



Energi-, Forsynings- og Klimaudvalget  
Christiansborg  
København K.

**Ministeren**

**Dato**  
19. december 2016

J nr. 2016 - 3164

## **Redegørelse for ansøgninger svarende til 1.660 MW på overgangsordningen fra 2015 til sol**

### **Suspension af overgangsordningen fra 2015 – indholdet i L91**

I forbindelse med det fremsatte lovforslag L91 er det foreslået at suspendere en overgangsordning fra 2015 om pristillæg til sol (60-40-ordningen) og husstandsmøller (250-150-ordningen) m.v. fra 1. januar 2017. Det skyldes, at statsstøttegodkendelsen udløber ved årets udgang.

Overgangsordningen er foreslået suspenderet, indtil EU-Kommissionen evt. har godkendt forlængelse af støtteordningerne og overgangsreglerne efter EU's statsstøtteregler.

### **Hvorfra kommer overgangsordningen fra?**

Ansøgningsproceduren for bl.a. 60-40-ordningen til sol blev ændret i 2015. Den ændrede ansøgningsprocedure betød, at man som ansøger skulle søge om tilsagn, inden man påbegyndte sit projekt.

Der blev i den forbindelse udarbejdet en overgangsordning for de personer, som havde handlet i tillid til den tidligere gældende lov og allerede påbegyndt deres projekt inden 1. juli 2015, men hvor anlægget først er nettilsluttet efter 1. januar 2016, og hvor dette ikke kan tilregnes ejeren af anlægget.

Der har således eksisteret 1) selve tilsagnsordningen for projekter, der ikke var påbegyndt, samt 2) den pågældende overgangsordning for påbegyndte projekter inden 1. juli 2015.

Tilsagnsordningen blev ophævet med virkning fra 3. maj 2016. Problemstillingen med de netop mange indkomne ansøgninger vedrører således ansøgninger på den pågældende overgangsordning.

### **Energinet.dk har modtaget nye ansøgninger**

Energinet.dk har torsdag den 15. december 2016 meddelt til Energistyrelsen, at der er modtaget et meget stort antal ansøgninger på overgangsordningen målt i MW.

Energinet.dk har den 16. december 2016 oplyst til Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet, at Energinet.dk pr. 15. december 2016 har modtaget 44 ansøgninger

**Energi-, Forsynings- og  
Klimaministeriet**

Stormgade 2-6  
1470 København K

T: +45 3392 2800  
E: [efkm@efkm.dk](mailto:efkm@efkm.dk)

[www.efkm.dk](http://www.efkm.dk)



svarende til ca. 1.660 MW vedrørende overgangsordningen fra 2015 relateret til pristillæg til elektricitet fremstillet fra solcelleanlæg.

De ca. 1.660 MW skal sammenholdes med, at Energinet.dk pr. 18. december 2016 har truffet positiv afgørelse i 73 ansøgninger svarende til i alt 7,9 MW.

Energinet.dk har søndag den 18. december 2016 oplyst til Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet, at der for de 44 ansøgninger gælder følgende:

- Der er 25 ansøgninger svarende til 1.037 MW, hvor der er intet nyt. Det forventes, at ny sagsbehandling vil føre til afvisning af ansøgningerne.
- Der er ny dokumentation i 3 sager, hvor ansøger har søgt kommunen i 2016, svarende til 108 MW. Denne dokumentation ændrer dog ikke på Energinet.dks vurdering af, at ansøgningerne skal afvises.
- Der er fremkommet ny dokumentation i 16 sager svarende til 508 MW. Denne dokumentation skal nærmere vurderes, før der kan træffes afgørelse. Energinet.dk har tidligere forholdt sig til lignende dokumentation i en vejledende udtalelse, hvor konklusionen var, at betingelserne for opnå pristillæg ikke var opfyldt. Det er derfor på det foreliggende grundlag Energinet.dk's vurdering, at den nye dokumentation i de 16 sager heller ikke vil opfylde betingelserne for at opnå pristillæg. Det kan dog ikke udelukkes, at der ved yderligere sagsbehandling fremkommer nye vinkler eller nyt i sagerne, der kan påvirke sagernes udfald.

Hvis ansøgningerne opfylder kriterierne for at være omfattet af overgangsordningen, er Energinet.dk under de nugældende regler forpligtet til at træffe en afgørelse, som betyder, at ansøger får ret til pristillægget.

Energinet.dk har oplyst, at samtlige ansøgninger omhandlende de ca. 1.660 MW kommer fra én aktør. Der kan ikke oplyses om navnet på aktøren, og der kan ikke gås nærmere ned i sagsbehandlingen, idet der består et armslængdeprincip i forhold til den konkrete sagsbehandling.

