



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

18. december 2020

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 230 (Alm. del) af 18. maj 2020 stillet efter ønske fra Alex Vanopslagh (LA)

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse effekterne af hvert af følgende forslag og samlet i forhold til statsligt provenu efter tilbageløb og adfærd, beskæftigelse og BNP:

- Jobfradraget øges midlertidigt for 2020 svarende til en gennemsnitligt skattelettelse på 20.000 kr.
- Momsen halveres midlertidigt for restauranter og hoteller resten af 2020.
- Lønsumsafgiften suspenderes for 2020.
- Dækningsafgiften suspenderes for 2020.
- Ikke gennemførte skattelettelser fra skatteaftalen fra 2012 fremrykkes så de gennemføres i 2020.
- Selskabsskatten sænkes til 15 pct.
- Lofter over beskæftigelsesfradraget afskaffes.
- Danskernes indefrosne feriepenge udbetales i 2020 som skitseret af DA og FH?

Svar

Nedenfor er i tabel 1 angivet en oversigt over effekterne af de nævnte initiativer, herunder provenuvirkning (efter tilbageløb og strukturel adfærd), midlertidige aktivitetsvirkninger på beskæftigelse og BNP. Forslagene er for overskuelighedens skyld nummereret. I det følgende beskrives forudsætninger og relevante forhold for de enkelte initiativer. Skatteinitiativerne er inddelt efter, om initiativet udgør en midlertidig eller varig skattelempelse. Et enkelt initiativ vedrører alene en styrkelse af husholdningernes likviditet i 2020.

Tabel 1**Økonomiske konsekvenser ift. provenu, beskæftigelse og BNP og fordeling (2020/21)**

| 2020-niveau | Provenu efter tilbageløb og strukturel adfærd (mia. kr.) | Midlertidig aktivitetsvirkning på | |
|--|--|-----------------------------------|---------------------|
| | | Beskæftigelse (personer) | BNP (mia. kr.) |
| Midlertidige skattelettelser i 2020 | | | |
| 1. Jobfradraget øges midlertidigt for 2020 svarende til en skattelettelse på 20.000 kr. | 30½ / 0 | 6.800/7.200 ²⁾ | 13/10 ²⁾ |
| 2. Momsen halveres for restauranter og hoteller i resten af 2020 ¹⁾ | 3,3 / 0 | 400/500 | 1/1 |
| 3. Lønsumsafgiften suspenderes for 2020 | 6,8 / 0 | 2.500/1.900 ²⁾ | 4/2 ²⁾ |
| 4. Dækningsafgiften suspenderes for 2020 | [1,1] / 0 | 300/500 ³⁾ | 1/1 ³⁾ |
| 5. Ikke gennemførte skattelettelser fra skatteaftalen fra 2012 fremrykkes så de gennemføres i 2020 | 0,4 / 0,2 | 100/100 ²⁾ | 0/0 ²⁾ |
| Varige skattelettelser | | | |
| 6. Selskabsskatten sænkes til 15 pct. ⁴⁾ | 10,7 | 3.700/7.100 | 8/12 |
| 7. Loft over beskæftigelsesfradraget afskaffes ⁵⁾ | 6,7 | 1.700/3.800 | 3/6 |
| Likviditetslettelse | | | |
| 8. Danskernes indefrosne feriepenge udbetales i 2020 som skitseret af DA og FH | 0 | 3.500/5.900 ⁶⁾ | 6/8 ⁶⁾ |

Anm.: Aktivitetsvirkningerne er afrundet til nærmeste 100 personer og nærmeste 1 mia. kr.

