



Talepunkt til Skatteudvalget 1. december forud for ECOFIN 6. december 2016

1. december 2016
F5

På dagsordenen for ECOFIN 6. december er der flere sager af relevans for Skatteudvalget. Det gælder en revision af skatteundgåelsesdirektivet, revisionen af hvidvaskdirektivet og en status for et forstærket samarbejde om en finansiel transaktionsafgift. Desuden gælder det rådskonklusionerne om skattepakken og statusorienteringen om told.

Revision af skatteundgåelsesdirektivet

Kommissionen fremsatte 25. oktober forslag til en revision af skatteundgåelsesdirektivet. Det var dét direktiv, som ECOFIN vedtog i sommer.

Direktivet fra i sommer indeholdt bl.a. værneregler mod såkaldte ”hybride mismatches”. Det er regler, der skal forhindre situationer, hvor en virksomhed fx kan få skattemæssigt fradrag for den samme udgift i to lande, fordi landene har forskellige skattemæssige vurderinger af en selskabsenhed eller en transaktion. Det kan også være situationer, hvor der opnås fradrag i ét land, men uden en modsvarende beskatning i andre lande, eller hvor et selskabs indkomst slet ikke beskattes i noget land.

Direktivet indførte dog kun sådanne værneregler i forholdet mellem EU-landene indbyrdes. Direktivet dækkede ikke situationer mellem EU-lande og lande uden for EU. Det nye forslag dækker sådanne situationer. Forslaget indeholder også værneregler mod flere – men mindre udbredte – former for hybride mismatches, som ikke var med i det oprindelige direktiv. Disse værneregler vil gælde både ift. EU-lande og tredjelande.

Formandskabet sigter efter Rådsenighed om revisionsforslaget inden for nærmeste fremtid, måske allerede på dette ECOFIN.

Regeringen støtter direktivet, men lægger samtidigt - ligesom flere andre lande - vægt på, at forslaget tilnærmes mest muligt OECD-anbefalingerne på området. Vi lægger særligt vægt på, at det ikke skal være muligt at skabe selskabsenheder eller transaktioner, der i realiteten ikke beskattes noget sted. Dette vil også bringe direktivet tættere på de danske regler på området. Der er fortsat er tale om et minimumsdirektiv, så vi kan beholde vores skrappe regler på punkter, hvor direktivet ikke går langt nok.

Revision af hvidvaskdirektivet

Kommissionen fremsatte 5. juli 2016 forslag til en revision af 4. hvidvaskdirektiv. Der ventes snart en aftale om forslaget i Rådet.

Forslaget indebærer yderligere stramninger i hvidvaskreglerne, navnlig som led i den styrkede indsats mod terrorfinansiering. Det sker bl.a. ved at nedsætte grænserne for undtagelse af forudbetalte betalingskort fra kundekendingsprocedurer og ved at udvide hvidvaskreglerne til virtuelle valutaer. Pga. anonymiteten har forudbetalte betalingskort og virtuelle valutaer været brugt af kriminelle og terrorister.

Forslaget stiller også krav til alle EU-lande om at oprette et nationalt centralt register eller lignende over bank- og betalingskonti. Der er også krav om, at informationen i disse registre kan udveksles med andre EU-lande.

Forslaget indfører også offentliggørelse og informationsudveksling om de nationale registre over ejerskab til selskaber mv., som skal indføres i kraft af 4. hvidvaskdirektiv. Dette er et centralt tiltag i EU's samlede indsats mod skatteunddragelse og skattely i lyset af især Panama-sagen. Endelig styrker forslaget de nationale finansielle efterretningsmyndigheder, herunder deres mulighed for at indhente oplysninger.

De udestående diskussioner om sagen handler primært om omfanget af offentlighed om ejerskabsoplysninger, herunder offentlighed om såkaldte trusts, som fx er udbredte i UK, og som kan have familiemæssige formål.

Fra dansk side støtter vi generelt revisionen og støtter at ejerskabsoplysninger bliver offentlige tilgængelige. Dog er det meget vigtigt, at vi rammer den rette balance, og at vi vedtager effektive regler som giver merværdi, og ikke skaber unødvendige byrder for virksomheder og borgere.

Afgift på finansielle transaktioner

Ti lande overvejer fortsat en afgift på finansielle transaktioner i et forstærket samarbejde: Tyskland, Frankrig, Belgien, Portugal, Østrig, Grækenland, Slovenien, Italien, Spanien og Slovakiet. Der blev senest gjort status på sagen på ECOFIN 17. juni.