#### **Hvilke støttebehov vil der evt. kunne opstå?**

Da støttebehovet er afhængigt af markedsprisen for elektricitet, er der stor usikkerhed om støttebehovet, da det afhænger af udviklingen i elpriserne. Estimatet over støttebehov er således forbundet med stor usikkerhed.

Det samlede skøn for støtteudgiften ved 1.660 MW er groft estimeret til 4,5 mia. kr., jf. tabel 1.

**Tabel 1. Skøn for støtteudgifter til udbygning på overgangsordning ved 1660 MW, mia. kr.**

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	I alt
Støtteudgift	0	0,4	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,3	0,3	0,1	4,5

Anm. Der er antaget, at 1.000 MW idriftsættes i 2018 og 660 MW i 2019.

Støtteudgiften vil ikke påvirke opkrævningen af PSO, idet støtte til fremstilling af elektricitet fra solceller finansieres over finansloven.

Det bemærkes, at 60-40-ordningen til sol ikke er en omkostningseffektiv støtteordning til fremme af vedvarende energi. Støttesatsen i 60-40-ordningen er ækvivalent med ca. 13 øre pr kWh opgjort som et fast pristillæg oveni elprisen over hele anlæggets levetid. Til sammenligning kan støttesatsen i det netop afgjorte danske 20 MW sol-udbud beregnes til ca. 7,9 øre pr kWh oveni elprisen over hele anlæggets levetid.

### **Forslag om at suspendere overgangsordningen for sol hurtigst muligt ved et ændringsforslag**

Det kan overvejes hurtigst muligt at suspendere overgangsordningen for pristillæg til fremstilling af elektricitet fremstillet ved solcelleanlæg ved fremsættelse af et ændringsforslag til L91 i forbindelse med 3. behandlingen den 19. december 2016.

En umiddelbar suspension af overgangsordningen for sol vil have betydning for de personer, hvor Energinet.dk ikke allerede har truffet afgørelse. Energinet.dk har den 18. december 2016 oplyst, at dette vi kunne omfatte 276 ansøgninger. En sådan suspension vil ikke have betydning for de personer, som har fået en afgørelse fra Energinet.dk inden lovens ikrafttræden.

Der vil kunne opstå krav fra de ansøgere, hvor Energinet.dk ikke har truffet en afgørelse inden et sådant ændringsforslags ikrafttræden. Det vurderes umiddelbart, at et sådant krav fx kan være baseret på de omkostninger, som ansøgeren har haft, dvs. som udgangspunkt projektomkostninger samt omkostninger til indkøb af anlæg fratrukket provenu fra salget af anlægget – naturligvis under forudsætning af, at ansøgeren ville være berettiget til støtten efter overgangsbestemmelsen. Det vil bero på en konkret vurdering og vil i sidste ende bero på en domstolsprøvelse.

Hvis overgangsordningen suspenderes ved ikrafttrædelse af lovforslaget, vil følgende sager sættes i bero:

- 44 sager, hvor der er foretaget ansøgninger fra enkeltansøger svarende til 1.660 MW.
- 82 sager, hvor der er foretaget ansøgninger svarende til 1,2 MW, men hvor der ikke er tilvejebragt fyldestgørende information.
- 150 sager svarende til 2,2 MW, som har nettilsluttet, og hvor Energinet.dk har haft kontaktet anlægsejer, men endnu ikke modtaget dokumentation.



Hertil kommer verserende sager i Energiklagenævnet, hvor Energiklagenævnet ikke har truffet afgørelse.

Energinet.dk oplyser, at samtlige ansøgere, der har fremsendt fyldestgørende information pr. 18. december, og som i øvrigt opfylder betingelserne i ordningen, har fået en positiv afgørelse. En suspension vil ikke have betydning for de personer, som har fået en afgørelse fra Energinet.dk inden lovens ikrafttræden..

### **Vurdering**

Der er tale om en helt uventet potentiel merudgift på overgangsordningen for sol. Der er pr. 18. december 2016 givet positive afgørelser for 7,9 MW. Med det meget store antal ansøgninger på overgangsordningen kan støtteudgifterne markant overstige, hvad der har været forventet. Hvis alle 1.660 MW godkendes, er der tale om en merudgift på 4,5 mia. kr. over støtteperioden.

Jeg mener, at der på den baggrund er behov for at hurtigst muligt at suspendere overgangsordningen. Jeg vil derfor fremsætte et ændringsforslag forud for 3. behandlingen i Folketinget.

Jeg vil endvidere nærmere kunne redegøre for ændringsforslaget i det indkaldte samråd mandag den 19. december 2016 kl. 8.00, hvor der også vil være mulighed for at få en drøftelse af situationen.

Med venlig hilsen

Lars Chr. Lilleholt