- 1) Som det fremgår nedenfor vurderes det ikke, at en midlertidig halvering af momsen vil kunne få virkning i 2020. Beregningerne er således illustrative og lægger beregningsteknisk til grund, at nedsættelsen sker med effekt i hele 2. halvår af 2020.
- 2) Virkningen er opgjort som en skønnet midlertidig aktivitetsvirkning for beskæftigelse og BNP. De strukturelle virkninger på arbejdsudbuddet og BNP vurderes at være begrænsede.
- 3) Virkningen er opgjort som en skønnet midlertidig aktivitetsvirkning for beskæftigelse og BNP. Der er ikke fastlagt en konsolideret metode til at opgøre de strukturelle adfærdsvirkninger på beskæftigelse og BNP ved en ændring af dækningsafgiften. En permanent afskaffelse forventes at have en positiv effekt på BNP via en effekt på bygningsinvesteringerne. Effekten på beskæftigelsen skønnes at være begrænset.
- 4) Virkningen er opgjort som en skønnet midlertidig aktivitetsvirkning for beskæftigelse og BNP. Strukturelt skønnes beskæftigelse forøget med 2.100 personer og BNP forøget med 21 mia. kr.
- 5) Virkningen er opgjort som en skønnet midlertidig aktivitetsvirkning for beskæftigelse og BNP. Strukturelt skønnes beskæftigelse forøget med 7.000 personer og BNP forøget med 7 mia. kr.
- 6) Med *Aftale om udfasning af hjælpepakker, stimuli-initiativer og eksportinitiativer* fra juni 2020 er det aftalt at udbetale indefrosne feriemidler optjent i perioden fra 1. september 2019 til 31. december 2019, svarende til op til tre ugers ferie. Midlerne forventes udbetalt senest oktober 2020. Udbetaling af indefrosne feriepenge vil ikke påvirke arbejdsudbuddet, men skønnes at indebære en positiv aktivitetsvirkning, der øger beskæftigelsen og BNP på kort sigt.

Kilde: Egne beregninger.

For alle de foreslåede lempelser (midlertidige som varige) afspejler aktivitetsvirkningen alene den midlertidige efterspørgselsvirkning. Aktivitetsvirkningen af de midlertidige tiltag er beregnet på ADAM-modellen. Aktivitetsvirkningen af de varige tiltag er beregnet efter Finansministeriets metode til beregning af finanspolitiske aktivitetsvirkninger, som er nærmere beskrevet i notatet *Opdaterede finanseffekter: dokumentationsnotat* som kan findes på Finansministeriets hjemmeside.

Provenuvirkningen efter tilbageløb og adfærd er derimod opgjort med udgangspunkt i den skønnede strukturelle adfærdsvirkning. For de midlertidige tiltag er den strukturelle adfærdsvirkning i det pågældende år regnet, som hvis der hypotetisk var tale om en varig lempelse. Idet de strukturelle virkninger på arbejdsudbuddet mv. af en rent midlertidig lempelse imidlertid må vurderes at være begrænsede

og mindre end virkningerne af en permanent skatteændring, er de beregnede dynamiske provenuvirkninger (og dermed provenuvirkningen efter tilbageløb og adfærd) således ikke udtryk for de faktiske virkninger af de midlertidige tiltag.

Midlertidige skattelettelser i 2020

Aktivitetsvirkningerne er opgjort som de midlertidige efterspørgselsvirkninger, svarende til virkningen på den faktiske beskæftigelse og faktisk BNP på kort sigt. De strukturelle adfærdsvirkninger er som nævnt af beregningsteknisk karakter og afspejler virkningen af en hypotetisk permanent skatteændring, men er ikke udtryk for de faktiske virkninger af de midlertidige tiltag.

1. Jobfradrag øges i 2020 svarende til en gennemsnitligt skattelettelse på 20.000 kr.

Jobfradraget udgør i dag 4,5 pct. af lønindkomst over 195.800 kr., dog højst 2.600 kr., hvilket svarer til en skatteværdi på ca. 670 kr. (i en gennemsnitskommune inkl. kirkeskat). Det maksimale jobfradrag opnås ved en indkomst på ca. 253.600 kr.

En forøgelse af den årlige skatteværdi med 20.000 kr. forudsætter, at det maksimale fradrag øges med knap 78.000 kr., svarende til en forøgelse af satsen for jobfradraget med ca. 135 pct.-point (givet at det maksimale fradrag skal opnås ved samme indkomstniveau som nu).

På helårsbasis skønnes en sådan forhøjelse af jobfradraget at indebære et umiddelbart mindreprovenu på ca. 43 mia. kr., svarende til ca. 30½ mia. kr. efter tilbageløb og strukturel adfærd. Forslaget skønnes at understøtte beskæftigelsen svarende til 6.800 fuldtidspersoner i 2020 og 7.200 fuldtidspersoner i 2021. Aktiviteten skønnes forøget med hhv. 13 mia. kr. og 10 mia. kr. i 2020 og 2021 – målt ved virkningen på BNP.

