



Energistyrelsen

## Høringsnotat vedr. forslag til lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi

**Kontor/afdeling**  
Center for Energiressourcer

**Dato**  
18. november 2016

**J nr.** 2015-5549

/kfe/sbp/ccl

Udkast til lovforslag om ændring af lov om fremme af vedvarende energi (Kommunal indsigelsesret, udvidelse af køberetsordningen og den grønne ordning, pristillæg og afregningsvilkår for havvindmølleparkerne Vesterhav Syd og Vesterhav Nord, og frist for overgangsordning) har været udsendt i ekstern høring fra den 20. juni til den 5. august 2016.

Udkast til lovforslag om ændring af lov om fremme af vedvarende energi (Pristillæg og afregningsvilkår for havvindmølleparken Kriegers Flak) har været udsendt i ekstern høring fra den 12. august til den 7. september 2016.

De to lovforslag er efterfølgende samlet til et.

Energistyrelsen har modtaget 21 høringssvar.

Følgende parter har fremsendt bemærkninger til udkastet til lovforslaget: 3 F, Aalborg Universitet, Danmarks Vindmølleforening, Dansk Energi, Dansk Industri, Dansk Erhverv, Green Ways, Kommunernes Landsforening, Kragenæs Sejlklub, Martin Birk, Solenergi Danmark, TEKNIQ, VedvarendeEnergi, Vindmølleindustrien.

Følgende parter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til udkastet til lovforslaget: CO-Industri, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Center for Lys, FSR – danske revisorer, Realkreditforeningen, Syd Energi.

Nedenfor redegøres for de væsentligste punkter i høringssvarene samt Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger (i kursiv). Det bemærkes, at høringssnotatet er emneopdelt. Høringssvarene er alene gengivet i hovedtræk. Ønskes detaljerede oplysninger om svarenes indhold, henvises til de fremsendte høringssvar.

Efter høringen er der foretaget en række mindre ændringer, herunder redaktionelle og lovtekniske ændringer i lovforslaget.

Efter høringen er der endvidere indsat et forslag om tidsbegrænsning af muligheden for at opnå pristillæg og eventuelt godtgørelse til elektricitet fra

### Energistyrelsen

Amaliegade 44  
1256 København K

T: +45 3392 6700  
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



landvindmøller og havvindmøller opstillet gennem åben dørproceduren af ordensmæssige grunde. Tidsbegrænsningen svarer til den bagvedliggende statsstøttegodkendelse, der udløber den 21. februar 2018.

### **A. Kommunal indsigelsesret, udvidelse af køberetsordningen og den grønne ordning**

3F har forståelse for, at der indføres en betinget kommunal indsigelsesret til havvindmølleparker op til 8 km fra kysten, men de nærmere omstændigheder, som begrundes, at et projekt kan gennemføres trods kommunal indsigelse, bør beskrives nærmere.

Dansk Energi har forståelse for indførelsen af en betinget kommunal indsigelsesret, men opfordrer til, at det nærmere beskrives, hvilke kriterier der kan begrunde, at et projekt kan gennemføres trods kommunal indsigelse. Dansk Energi mener endvidere, at udvidelsen af køberetsordningen er overvejende positiv, men at det grundlæggende ikke er nødvendigt med en tvungen køberetsordning, da investorer frivilligt vil tilbyde lokale ejerandele, hvis de vurderer, at sandsynligheden for, at projektet kan gennemføres, øges. Dansk Energi syntes, det er bekymrende, at udvide den grønne ordning, når den fremtidige finansiering er usikker.

Vindmølleindustrien mener, at det fortsat er af stor vigtighed, at der også fremover vil være mulighed for at opstille havvindmøller i Danmark efter åben-dør-ordningen, da ordningen bl.a. giver mulighed for test- og demonstrationsprojekter og lokalt forankrede projekter. Vindmølleindustrien opfordrer derudover til, at det klart angives i forarbejderne, hvilke relativt brede hensyn der kan ligge til grund for, at energi-, forsynings- og klimaministeren vælger at udstede en forundersøgelsestilladelse til trods for en betinget indsigelse fra en kommune. Endvidere opfordres der til, at midlerne fra den grønne ordning fordeles således, at en kommune med 2 kilometers afstand får større andel af midlerne end en kommune med 7,9 kilometers afstand.

#### Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

*Det er blevet præciseret nærmere i bemærkningerne, hvilke klima- og miljømæssige eller samfundsøkonomiske hensyn der kan begrunde, at der gives tilladelse til forundersøgelser, selvom en kommunalbestyrelse er imod placeringen. Ministeriet skal herudover bemærke, at indførelse af en kommunal indsigelsesret alene giver ministeren mulighed for at meddele afslag på baggrund af en kommunalbestyrelses indsigelse. Kommunalbestyrelsens indsigelse vil indgå i en samlet konkret vurdering af, om der skal gives tilladelse til forundersøgelser i det pågældende område, på lige fod med relevanskriteriet i loven og kriteriet om økonomisk og teknisk kapacitet.*



*Køberetsordningen blev indført i 2008 sammen med tre andre ordninger, alle med det formål at understøtte udbygningen med vindmøller. Køberetsordningen vurderes fortsat at være relevant, og med udvidelsen får flere lokale borgere mulighed for at købe andele i lokale vindmøllesekskaber.*

*Det vurderes, at en ligelig fordeling af midlerne fra den grønne ordning mellem berettigede kommuner er administrativt mest hensigtsmæssigt, da det ikke på forhånd er muligt at opstille en model, der tager højde for mulige scenarier i fremtiden. De fleste havvindmølleprojekter har desuden en vis størrelse, hvilket medfører, at puljen forventes at være relativt stor, og hver kommune får derfor gode muligheder for at få støtte til at etablere projekter, der er i overensstemmelse med den grønne ordning.*

Kragenæs Sejlklub mener, at afstanden på 8 km for den kommunale indsigelsesret er for kort. De mener, at møller på op til 220 meter først forsvinder under horisonten ved en afstand på 120 km. Kragenæs Sejlklub fremhæver desuden, at det er utilfredsstillende, at nuværende havvindmølleprojekter under åben-dør-princippet alene skal godkendes af Energistyrelsen. Derudover foreslås det, at kommuner, der ønsker at udnytte deres indsigelsesret, skal pålægges bestemmelser for gennemførelse af høring af relevante borgere, grundejere, erhvervsdrivene, foreninger m.v.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

*Vindmøller placeret mere end 8 km fra kysten kan stadig ses, men grænsen på 8 km er valgt, da det vurderes, at vindmøller opstillet længere væk end 8 km ikke påvirker kyststrækningen væsentligt.*

*Lovforslaget skal ses i sammenhæng med, at energi-, forsynings- og klimaministeren tilbagekalder sin delegation af beslutningskompetence vedrørende tildeling af forundersøgelsestilladelse til Energistyrelsen, således at ministeren fremover træffer afgørelse om tilladelse til at foretage forundersøgelser. Med lovforslaget foreslås det derudover, at i tilfælde hvor en kommunalbestyrelse har anvendt indsigelsesretten, skal Energi-, Forsynings- og Klimaudvalget gives mulighed for at kommentere sagen.*

*Det vurderes mest hensigtsmæssigt, at kommunalbestyrelserne selv fastlægger, hvorledes de ønsker at høre relevante borgere, foreninger m.v. i forbindelse med tilfælde, hvor der planlægges opstilling af kystnære havvindmøller, da der kan være store forskelle i behovene fra kommune til kommune. Det vil desuden være mindre byrdefuldt for kommunerne, hvis de selv har mulighed for at fastlægge, om og i hvilket omfang de ønsker at høre relevante parter.*

Aalborg Universitet, Institut for Elektroniske Systemer mener, at ekskluderingen af personer, i forhold til køberetsordningen, der har købt sommerhus indenfor 2 år,



risikerer at ramme folk, som beviseligt har et forhold til lokalområdet, hvis de fx overtager sommerhuset fra deres forældre. Derudover mener de, at det i forhold til annoncering kan være relevant at sige noget om tidsforhold, og at det bør overvejes, om købsberettigede skal kontaktes via deres e-boks. Endvidere ønsker Aalborg Universitet at vide, hvor restriktive de afstandskrav, der nævnes i lovforslaget, er, og hvordan disse måles.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