De ti lande blev for ét år siden (december 2015) enige om en erklæring med nogle overordnede principper for afgiften. Erklæringen lagde op til at pålægge afgiften på aktier og derivater (dvs. såkaldt afledte finansielle instrumenter). Landene sigtede efter enighed om en konkret model inden udgangen af juni i år. Det lykkedes ikke. Der er fortsat væsentlige udeståender, og det er uklart, hvorvidt der kan opnås enighed, og om hvad.

Forslaget skal vedtages med enstemmighed i Rådet blandt de deltagende lande. De lande, der ikke deltager (heriblandt Danmark), deltager i drøftelser af forslaget i Rådet, men har ingen stemmeret i sagen.

Regeringen finder fortsat, at en sådan afgift er en dårlig idé. Vi deltager derfor ikke i det forstærkede samarbejde. En afgift vil i sidste ende blive båret af fx pensionsopsparere, hvis opsparing placeres i værdipapirer. En afgift vil også gøre de finansielle markeder mindre effektive, hvilket også vil koste virksomheder og husholdninger penge i form af højere renter o.l.

En afgift på finansielle transaktioner kan påvirke Danmark, selvom vi ikke deltager, fx hvis afgiften pålægges danske virksomheder, når de handler med værdipapirer udstedt i deltagende lande. Dog vil påvirkningen være mindre, end hvis vi selv deltog i afgiften, idet afgiften i så fald også ville omfatte "rent" danske transaktioner (dvs. handler med danske papirer mellem danske virksomheder). Vi lægger fortsat vægt på, at afgiftens indretning skal tage hensyn til ikke-deltagende lande.

Etablering af et fair, konkurrencedygtigt og stabilt selskabsskattesystem i EU

ECOFIN ventes uden drøftelse at vedtage rådskonklusioner om Kommissionens selskabsskattepakke, som blev præsenteret på ECOFIN 8. november. Rådskonklusionerne tilkendegiver en overordnet ramme for det videre arbejde med Kommissionens forslag til etableringen af et fair, konkurrencedygtigt og stabilt selskabsskattesystem i EU.

Pakkens fire direktivforslag om selskabsbeskatning drejer sig om:

- To direktiver om dels en *fælles* selskabsskattebase og dels *konsolidering* af selskabsskattebasen
- Et forslag til tilføjelse til skatteundgåelsesdirektivet fsva. hybride mismatch
- Et direktiv om voldgift i dobbeltbeskatningssager

Af de fire sager ventes ECOFIN konkret at drøfte forslaget om en tilføjelse til skatteundgåelsesdirektivet (nemlig sagen om hybride mismatches, som jeg lige var inde på som et særskilt punkt). De øvrige tre direktivforslag ventes ikke drøftet på dette ECOFIN. Jeg vil henvise til den skriftlige redegørelse til udvalget før sidste ECOFIN (svar på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 54).

Konklusionerne anvender et neutralt sprogbrug. De er et kompromis mellem lande, der har forskellige holdninger til især forslagene om selskabsskattebasen.

Arbejdet på toldområdet i Rådet de seneste 6 måneder

Det slovakiske formandskab vil gerne præsentere ECOFIN for de resultater, som formandskabet har opnået på toldområdet. Der er tale om en række mindre tiltag, og ikke nogle grundlæggende ændringer af toldsystemet. Formålet med præsentationen er at oplyse om toldmyndighedernes rolle og arbejde indenfor EU.

Præsentationen ventes blandt andet at fremhæve oprettelsen af en permanent højniveauarbejdsgruppe på toldområdet under det slovakiske formandskab. Ligeledes forventes formandskabet at nævne et igangværende arbejde med flere forslag til rådskonklusioner om told, som dog endnu ikke er vedtaget. De drejer sig blandt andet om risikostyring på toldområdet og om finansiering af arbejdet med toldopkrævning.

Det slovakiske formandskab ventes desuden – som led i det øgede fokus på toldmyndighedernes rolle inden for EU-arbejdet – at nævne nogle af de andre "politikområder", hvor toldmyndighederne spiller en rolle – herunder bekæmpelse af terror og terrorfinansiering o. lign.

Der forventes at være tale om en ren orienteringssag. Fra dansk side vil vi tage formandskabets præsentation til efterretning.