Den midlertidige forhøjelse af jobfradraget påvirker ikke den primære offentlige saldo varigt og med de aktuelle meget lave renter vurderes tiltaget ikke at have nævneværdig betydning for størrelsen af det finanspolitiske råderum frem mod 2025.

Indkomstforskellene skønnes midlertidigt øget med ca. 0,2 pct.-point målt ved Gini-koefficienten i 2020. Lempelsens midlertidige karakter indebærer, at de beskæftigede vil opleve en stigning i indkomstkatten fra 2020 til 2021.

2. Momsen halveres midlertidigt for restauranter og hoteller resten af 2020.

Momsen er et tillæg på 25 pct. til merværdien af en given vare eller ydelse og skønnes i forbindelse med *Økonomisk Redegørelse*, august 2020 at bidrage med knap 220 mia. kr. i 2020.

I henhold til momssystemdirektivet kan visse varer og ydelser anvende nedsatte satser, fx ophold på hoteller og restaurationsydelser. Den nedsatte sats må dog ikke være mindre end 5 pct. eller fastsættes lavere, end at virksomhedernes salgsmoms fortsat overstiger den fradragsberettigede moms på deres indkøb.

En midlertidig momsnedsettelse kan sætte sig som lavere forbrugerpriser, men også tilfalde virksomhederne som direkte afgiftslettelser, fx som følge af begrænset konkurrence eller store administrative omkostninger ved prisændringer. Derved kan det ligeledes fremrykke og forøge køb af disse ydelser, men også skifte forbruget fra ydelser med højere momssats.

Generelt medfører en selektiv afgiftslettelse forvridninger i skattesystemet, der giver et samlet velfærdstab, når specifikke varer tilgodeses af afgiftssystemet, uden en eksternalitet reguleres.

Det er Skatteforvaltningens vurdering, at systemudviklingstiden vil være mindst 12 måneder for en ændring af momssatsen for hotel- og restaurationsydelser, da det forudsætter ændringer i Skatteforvaltningens legacy-systemer. I praksis vurderes en midlertidig halvering af momsen således ikke at kunne få virkning i 2020. Beregningerne er således illustrative og lægger beregningsteknisk til grund, at nedsættelsen sker med effekt i hele 2. halvår af 2020.

Det skønnes, at en halvering af momssatsen for restauranter og hoteller i et halvt år vil indebære et mindreprovenu efter tilbageløb og strukturel adfærd på 3,3 mia. kr. Der er i provenuskønnet ikke medtaget, at forbrugerne fremrykker forbrug fra de kommende år. I det omfang forbrugerne skulle fremrykke deres forbrug vil det isoleret set give anledning til et merprovenu i den tidsperiode, hvor momsen nedsættes og et mindreprovenu i perioderne herefter på momsposten.

Da nedsættelsen er midlertidig forventes ikke væsentlige varige effekter, men der må ventes at være positive, midlertidige aktivitetsvirkninger. Det skønnes således, at en halvering af momssatsen for restauranter og hoteller i et halvt år midlertidigt vil øge beskæftigelsen svarende til 400 fuldtidspersoner i 2020 og 500 fuldtidspersoner i 2021. På den baggrund skønnes aktiviteten øget ca. 1 mia. kr. i 2020 og 2021 målt ved virkningen på BNP.

3. Lønsumsafgiften suspenderes for 2020

Lønsumsafgift pålægges virksomheder med salg af momsfrie ydelser og fungerer som en erstatning for momsen. Der eksisterer i lønsumsafgiftsloven fire forskellige metoder, hvor satser og afgiftsgrundlag varierer, *jf. tabel 2*. Det er virksomhedens hovedaktivitet, der som udgangspunkt afgør, hvilken metode lønsumsafgiften afregnes efter.

