



Til lovforslag nr. L 93

Folketinget 2017-18

Betænkning afgivet af Energi-, Forsynings- og Klimaudvalget den 7. december 2017

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af lov om varmforsyning

(Standardisering af regnskabsføring og dataindberetning m.v. for varmforsyningsvirksomheder til brug for en ny økonomisk regulering)

[af energi-, forsynings- og klimaministeren (Lars Christian Lilleholt)]

#### 1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 15. november 2017 og var til 1. behandling den 24. november 2017. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Energi-, Forsynings- og Klimaudvalget.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

#### Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og energi-, forsynings- og klimaministeren sendte den 30. juni 2017 dette udkast til udvalget, jf. (folketingsåret 2016-17) EFK alm. del – bilag 300. Den 16. november 2017 sendte energi-, forsynings- og klimaministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 13 spørgsmål til energi-, forsynings- og klimaministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

#### 2. Indstillinger

Et *flertal* i udvalget (udvalget med undtagelse af EL og ALT) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *mindretal* i udvalget (EL og ALT) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling.

#### 3. Politiske bemærkninger

Socialdemokratiets, Enhedslistens, Alternativets, Radikale Venstres og Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget finder det utilfredsstillende, at der er så stor usikkerhed om, hvilke omkostninger den aktuelle regulering vil medføre. Det er uholdbart, at regeringen ikke er i stand til at kvalificere nærmere, hvad lovgivningen medfører, inden den

vedtages. Det oplyses, at omkostningerne forventes at være mellem 42,2 og 183,8 mio. kr., hvilket i sig selv et bredt spænd, men når ministeren tillige afviser, at reguleringen efterfølgende vil blive indrettet, så udgifterne holdes under det estimerede niveau, kan der være brug for at genbekræfte aftalen, når de endelige forslag til datakrav og de deraf følgende udgifter er fastlagt.

S, EL, ALT, RV og SF ønsker på den baggrund, at Energitilsynet skal udforme en redegørelse og oversende den til Folketinget, hvori Energitilsynet beskriver, hvordan dets forslag til datakrav til opfyldelse af de forskellige formål i de politiske aftaler opnås, og herunder vurderer, hvilke omkostninger det vil resultere i. Dette skal ske, inden kravene til data (herunder ensretning af omkostningsopgørelser og værdisættelse af aktiver) for de forskellige selskabstyper og de forskellige reguleringsmodeller, der er aftalt i stemmeaftalerne, udmøntes i bekendtgørelsen. Hjemmel til at indhente data skal følge kriterier om proportionalitet. Det vil sige, at datakravene skal udformes med de mindst indgribende foranstaltninger for at kunne leve op til de politiske aftalers flerdelte formål. Det er oplyst, at implementeringen af de nye regler (omlægning af regnskabsår, ændring af omkostningsindberetninger efter en standardkontoplan og opgørelse af aktiver i henhold til et pris- og levetidskatalog) vil føre til en samlet omkostning på 1,1-4,4 mio. kr. for otte navngivne kommercielle virksomheder og yderligere samlet 41,1-179,4 mio. kr. for 262 ikkekommercielle virksomheder. Det er det niveau, som både Folketinget og de berørte virksomheder må lægge til grund, indtil andet oplyses.

Enhedslistens og Alternativets medlemmer af udvalget bemærker herudover, at EL og ALT ikke kan støtte lovforslaget.

Formålet med lovforslaget er at give Energitilsynet en hjemmel til at tilvejebringe et datagrundlag, der kan anvendes til at udvikle en ny økonomisk regulering af fjernvarme-

sektoren, hvor ministeren som eneste mål har, at der skal reduceres med 2,3 mia. kr. i fjernvarmeudgifterne.

Kunne man forvente et lovforslag, som har andre bundlinjer end den rent økonomiske? Ja, energi-, forsynings- og klimaministeren har under COP23 i Bonn underskrevet en aftale om, at kul skal udfases af energiforsyningen senest i 2030. EL og ALT finder det vigtigt, at kul udfases hurtigst muligt. Ørsted har meddelt, at det sker på to kraftværker senest i 2023. Så har vi to kommunalt ejede værker, Fynsværket og Nordjyllandsværket, der mangler en plan for udfasning af kul. Det bliver interessant at se, hvordan det skal ske: Hvordan gøres det bedst, hvordan kommer vi bedst frem til at reducere CO<sub>2</sub>-udledningen hurtigst muligt, så vi kommer frem til at have en CO<sub>2</sub>-neutral fjernvarme? Det er også rimeligt at se på, hvordan det gøres billigst muligt. Der er sikkert mange måder at erstatte kullene med andre energikilder på. Lovforslaget har desværre udelukkende fokus på, at man vil have et eller andet økonomistyringssystem, som

tager udgangspunkt i McKinseyrapportens løse antagelser, og hvor man kan komme frem til at lave en benchmarking, hvor man så vil reducere udgifterne med 2,3 mia. kr.

