status</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet	
4) Fremtiden for adfærdskodeksgruppen (erhvervsbeskatning) - <i>Rådskonklusioner</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet	9
5) Kommissionens holdbarhedsrapport - <i>Rådskonklusioner</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet	
6) Opfølgning på G20-møde den 25.-27. februar 2016 og forberedelse af IMF- og G20-møder den 14.-17. april 2016 - <i>Præsentation fra formandskabet og Kommissionen</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet	
7) Europæisk semester: Landerapporter og implementering af de landespecifikke anbefalinger - <i>Drøftelse</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet	
8) Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten - <i>Rådsbenstilling</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet	

- | | |
|---|--|
| <p>9) Makroubalanceproceduren: Rådshenstillinger</p> <ul style="list-style-type: none">- <i>Rådshenstilling</i> <p><i>KOM-dokument foreligger ikke</i></p> <p>Materialet er udarbejdet af Finansministeriet</p> <p>10) Makrofinansiel assistance til Tunesien 2016-2017</p> <ul style="list-style-type: none">- <i>Forslag fra Kommissionen</i> <p><i>KOM-dokument foreligger ikke</i></p> <p>Materialet er udarbejdet af Finansministeriet</p> | |
|---|--|

Dagsordenspunkt 1: Direktiv om land for land-rapportering (DAC4)

KOM(2015) 25

1. Resume

Kommissionen fremsatte den 28. januar 2016 et forslag til Rådets Direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU for så vidt angår obligatorisk og automatisk udveksling af oplysninger på beskatningsområdet (DAC4), der fokuserer på større selskabers "land for land"-rapportering. Forslaget er en del af Kommissionens pakke om anti-skatteundgåelse, som blev præsenteret på ECOFIN den 12. februar 2016, og som bl.a. også omfatter et separat forslag til direktiv om anti-skatteundgåelse. DAC4 er sat på dagsordenen for det kommende ECOFIN møde. opnåelse af politisk enighed.

DAC4-forslaget vil medføre, at større multinationale koncerner med en konsolideret årlig omsætning på 750 mio. euro eller derover skal foretage "land for land"-rapportering til myndighederne, og at myndighederne skal udveksle denne information. Målet med forslaget er at sikre gennemsigtighed om større multinationale koncerners skattebetalinger mv. med henblik på at bekæmpe skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning. Større multinationale koncerner skal ifølge direktivet pålægges pligt til hvert år at indberette bestemte oplysninger til skattemyndighederne i deres hjemland opdelt på hver af de skattejurisdiktioner, hvor de er aktive. Oplysningerne vedrører bl.a. den samlede omsætning, overskud før skat og betalt selskabsskat opdelt land for land. EU-landene skal ifølge forslaget indføre automatisk og obligatorisk udveksling af "land for land"-oplysningerne samt bestemmelser om sanktioner, fx bødestraf, for multinationale koncerners manglende indberetning.

En lignende standard er allerede vedtaget i OECD-regi, og direktivforslaget sigter mod at opnå ensretning i implementeringen af OECD's standard i hele EU. OECD-standard om "land for land"-rapportering er allerede gennemført i dansk ret (ved lov nr. 1884 af 29. december 2015) med virkning fra indkomståret 2016, og direktivforslaget medfører ikke yderligere administrative byrder for erhvervslivet i Danmark.

2. Baggrund

I regi af OECD og G20 har der gennem de senere år været stor fokus på selskabskatteområdet, særligt skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning vedr. selskabsskat (såkaldt "Base Erosion and Profit Shifting" – BEPS). BEPS-projektet i OECD og G20 blev afsluttet i november 2015 med en række anbefalinger.