*Projektudvikler har ansvaret for, at køberetsordningen overholdes i overensstemmelse med reglerne herfor. Konsekvensen af manglende overholdelse af reglerne kan medføre vidtgående konsekvenser for projektudvikleren, da det kan betyde, at denne ikke vil modtage pristillæg for den elektricitet, som vindmøllerne producerer. Det vurderes at være af stor betydning for overholdelse af EU-retten, nærmere bestemt den fri etableringsret, at overholdelse af køberetsordningen ikke er for byrdefuld for projektudvikler. Det vurderes at være for byrdefuldt for projektudvikler, hvis det skal undersøges, om alle købsberettigede lever op til kravet om lokal forankring. Kravet om 2 års ejerskab vurderes at være den mest hensigtsmæssige måde at sikre, at de købsberettigede er lokalt forankrede. Det vurderes i den forbindelse, at annoncering i lokale og regionale aviser er væsentligt mindre byrdefuldt, end udsendelse af breve til naboer inden for 4,5 km fra opstillingsstedet og borgere i kommuner med kyststrækning op til 16 km fra opstillingsstedet. Det kan desuden oplyses, at der i VE-loven allerede er krav om, at annonceringen skal indeholde oplysninger om frister og betingelser for afgivelse af købstilbud samt tid og sted for afholdelse af mødet om udbuddet.*

*Afstandskravene i lovforslaget, herunder de 8 km, skal fortolkes restriktivt, dvs. der kan ikke gives dispensation, hvis vindmøllerne fx ligger 8,1 km fra en kommunes kyststrækning. Energinet.dk administrerer den grønne ordning og vil derfor være ansvarlig for at måle afstanden fra nærmeste vindmølle til nærmeste landpunkt.*

## **B. Pristillæg og afregningsvilkår for havvindmølleparkerne Vesterhav Syd og Vesterhav Nord**

Dansk Energi understreger nødvendigheden af at finde en langvarig løsning for finansieringen af den grønne omstilling, herunder det kystnære udbud.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

*Regeringen arbejder for at finde en langsigtet løsning for finansieringen af PSO.*

Dansk Erhverv udtrykker, at de ønsker, at initiativer til fremme af vedvarende energi er omkostningseffektive, og at ordningerne indrettes, og den tilhørende finansiering sker på en måde, der belaster erhvervslivets konkurrenceevne mindst muligt. Det bliver endvidere understreget, at lempelser af PSO-betalinger bør ske på en sektorneutral måde og ikke være isoleret til udvalgte (elintensive) brancher.



Energi- Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

*Dansk Erhvervs synspunkt vil indgå i arbejdet med den fremtidige finansiering af VE-udbygningen i Danmark.*

Dansk Industri mener, at støtte til vedvarende energi fremadrettet i højere grad bør følge intentionerne i retningslinjerne for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi, som tilsiger, at støtte bør ydes som et tillæg til markedsprisen.

VedvarendeEnergi mener ikke, at der er grund til at yde mere i pristillæg til de udbudte havmøller end, hvad tilsvarende projekter kan realiseres for ved almindelige afregningsregler, svarende til regler for landmøller, dog sikret med en garanteret pris. Det foreslås derfor, at der fastsættes en maksimumsværdi for pristillæg + elmarkedspris på 65 øre/kWh, og at pristillæg kun gives for 22.000 fuldlasttimer, ikke 50.000 som det er tilfældet for eksisterende havmøller. Et højere pristillæg vil give en uforholdsmæssig høj pris for el fra de kystnære møller til skade for forbrugerne og for omstillingen til vedvarende energi.