Tabel 2**Oversigt over lønsumsafgiftsmetoder**

| | Omfatter | Afgiftsgrundlag | Sats 2020 (pct.) |
|----------|--|---|-------------------------|
| Metode 1 | Organisationer og foreninger | Lønsum | 6,37 |
| Metode 2 | Finansiell virksomhed | Lønsum | 15,20 |
| Metode 3 | Udgivere eller importører af aviser | Værdien af avissalg | 3,54 |
| Metode 4 | Øvrige lønsumsafgiftspligtige virksomheder | Virksomhedens lønsum med tillæg af overskud eller fradrag for underskud af selvstændig virksomhed | 4,12 |

Lønsumsafgiften har som udgangspunkt til hensigt at udligne fordelene ved momsfrigørelse og bidrager til at modvirke to forvriddninger som følger af momsfrigørelsen. For det første kan momsfrigørelsen bidrage til at skabe et overnormalt forbrug af de momsfrigørelsedede varer og tjenester. For det andet kan momsfrigørelsen bidrage til en inefficent insourcing med henblik på at minimere momsbetalingerne, da momsfrigørelsedede virksomheder, modsat momspligtige virksomheder, ikke kan fradrage deres momsbetalinger.

En midlertidig lempelse heri vil forvrilde husholdningernes forbrug til fordel for lønsumsafgiftspligtige ydelser frem for momspligtige ydelser, hvilket kan øge indtægterne for lønsumsafgiften, men også reducere momsindtægterne.

Der udestår at tage stilling til, om det er praktisk muligt at tilbagebetale allerede indbetalt lønsumsafgift for 2020. Ligeledes er der heller ikke taget stilling til, om det er praktisk muligt at suspendere lønsumsafgiften for resten af 2020, hvor der endnu ikke er sket betaling. I det følgende tages beregningsteknisk udgangspunkt i, at suspension kan ske med tilbagevirkende kraft for hele 2020.

De samlede indtægter fra lønsumsafgiften skønnes at udgøre ca. 9,5 mia. kr. i 2020. Heraf vurderes lønsumsafgiften fra den finansielle sektor at udgøre ca. 7 mia. kr. – svarende til ca. 75 pct. af de samlede indtægter. Efter tilbageløb og strukturel adfærd skønnes en suspension af lønsumsafgiften i 2020 at indebære et mindreprovenu på ca. 6,8 mia. kr.

Det er beregningsteknisk lagt til grund, at forslaget kan gennemføres med virkning for hele 2020. Der er ikke taget stilling til, om det er praktisk muligt at tilbagebetale, eller på anden måde kompensere, for allerede indbetalt lønsumsafgift for 2020. Der er heller ikke taget stilling til, om det er praktisk muligt at suspendere lønsumsafgiften for perioder i 2020, hvor der endnu ikke er sket betaling.

En midlertidig suspension af lønsumsafgiften i 2020 vurderes ikke at være forbundet med nævneværdige adfærdsvirkninger på arbejdsudbud mv. og vil således ikke have væsentlige, varige effekter på beskæftigelsen eller BNP. I provenuberegningen er der beregningsteknisk indregnet en arbejdsudbudsvirkning i 2020, svarende til den skønnede virkning af en varig suspension af lønsumsafgiften.

Hvis dele af afgiftslempelsen medfører lavere forbrugerpriser i de berørte brancher, vil en suspension af lønsumsafgiften isoleret set kunne forvride husholdningernes forbrug til fordel for lønsumsafgiftspligtige ydelser frem for momspligtige ydelser, hvilket vil reducere momsindtægterne.

En midlertidig suspension af lønsumsafgiften i 2020 vil kunne have en midlertidig aktivitetsvirkning, hvis dele af afgiftslempelsen medfører lavere forbrugerpriser i de berørte brancher. I beregningen af de midlertidige effekter er det lagt til grund, at nedsættelsen sker fra 1. halvår af 2020. Tiltaget skønnes midlertidigt at øge beskæftigelsen svarende til ca. 2.500 fuldtidspersoner i 2020 og ca. 1.900 fuldtidspersoner i 2021. På den baggrund skønnes en efterspørgselsvirkning på ca. 4 mia. kr. i 2020 og ca. 2 mia. kr. i 2021 målt ved virkningen på BNP.

4. Dækningsafgiften suspenderes for 2020

Dækningsafgifterne er ejendomsskatter, som kommunerne kan pålægge offentlige ejendomme og visse private erhvervsjendomme som bidrag til dækning af de udgifter, som ejendommene påfører kommunen.