Nærværende direktivforslag er en del af Kommissionens pakke med tiltag rettet mod skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning. Direktivforslaget bygger på en OECD-standard for "land for land"-rapportering, som en række EU-lande¹, herunder Danmark, allerede har implementeret. Danmark underskrev endvidere den 27. januar 2016 en multilateral OECD-aftale om udveksling af "land for

¹ Finland, Frankrig, Irland, Nederlandene, Polen, Spanien og Storbritannien.

land"-oplysninger, som forpligter Danmark til at udveksle "land for land"-rapporter med 30 øvrige OECD-lande².

EU-Kommissionen har ligeledes stor fokus på generelt at sikre mere fair og effektiv selskabsbeskatning og fremlagde i juni 2015 en handlingsplan på området. Det aktuelle forslag er et led heri. ECOFIN vedtog den 8. december 2015 rådskonklusioner, der bakker op om, at gennemførelsen i EU af OECD's BEPS-anbefalinger fortrinsvis bør ske i form af EU-direktiver, og på ECOFIN den 12. februar 2016 var der en generelt positiv modtagelse af Kommissionens pakke.

Kommissionen har desuden tilkendegivet, at man er i gang med at analysere, hvorvidt nogle oplysninger på "land for land"-basis skal gøres offentligt tilgængelige af de multinationale koncerner. Kommissionen har til hensigt at fremsætte et forslag vedrørende offentliggørelse i april i år. Samtidig vil et initiativ skulle tage hensyn til behovet for at beskytte legitime forretningshemmeligheder og fremme ensartede vilkår for globalt aktive selskaber. Det bemærkes, at Kommissionens overvejelser om evt. offentliggørelse af "land for land"-oplysninger ikke alene vedrører skatteoplysninger, men regnskabsoplysninger i bredere forstand, hvilket reguleres af regnskabsdirektiverne. Det er ikke afklaret om det kommende forslag bliver behandlet under ECOFIN eller COMPET.

DAC4-forslaget har hjemmel i TEUF-traktatens artikel 115, som kræver enstemmig vedtagelse af EU-landene.

3. Formål og indhold

Målet med forslaget er at sikre gennemsigtighed om multinationale koncerners skattebetalinger mv. med henblik på at bekæmpe skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning. Forslaget ændrer direktivet om administrativt samarbejde på skatteområdet, dvs. direktiv 2011/16/EU (DAC1) som er blevet ændret ved direktiv 2014/107/EU (DAC2) og Rådets direktiv (EU) 2015/2376 (DAC3).

Forslaget indebærer, at EU-landene i national ret skal stille krav om, at større multinationale koncerner skal udarbejde en rapport med landeopdelte oplysninger til skattemyndigheden i det EU-land, hvor koncernens moderselskab er hjemmehørende. Reglen vil gælde for multinationale koncerner med en konsolideret årlig omsætning på 750 mio. euro (ca. 5,6 mia. kr.) eller derover. Denne afgrænsning er i overensstemmelse med OECD's standard og afspejler, at OECD-landene har søgt at finde en passende balance mellem den administrative belastning af erhvervslivet og fordelene for skattemyndighederne. Det ventes, at den internationale standard, herunder afgrænsningen af omfattede selskaber, skal evalueres i OECD i 2020.

² Australien, Østrig, Belgien, Chile, Costa Rica, Tjekkiet, Estland, Finland, Frankrig, Tyskland, Grækenland, Irland, Italien, Japan, Liechtenstein, Luxembourg, Malaysia, Mexico, Nederlandene, Nigeria, Norge, Polen, Portugal, Slovakiet, Slovenien, Sydafrika, Spanien, Sverige, Schweiz og Storbritannien.

Der vil blive stillet krav om, at koncernen i rapporten foretager en ”land for land”-rapportering med oplysninger om bl.a. omsætning og betalt selskabsskat, *jf. boks 1*. Koncernen pålægges at indsamle disse oplysninger fra alle dens datterselskaber og faste driftsteder.

