


Skatteministeriet

12. januar 2017
J.nr. 16-1848978

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 82 af 7. november 2016 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Karsten Lauritzen

/ Annemette Ottosen



Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse, om de borgere, der får foretaget modregning i børne- og ungedyldelsen, samtidig modtager en klagevejledning, der oplyser om deres muligheder for at klage over afgørelsen, herunder oplysning om, at SKAT ligesom alle andre myndigheder er underlagt trangsbeneficiet i retsplejelovens § 509 og derfor skal efterlade familien nok til, at de kan opretholde et beskedent hjem og en beskeden levefod.

Svar

Jeg skal indledningsvist beklage det sene svar, som skyldes stor travlhed i ministeriet.

SKAT gennemfører modregning efter gældende ret om modregning. Efter gældende ret skal fordringerne være afviklingsmodne, hvilket indebærer, at den fordring, der modregnes med, er forfalden til betaling, mens frigørelsestiden for den fordring, der modregnes i, er indtrådt. Derudover skal fordringerne være udjævnelige, dvs. af samme art, og der skal bestå gensidighed. SKAT kan herudover gennemføre modregning, hvis det følger af skrevne regler, dvs. lovbestemmelser.

Efter retsplejelovens § 509 kan der ikke foretages udlæg i de af skyldnerens aktiver, der tjener til opretholdelsen af en beskeden levefod for skyldneren og hans husstand. Hvad der er omfattet af ”en beskeden levefod”, udledes af retspraksis og ændres i takt med samfundsudviklingen. SKAT skal ved f.eks. lønindeholdelse og fastsættelse af afdragsordninger tilsvarende iagttagelse, at skyldner overlades tilstrækkelige midler til at opretholde en beskeden levefod. Der gøres en undtagelse for så vidt angår modregning. Det begrundes med, at det ikke er praktisk muligt at respektere bestemmelsen i retsplejelovens § 509 om trangsbeneficiet, da modregning ikke sker på samme måde som tvangsfuldbyrdelse gennem udlæg, hvor fogedretten skal sikre en overholdelse af retsplejelovens § 509, hvilket kan ske ved at stille spørgsmål til skyldneren under udlægsforretningen.

Der blev ved lov nr. 346 af 18. april 2007 (Automatisk modregning m. v.) gennemført en række ændringer i bl.a. lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer for at sikre det fornødne hjemmelsgrundlag for en systemunderstøttet modregning af SKAT som restanceinddrivelsesmyndighed. Det var i den forbindelse en forudsætning, at SKAT kan gennemføre modregning efter de uskrevne regler uden at partshøre og undersøge skyldnerens økonomiske forhold på forhånd.

Imidlertid blev der i forbindelse med en klage til Folketingets Ombudsmand rejst tvivl om, hvorvidt der i det konkrete tilfælde skulle være gennemført partshøring af den pågældende borger og undersøgelse af dennes økonomiske forhold, før SKAT gennemførte modregning for vedkommendes skattegæld.

Da det vil modvirke de hensyn til systemunderstøttelse af modregning, som Folketinget med et stort flertal tilsluttede sig ved vedtagelsen af lov nr. 346 af 18. april 2007, hvis SKAT i forbindelse med hver enkelt modregning skal gennemføre partshøring af

skyldneren og undersøge dennes økonomiske forhold, blev der ved lov nr. 298 af 22. marts 2016 indsat en bestemmelse i § 9 a i lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, hvor det fastslås, at modregning, der gennemføres af restanceinddrivelsesmyndigheden eller gennemføres af told- og skatteforvaltningen som fordringshaver, kan ske uden partshøring af skyldner og uden forudgående vurdering af dennes økonomiske forhold.

Ifølge lov om en børne- og ungeydelse er børne- og ungeydelsen beskyttet mod retsforfølgning. I loven er der dog gjort den undtagelse, at der kan ske modregning i hele børne- og ungeydelsen for restancer vedrørende betaling for brug af daginstitution og skolefritidsordninger samt eventuelle tilbagebetalingskrav, som Udbetaling Danmark har efter denne lov. Modregning kan ikke ske til dækning af skyldnerens anden offentlige gæld som f.eks. skattegæld, p-afgifter og licens.

Baggrunden for, at der er indført denne begrænsede modregningsadgang, er, at børne- og ungeydelsen er ”øremærket” til udgifter, som påhviler børnefamilier, herunder udgifter til pasning i dag- og klubtilbud og skolefritidsordninger. Kommunerne kan således ikke nægte at modtage barnet i pasningsordningerne, uanset om forældrene har betalt for pasning af barnet eller ej.

Når der foretages modregning af dagsinstitutionsrestancer m.v. i børne- og ungeydelsen, kan det i lighed med andre modregningssituationer ske automatisk, uden at restanceinddrivelsesmyndighederne skal partshøre den enkelte skyldner eller vurdere dennes økonomiske forhold.

Modregning i børne- og ungeydelsen gennemføres dels med daginstitutionrestancer m.v., der er sendt til inddrivelse hos SKAT, dels med daginstitutionrestancer m.v., der ikke er sendt til inddrivelse hos SKAT, dvs. hvor kommunen selv træffer afgørelsen om modregning. I begge tilfælde gives klagevejledning til skyldner.