Energi- Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

*Der er indført et prisloft for de kystnære møller, så der kun accepteres tilbud, som leder til en samlet gennemsnitlig pris på maksimalt 70 øre. Prisloftet er politisk besluttet, jf. Vækstaftalen 2014. En fast afregningspris for maksimalt 50.000 fuldlasttimer sikrer byderen en regelmæssig og forudsigelig indkomst. En byder, der er garanteret en fast afregningspris, er delvist sikret mod usikkerheden om, hvorvidt markedsprisen i kortere eller længere perioder er lav (men bærer dog fuldt ud risikoen, hvis prisen bliver nul eller negativ, da der ikke udbetales tilskud i sådanne perioder). En sådan øget sikkerhed vil betyde, at en investor vil være tilbøjelig til at kræve en mindre risikopræmie, hvorved der kan opnås en lavere afregningspris til gavn for elforbrugerne. Udbudsmodellen inkl. afregningsmodellen er også politisk besluttet.*

Kragenæs Sejlklub udtrykker bl.a., at det ikke er acceptabelt, at alle VVM-redegørelserne er blevet godkendt, da der i flere af høringssvarene er påpeget faktuelle fejl, som ikke er blevet rettet. Derudover bliver det i høringssvaret fremhævet, at de nuværende planer om kystnære havvindmølleparker omfatter ca. 450 MW, hvilket er betydeligt mere end Energiforligets aftalte 350 MW svarende til 35 10 MW møller, og at der derfor bør sættes på 10 MW møller, som nemt kan rummes i en kommende Horns Rev IV havvindmøllepark ude i Nordsøen.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

*Energistyrelsen har i samarbejde med Naturstyrelsen forholdt sig til alle indkomne høringssvar, og hvis det har været vurderet, at VVM-redegørelserne indeholdt præciserende faktuelle fejl, er dette blevet rettet.*



*Ved Energifaftale 2012 blev det aftalt, at der inden 2020 skulle opstilles 500 MW kystnære havvindmøller. Antallet af megawatt blev ved Aftale om tilbagerulning af FSA m.v. og lempelser af PSO af 14. juli 2014 reduceret til 400 MW, hvoraf 50 MW blev fastholdt til forsøgshavvindmøller. Det kystnære udbud udgør 350 MW.*

Det bemærkes, at det er koncessionshaveren, der vælger størrelsen på møllerne, inden for rammen af VVM-redegørelsen.

#### **D. Pristillæg og afregningsvilkår for havvindmølleparken Kriegers Flak**

Martin Birk skriver i sit høringssvar, at han gerne vil vide, hvordan staten vil sikre sig, at udbuddet er i overensstemmelse med EU's udbudsregler om koncessionsudbud. Han ønsker desuden at vide, om udbuddet er i strid med EU-lovgivningen, og om staten vil gøre EU-Kommissionen opmærksom på, at staten anvender udbudsformen: "Udbud mod forhandling" i forbindelse med udbuddet af havvindmølleparken Kriegers Flak.

##### Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

*Havvindmølleparken Kriegers Flak er udbudt efter og i overensstemmelse med reglerne vedrørende koncessioner på offentlige bygge-og anlægsarbejder i afsnit III i direktiv 2004/18/EF om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige vareindkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter. Udbudsbekendtgørelsen er offentliggjort i Supplement til den Europæiske Unions Tidende, jf. udbudsbekendtgørelse nr. 2015/S 090-161094 af 9. maj 2015.*

VedvarendeEnergi foreslår, at der indføres et maksimum for den elpris, der kan betales til en vindmøllepark på Kriegers Flak på højst 70 øre/kWh, og såfremt der ikke er noget bud under dette beløb, foreslår VedvarendeEnergi at en tilsvarende kapacitet i stedet udbydes til kystnære møller med samme betingelser.

##### Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

*Udbuddet af havvindmølleparken Kriegers Flak er en del af Energiforliget fra 2012. Udbudsmodellen inkl. afregningsmodellen er politisk besluttet, og fastsættelse af et prisloft på fx 70 øre/kWh vil også være en politisk beslutning.*

#### **D. Frist i overgangsordning**

Green Ways foreslår, at forslaget udgår. Green Ways mener, der er tale om lovgivning med tilbagevirkende kraft, der en gang for alle stopper for alle gamle projekter. Tidsfristen for Energinet.dk's behandling af ansøgninger foreslår Green Ways nedsat fra 6 måneder til 3 måneder, da Green Ways er af den opfattelse, at Energinet.dk burde kunne tilrettelægge deres interne processer mere effektivt.