Boks 1

Krav til ”land for land”-rapportering

Kommissionen foreslår at multinationale selskaber med en konsolideret årlig omsætning på 750 mio. euro (ca. 5,6 mia. kr.) eller derover skal udarbejde en rapport med ”land for land”-oplysninger til skattemyndighederne. ”Land for land”-rapporteringen skal indeholde landeopdelte oplysninger om:

- Samlet omsætning
- Overskud (underskud) før selskabsskat
- Indbetalt selskabsskat
- Beregnet selskabsskat
- Vedtaget kapital (fx aktiekapital)
- Akkumuleret fortjeneste (overskud over en årrække)
- Antal ansatte
- Andre materielle aktiver end likvide midler

Krav til ”land for land”-rapporteringen fremgår af et nyt bilag, som foreslås knyttet til direktivet.

Forslaget pålægger derudover EU-landene pligt til automatisk at udveksle de modtagne ”land for land”-rapporter fra virksomhederne med de andre EU-lande, hvor den multinationale koncern har aktiviteter. Oplysningerne i ”land for land”-rapporterne skal bidrage til at skattemyndighederne bliver i stand til at reagere på skadelig skattepraksis i form af fx aggressiv skatteplanlægning samt tilskynde multinationale koncerner til at betale skat i de lande, hvor overskuddet genereres. ”Land for land”-oplysningerne vil være et supplement til den dokumentation, som der i forvejen er danske og EU-krav om, at multinationale selskaber udarbejder i forbindelse med prisfastsættelse af koncerninterne handler (såkaldt ”transfer pricing”). Dokumentation om transfer pricing består af oplysninger om, hvorledes priser og vilkår er fastsat for de koncerninterne transaktioner. ”Land for land”-oplysningerne giver skattemyndighederne et samlet billede af koncernens aktiviteter og indtjening.

Endelig foreslås det, at EU-landene fastsætter bestemmelser om sanktioner, fx bødestraf, for overtrædelse af de nationale bestemmelser, der er vedtaget i medfør af direktivforslaget. Det er op til EU-landene at træffe de nødvendige foranstaltninger til at sikre gennemførelsen heraf. Sanktionerne skal være effektive, forholdsmæssige og have en afskrækkende virkning. Forslaget indebærer ikke krav om indførelse af administrative sanktioner i de enkelte lande.

Forslaget sigter mod at implementere OECD’s standard for ”land for land”-rapportering i EU. Den tekniske behandling af forslaget forventes færdiggjort frem mod ECOFIN, og der er et enkelt mindre tekniske udestående, der skal op-

nås enighed om, hvilket kan betyde, at der afviges en smule fra OECD's standard. Det drejer sig konkret om, hvorvidt reglerne om "land for land"-rapporteringer skal gælde for større datterselskaber med et moderselskab uden for EU (som dermed ikke har rapporteringspligt). Ifølge OECD's standard og de gældende danske regler skal større datterselskaber, der har et moderselskab i et land uden for EU indberette "land for land"-oplysninger, inkl. oplysninger om dets moderselskab. Det gælder uanset om moderselskabet ligger i et land, som ikke har implementeret OECD's standard. Der er fremsat et kompromisforslag, som indebærer, at de større datterselskaber skal forsøge at indhente oplysninger fra dets moderselskab. Hvis dette ikke er muligt, så pålægges datterselskabet at indberette dette samt de eventuelle oplysninger, som har været mulige at indhente.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal høres om direktivforslaget i overensstemmelse med TEUF artikel 115. Europa-Parlamentet har tidligere opfordret Kommissionen og EU-landene til effektivt at bekæmpe skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning på selskabsskatteområdet.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Kommissionen har i den forbindelse bl.a. lagt vægt på, at en effektiv indsats mod multinationale selskabers mulighed for at foretage aggressiv skatteplanlægning, til skade for konkurrencevilkårene på det indre marked, forudsætter samme indberetningskrav på tværs af EU-landene. Desuden finder Kommissionen, at medlemsstaternes adgang til "land for land"-oplysningerne kun kan sikres effektivt gennem tiltag på EU-plan. Målet med at sikre, at alle medlemsstater har adgang til "land for land"-rapporterne, kan således ikke i tilstrækkelig grad opfyldes gennem ukoordinerede tiltag, som gennemføres af medlemsstaterne hver for sig. Udveksling af oplysninger, som potentielt påvirker skattegrundlaget i mere end én medlemsstat, kræver ifølge Kommissionen desuden en fælles, obligatorisk tilgang. Det bør ifølge Kommissionen tages i betragtning, at eftersom multinationale koncerner er aktive i flere medlemsstater, er det grænseoverskridende element en iboende del af den foreslåede foranstaltning.