Enhedslisten og Alternativet støtter en effektiv fjernvarmeforsyning med høj forsyningssikkerhed, hvor bæredygtighed og CO<sub>2</sub>-reduktioner er i fokus, samtidig med at omstillingen til mere anvendelse af geotermisk energi, store varmepumper, solfangeranlæg og bedre udnyttelse af el fra den vedvarende energi fremmes på den billigste måde for forbrugerne.

Inuit Ataqatigiit, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

*Mikkel Dencker (DF) fmd. Dorthe Ullemose (DF) Ib Poulsen (DF) Pia Adelsteen (DF) Jan Rytkjær Callesen (DF)*

*Claus Kvist Hansen (DF) Marianne Bredal (V) Jacob Jensen (V) Kristian Pihl Lorentzen (V) Torsten Schack Pedersen (V)*

*Marcus Knuth (V) Carl Holst (V) Carsten Bach (LA) Villum Christensen (LA) Orla Østerby (KF) Bjarne Laustsen (S)*

*Per Husted (S) Jens Joel (S) Kirsten Brosbøl (S) Claus Larsen-Jensen (S) Karin Gaardsted (S) nfmd.*

*Søren Egge Rasmussen (EL) Maria Reumert Gjerding (EL) Rasmus Nordqvist (ALT) Christian Poll (ALT)*

*Andreas Steenberg (RV) Ida Auken (RV) Pia Olsen Dyhr (SF) Trine Torp (SF)*

Inuit Ataqatigiit, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	46	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Tjóðveldi (T)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Alternativet (ALT)	10	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1
Radikale Venstre (RV)	8		

**Oversigt over bilag vedrørende L 93**

<b>Bilagsnr.</b>	<b>Titel</b>
1	Høringssvar og høringsnotat, fra energi-, forsynings- og klimaministerens
2	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	1. udkast til betænkning

**Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 93**

<b>Spm.nr.</b>	<b>Titel</b>
1	Spm. om garanti for, at de administrative omkostninger for erhvervslivet ikke vil overskride det estimerede beløb, til energi-, forsynings- og klimaministerens, og ministerens svar herpå
2	Spm. om, hvilke otte virksomheder der betragtes som kommercielle, til energi-, forsynings- og klimaministerens, og ministerens svar herpå
3	Spm. om, hvorvidt det effektiviseringspotentiale på 2,3 mia. kr., der omtales i fjernvarmeaftalen af 2/6-17, alene er et potentiale, til energi-, forsynings- og klimaministerens, og ministerens svar herpå
4	Spm. om garanti for, at lovforslaget ikke vil medføre unødige investeringer i nye dyre it-systemer, til energi-, forsynings- og klimaministerens, og ministerens svar herpå
5	Spm. om kommentar til BL – Danmarks Almene Boligers bemærkning i sit høringssvar om konsekvenser af ændringerne af varmekomfortens varmeregnskabsår, til energi-, forsynings- og klimaministerens, og ministerens svar herpå
6	Spm., om Energitilsynet forventer og vil bestræbe sig på at sikre, at omkostningerne for erhvervslivet maksimalt ender på 42,2 mio. kr., til energi-, forsynings- og klimaministerens, og ministerens svar herpå
7	Spm. om, hvilke otte virksomheder man har kategoriseret som kommercielle virksomheder, til energi-, forsynings- og klimaministerens, og ministerens svar herpå
8	Spm. om, hvordan branchen vil blive inddraget i processen med udarbejdelsen af en standardiseret konteringsvejledning, til energi-, forsynings- og klimaministerens, og ministerens svar herpå
9	Spm. om bekræftelse af, at stemmeaftalen af 7/4-16 er gældende, til energi-, forsynings- og klimaministerens, og ministerens svar herpå
10	Spm. om, hvorvidt den økonomiske regulering af fjernvarmesektoren med indtægtsrammer træder i kraft i 2021, til energi-, forsynings- og klimaministerens, og ministerens svar herpå
11	Spm. om oversendelse af den juridiske vurdering, der ligger til grund for, at en bestemt brancheforening er placeret i bemærkningerne til det lovforslag, der skal udmønte den politiske aftale om regulering af fjernvarmesektoren, til energi-, forsynings- og klimaministerens, og ministerens svar herpå

- 12 Spm. om, hvilket retsgrundlag Dansk Energi har for at udmønte effektiviseringskravet for selskaber, der ikke er medlem af Dansk Energi, til energi-, forsynings- og klimaministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvilke sanktionsmuligheder Dansk Energi har over for de selskaber, som brancheforeningen er sat til at administrere, men som ikke er medlem i brancheforeningen, til energi-, forsynings- og klimaministeren, og ministerens svar herpå