Slutteligt foreslås det, at behandles anmodningen ikke inden for de 6 måneder på grund af manglende ressourcer, eller at ressourcerne anvendes på udflytning, bør muligheden for pristillæg ikke bortfalde.

Solenergi Danmark gør indsigelse mod lovændringen, og foreslår ændringen skal udgå, idet der er tale om en lovændring med tilbagevirkende kraft, der har til hensigt at bremse igangsatte solcelleprojekter og husstandsmøller påbegyndt før den 1. juli 2015.

Solenergi Danmark anfører, at med den lange periode (2-8 år), der går fra planlægning til nettilslutning, som Energi-, Forsyning- og Klimaministeriet skulle være bekendt med, vil lovændringen ramme de projekter, som er påbegyndt fra den 20. november 2012 og frem til 3. maj 2016. Dette er ikke hensigtsmæssigt, idet solenergi er langt billigere og mere langtidsholdbar end vindmøller. Det gøres gældende, at tilslutning af solceller koster ca. en tiendedel af havvind, nettab for havvind er ydermere ca. tre til fem gange højere end solceller.

Endvidere anfører Solenergi Danmark, at fristen i overgangsordningen er unødvendig, idet der ikke er frister for, hvor lang tid etablering af landvindmøller og havvind må tage, samt at fristen er så kort, at den vil berøre alle Solenergi Danmarks projekter. Indsættelse af en ny deadline er en skærpende handling, der vil have store økonomiske konsekvenser for Solenergi Danmark, som Energistyrelsen og Folketinget iht. gældende lovgivning er nødt til at kompensere for. Der er intet sagligt eller samfundsøkonomisk argument, for at solcellelovgivningen skal ændres og slet ikke med tilbagevirkende kraft, når solceller er billigere og holder længere end vindmøller.

TEKNIQ finder det urimeligt, at lovforslaget åbner mulighed for, at Energinet.dk kan give et ubegrundet afslag gennem manglende sagsbehandling. TEKNIQ er af den mening, at manglende sagsbehandling inden for myndighedernes egen tidsfrist bør føre til automatisk godkendelse.

*Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:*

*Ministeriet bemærker, at den forslåede ændring i overgangsreglen gælder for elproduktionsanlæg med en installeret effekt på under 500 kW, som producerer elektricitet herunder husstandsvindmøller, solceller m.fl. Overgangsordningen gælder alene projekter påbegyndt før den 1. juli 2015, der ikke kunne nå at blive nettilsluttet inden den 1. januar 2016, og det ikke kan tilregnes ejeren af anlægget, at der ikke er opnået nettilslutning i 2015.*

*Indsættelse af en frist i overgangsreglen skal sikre, at Energinet.dk ikke fortsætter med at modtage ansøgninger efter en periode, hvor ansøgere har haft rimelig mulighed for at ansøge om pristillæg efter overgangsreglen.*



*Som selvstændig myndighed er Energinet.dk ansvarlig for tilrettelæggelsen af sine opgaver herunder ressourcfordeling, interne processer, sagsbehandlingstiden mm.*

*Fristen medfører, at Energinet.dk meddeler afslag i sager både, hvor ansøgningen er modtaget efter den 1. juli 2017, og hvor Energinet.dk ikke har nået at træffe afgørelse inden udgangen af 2017 på baggrund af en ansøgning modtaget senest den 1. juli 2017. Ændringen indebærer, at der ikke længere kan søges om pristillæg efter tidligere gældende støtteordninger, hvis fristerne i overgangsreglen ikke overholdes. Der er således ikke tale om lovgivning med tilbagevirkende kraft.*

*I stedet for den bestemmelse om frister i overgangsordningerne er der sendt et nyt forslag i høring til håndtering af de ovenfor anførte udfordringer med overgangsordningerne, ved at indføre en hjemmel for ministeren til at suspendere overgangsordningerne.*