Regeringen er enig i, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Danmark har med virkning for indkomståret 2016 implementeret OECD-standardens med lov nr. 1884 af 29. december 2015 og har den 27. januar 2016 undertegnet en multilateral OECD-aftale om udveksling af "land for land"-rapporterne. Danmark har ved implementeringen af reglerne indført bødestraf for større multinationale koncerners manglende overholdelse af indberetningspligten. En vedtagelse af EU-direktivet vil sikre gensidig udveksling af de omfattede oplysninger med de EU-lande, som ikke har undertegnet den multilaterale aftale i

OECD.

EU-direktivet vil være et minimumsdirektiv og en vedtagelse vil ikke kræve ny lovgivning, idet Danmark allerede har implementeret OECD's standard. Der skal kun indsættes enkelte henvisninger til ændringsdirektivet i skattekontrolloven.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vurderes at ville styrke SKAT's kontrolmuligheder, idet "land for land"-rapporteringen bliver et supplement til den dokumentation, der i forvejen er krav om, at multinationale selskaber udarbejder i forbindelse med prisfastsættelsen af koncerninterne handler ("transfer pricing"). "Land for land"-oplysningerne kan også anvendes ved vurderingen af andre skatteudhulings- og overskudsudflytningsrisici, ligesom de kan anvendes som basis for at lave yderligere undersøgelser af koncernens øvrige skatteforhold i forbindelse med en skattekontrol.

Det vurderes på den baggrund, at forslaget kan medføre et merprovenu, der dog ikke umiddelbart lader sig kvantificere.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Danske multinationale koncerner med en årlig konsolideret omsætning 750 mio. euro (ca. 5,6 mia. kr.) eller derover er i medfør af gældende dansk lovgivning forpligtet til at udarbejde "land for land"-rapportering til skattemyndighederne. Bestemmelsen har virkning fra indkomståret 2016. Direktivforslaget vil ikke indebære yderligere administrative byrder for dansk erhvervsliv. Det bemærkes, at da OECD's standard blev gennemført i dansk ret, blev de administrative byrder her ved vurderet til ikke at overstige 4 mio. kr. årligt.

"Land for land"-rapportering skaber gennemsigtighed overfor skattemyndighederne om større multinationale koncerners skattebetalinger mv. og må derfor forventes at tilskynde de multinationale koncerner til at betale skat i de lande, hvor overskuddet reelt genereres.

8. Høring

Direktivforslaget er den 5. februar 2016 sendt i høring hos Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Borger- og Retssikkerhedschefen, CEPOS, Cevea, Danmarks Rederiforening, Dansk Aktionærforening, Dansk Erhverv, Danske Advokater, Datatilsynet, DI, DVCA, Erhvervsstyrelsen – Team Effektiv Regulering, Finansrådet, Forsikring & Pension, FSR – danske revisorer, IBIS, Kraka, Landsskatteretten, Mellempfolkeligt Samvirke, Realkreditforeningen, Realkreditrådet, Skatteankestyrelsen og SRF Skattefaglig forening. Høringsfristen udløber den 24. februar 2016. Sammenfatning af høringssvarene vil blive oversendt til Folketingets Europaudvalg som supplement til grund- og nærhedsnotatet.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generelt en bred opbakning fra alle EU-landene til direktivforslaget. Flere EU-lande har således allerede implementeret OECD-standarden i deres nationale ret og flere af de EU-lande, som også er medlem af OECD, har undertegnet den multilaterale aftale om gensidig udveksling af oplysninger. Der er enighed om, at EU's regler skal være så lig OECD's standard som muligt. Der ventes udelukkende en enkelt afvigelse fra OECD's standard. Det drejer sig om, hvorvidt man kan stille krav til, at datterselskaber (med en konsolideret årlig omsætning på 750 mio. euro eller derover) i EU skal pålægges at indhente oplysninger fra dets moderselskab beliggende uden for EU. Der er fremsat et kompromisforslag, som der muligvis kan opnås enighed om i forbindelse med ECOFIN.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter direktivforslaget. Der findes allerede danske regler for "land for land"-rapportering, som følger OECD's standard på området. Det vil være hensigtsmæssigt, hvis alle EU-lande implementerer de samme regler, således at "land for land"-rapporteringen bliver udarbejdet efter ensartede principper.

Regeringen er ligeledes positivt stemt overfor kravet om obligatorisk og automatisk udveksling af oplysningerne mellem EU-landene, således at der er sikkerhed for at modtage oplysningerne fra andre EU-landes skattemyndigheder.

Regeringen finder, at skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning bedst muligt kan bekæmpes gennem internationale aftaler og på baggrund af et stærkt samarbejde på tværs af landegrænser.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er orienteret om sagen ved grund- og nærhedsnotat den 25. februar 2016. Sagen har tillige den 11. februar 2016 været forelagt for Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN-mødet den 12. februar 2016, hvor Kommissionens samlede anti-skatteundgåelsespakke blev præsenteret.

Dagsordenspunkt 4: Fremtiden for adfærdskodeksgruppen (erhvervsbeskatning)

1. Resume

ECOFIN ventes på det kommende møde at vedtage rådskonklusioner om fremtiden for arbejdsgruppen vedr. adfærdskodekset for erhvervsbeskatning ("adfærdskodeksgruppen"). Udkastet til rådskonklusionerne omhandler adfærdskodeksgruppens fremtidige overordnede organisering, arbejdsform og gennemsigtighed. I løbet af foråret forventes fremsat forslag om eventuel opdatering af gruppens mandat og adfærds-kriterierne. Adfærdskodeksgruppen undersøger løbende, om EU-landene overholder det aftalte adfærdskodeks for erhvervsbeskatning. Adfærdskodeksgruppen har fokus på, at EU-landene afvikler gældende skadelige ordninger for erhvervsbeskatning (der er i strid med kodekset), og at EU-landene ikke indfører nye ordninger i strid med kodekset.

2. Baggrund

I december 1997 vedtog EU-landene et adfærdskodeks for erhvervsbeskatning ("Code of conduct"). Adfærdskodekset er en politisk aftale om, at et land ikke må have skadelige særordninger med diskriminerende beskatning på selskabsområdet med henblik på at tiltrække udenlandske investeringer. Alle EU-lande har tilsluttet sig kodekset.

Adfærdskodekset angiver adfærds-kriterier for, hvornår en skatteordning anses som skadelig, jf. boks 1.

Boks 1

EU's adfærdskodeks for erhvervsbeskatning

Hovedkriteriet er, at en ordning kan være skadelig, hvis den medfører et betydeligt lavere effektivt beskatningsniveau (f.eks. 0-beskatning) i forhold til den normale beskatning i det pågældende land.

Herudover skal mindst én af de følgende kriterier være opfyldt for, at en ordning anses for skadelig:

1. den indrømmes kun til udenlandske selskaber,
2. den er isoleret fra landets egen økonomi (f.eks. hvis ordningen kun medfører fordele for udenlandsk ejede virksomheder eller kun for transaktioner med udenlandske virksomheder),
3. den kan indrømmes, uden nogen realøkonomisk aktivitet eller egentlig økonomisk tilstedeværelse i det pågældende EU-land,
4. den overholder ikke armslængdeprincippet for koncerninterne transaktioner (armslængdeprincippet betyder, at der skal anvendes de priser og vilkår, som kunne være opnået, hvis transaktionerne var afsluttet mellem uafhængige parter), eller
5. den mangler gennemsigtighed (fx som følge af mangel på udveksling af oplysninger med de relevante andre EU-landene).

EU-landene må ikke indføre nye ordninger i strid med kodekset ("*standstill*"), og de skal ophæve eller ændre deres gældende skadelige ordninger, så de skadelige elementer fjernes ("*rollback*").

ECOFIN etablerede i 1998 adfærdskodeksgruppen til at overvåge, at kodekset overholdes. Adfærdskodeksgruppen er en embedsmandsgruppe bestående af repræsentanter fra alle EU-lande. Gruppens formand vælges for en periode på 2 år blandt gruppens medlemmer. Derudover har gruppen to næstformænd. De to næstformænd er embedsmænd fra hhv. det land, der har formandsskabet for Rådet, og fra det næstkommende formandsskabsland. Beslutninger træffes med bred konsensus (dvs. enighed mellem alle EU-lande med undtagelse af det pågældende EU-land, som afstemningen omhandler). Gruppen rapporterer løbende (halvårligt) til Rådet (ECOFIN).

Adfærdskodeksgruppen har derudover løbende mandat til at undersøge andre forhold vedrørende selskabsbeskatning fx:

- udarbejde retningslinjer for bedste praksis vedrørende særlige emner, der kan give anledning til skatteundgåelse (fx retningslinjer om beskatning af indgående og udgående udbytter).
- administrativ praksis med at lempe beskatning i et omfang, der kan anses som skadeligt.
- forholdet til tredjelande uden for EU.

Der har i EU i de seneste år været øget fokus på bekæmpelse af skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning. Adfærdskodekset og gruppens arbejde har bidraget til direktivforslag på selskabsbeskatningsområdet, herunder ændring af moder/datterselskabsdirektivet, direktivet om automatisk udveksling af skatteafgørelser og senest til dele af det nyligt fremsatte skatteundgåelsesdirektiv, som blev præsenteret på ECOFIN den 12. februar. For yderligere at styrke arbejdet med bekæmpelse af skatteundgåelse har Kommissionen i sin handlingsplan for en mere fair og effektiv selskabsbeskatning fra juni 2015 bebudet, at der bør ses på en reform af adfærdskodeksgruppen, herunder en revurdering af gruppens mandat og arbejdsform.

ECOFIN opfordrede i rådskonklusioner af 8. december 2015 Højniveau Arbejdsgruppe for Skattesamarbejde (Rådsarbejdsgruppe med deltagelse af embedsmænd på højt niveau) til under det nederlandske formandskab at nå til enighed om, hvorvidt der er behov for at forbedre adfærdskodeksgruppens overordnede organisering, gennemsigtighed og arbejdsmetoder og at færdiggøre ændringerne af adfærdskodeksgruppen. Derudover ventes det, at forslag om adfærdskodeksgruppens mandat og evt. opdatering af kriterierne i adfærdskodekset ligeledes vil blive drøftet under det nederlandske formandskab.

3. Formål og indhold

Formandskabet har præsenteret et udkast til rådskonklusioner om adfærdskodeksgruppens fremtid. Udkastet til rådskonklusioner om adfærdskodeksgruppens fremtid omhandler gruppens *overordnede organisering, arbejdsform og gennemsigtighed*.

Overordnet organisering: Adfærdskodeksgruppen forventes at blive opfordret til at lave mindre justeringer i den overordnede organisering. Adfærdskodeksgruppen forventes at blive opfordret til aktivt at anvende de eksisterende undergrupper og oprette to nye undergrupper, dels en undergruppe vedr. præcisering af det 3. og 4. adfærds-kriterium, der er oplyst i adfærdskodekset, og dels en undergruppe om dialog med tredjelande.

Arbejdsform: Adfærdskodeksgruppen forventes at blive opfordret til at justere reglerne for beslutningstagning, således at processen for bedømmelser af skatteregimer bliver hurtigere. Processen for bedømmelser af skatteregimer har tre faser, efter at et EU-land har orienteret om et nyt skatteregime, som består af 1) adfærdskodeksgruppen stemmer om, hvorvidt Kommissionen skal lave en faktisk beskrivelse af dette nye skatteregime, 2) adfærdskodeksgruppen stemmer om Kommissionens faktuelle beskrivelse og 3) adfærdskodeksgruppen skal stemme om den endelige bedømmelse af det nye skatteregime. Afstemningerne foretages med bred konsensus. Det foreslås, at ændre beslutningsproceduren for fase 2) til almindeligt flertal. De endelige bedømmelser af skatteregimer i fase 3) skal dog fortsat besluttet med bred konsensus.

Gennemsigtighed: Adfærdskodeksgruppen forventes at blive opfordret til at skabe øget politisk bevågenhed om arbejdet i adfærdskodeksgruppen ved at involvere ECOFIN i højere grad, særligt når bred konsensus ikke kan opnås om individuelle skatteregimer eller om generelle retningslinjer. Der lægges op til i passende tilfælde at have offentlige debatter i ECOFIN vedrørende generelle adfærdskodeksemner. Endvidere foreslås det at skabe nemmere offentlig adgang til adfærdskodeksgruppens arbejde, inkl. allerede offentliggjorte dokumenter fra adfærdskodeksgruppen, fx via en internetside. Det understreges, at der er behov for øget gennemsigtighed vedrørende adfærdskodeksgruppens tidligere og nuværende arbejde. Det skal dog tages hensyn til, at igangværende diskussioner ikke bliver vanskeliggjort og bør kunne foretages i fortrolighed med henblik på at opnå resultater. I rådskonklusionerne opfordres endvidere til at de halvårslige rapporter til ECOFIN bliver mere omfattende, således at rapporterne i højere grad afspejler og synliggør hovedelementerne og evt. forskellige holdninger på tværs af EU-landene.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke betydning for gældende dansk ret.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke umiddelbare statsfinansielle konsekvenser. Begrænsning af skadelig skattekonkurrence som følge af afvikling af skadelige ordninger i andre EU-lande kan have positive statsfinansielle konsekvenser.

Sagen har ikke i sig selv erhvervs- eller samfundsøkonomiske konsekvenser, men begrænsning af skadelig skattekonkurrence som følge af afvikling af skadelige ordninger i andre EU-lande vil have positive samfundsøkonomiske konsekvenser gennem mindskede konkurrenceforvridninger.

8. Høringer

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene støtter generelt gruppens arbejde. Landene er dog endnu ikke nået frem til en endelig aftale om gruppens fremadrettede overordnede organisering, arbejdsmetoder og gennemsigtighed.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte tiltag, der sigter mod at effektivisere den overordnede organisering og arbejdsmetoderne i adfærdskodeksgruppen. Regeringen kan ligeledes støtte initiativer, der skaber mere gennemsigtighed om adfærdskodeksgruppens arbejde og dermed også øget synlighed om skadelige skatteregimer i EU-landene. Regeringen lægger vægt på, at reformer af adfærdskodeksgruppen ikke svækker gruppens mulighed for at opnå resultater eller gruppens hovedfokus på overvågning af skadelige skatteregimer.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke været forelagt Folketingets Europaudvalg. Rådskonklusionerne om adfærdskodeksgruppens fremtidige arbejde, som danner baggrund for den aktuelle sag, blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN den 8. december 2015.