Det lægges til grund, at forslaget går på en suspendering af den dækningsafgift, der vedrører erhvervsjendomme.

Det er frivilligt for kommunerne om de vil pålægge dækningsafgift for disse ejendomme.

Dækningsafgiften for forretningsejendomme kan højst udgøre 10 promille af forskelsværdien, dvs. forskellen mellem ejendomsværdien og grundværdien fra den offentlige ejendomsvurdering. Dækningsafgiften er fradragsberettiget for virksomhederne i selskabsskatten og dermed også i kapitalindkomstbeskatningen.

I 2020 skønnes dækningsafgiftsprovenuet fra forretningsejendomme til ca. 2,3 mia. kr. Efter tilbageløb svarer det til en provenuvirkning på ca. 1,1 mia. kr.

Af landets 98 kommuner har de 38 valgt at opkræve dækningsafgift, hvoraf 31 ligger på Sjælland. Af det samlede provenu blev ca. 43 pct. i 2019 opkrævet i Københavns Kommune.

Suspenderes dækningsafgiften i 2020 vil det således primært være Københavns Kommune, der umiddelbart rammes økonomisk. Det må dog forventes, at kommunerne skal kompenseres 1:1, herunder fordi det meste af 2020 allerede er gået. Det vil dermed primært være private virksomheder i København, der får gevinst af suspensionen.

Der er ikke fastlagt en konsolideret metode til kvantitativt at opgøre strukturelle adfærdsvirkninger på beskæftigelse og BNP ved en ændring af dækningsafgiften. En permanent afskaffelse af dækningsafgiften forventes dog at gøre det mere at-

traktivt for virksomhederne at investere i og forbedre deres bygningsmasse, herunder integreret produktionsapparat. Dermed forventes en permanent afskaffelse af dækningsafgiften at have en positiv effekt på produktivitet og BNP. Effekten på beskæftigelsen skønnes at være begrænset.

En midlertidig suspension af dækningsafgiften i 2020 vil kunne have en midlertidig aktivitetsvirkning, idet afgiftslempelsen vil føre til øget privat efterspørgsel. I beregningen af de midlertidige effekter er det lagt til grund, at nedsættelsen sker fra 1. halvår af 2020. Det skønnes midlertidigt at øge beskæftigelsen svarende til ca. 300 fuldtidspersoner i 2020 og ca. 500 fuldtidspersoner i 2021. På den baggrund skønnes efterspørgslen øget med ca. 1 mia. kr. i 2020 og 2021 målt ved virkningen på BNP.

Der bemærkes, at dækningsafgiften for visse erhvervsejendomme for 2020 allerede er opkrævet. En suspension vil derfor fordre, at dækningsafgiften tilbagebetales. En sådan tilbagebetaling vil indebære administrative omkostninger for kommunerne, og det må lægges til grund, at gennemførelse af tilbagebetalingen strække sig over en længere periode.

5. Ikke gennemførte skattelettelser fra skatteaftale 2012 fremrykkes så de gennemføres i 2020
I 2020 udgør topskattegrænsen 531.000 kr. og beskæftigelsesfradraget 10,50 pct. med et maksimalt fradrag på 39.400 kr.

En fremrykning af den resterende aftalte forhøjelse af topskattegrænsen og beskæftigelsesfradraget fra 2021 og 2022 til 2020 indebærer, at topskattegrænsen i 2020 hæves til 533.800 kr. og beskæftigelsesfradraget til 10,65 pct., hvor det maksimale beskæftigelsesfradrag udgør 40.200 kr.

En sådan fremrykning skønnes at indebære et umiddelbart mindreprovenu på ca. 640 mio. kr., svarende til ca. 410 mio. kr. efter tilbageløb og strukturel adfærd i 2020. I 2021 skønnes det umiddelbare mindreprovenu at udgøre ca. 315 mio. kr., svarende til ca. 210 mio. kr. efter tilbageløb og strukturel adfærd opgjort i 2020-niveau, *jf. tabel 3.*

Tabel 3

Provenumæssige konsekvenser ved fremrykning af skattelettelse fra 2012-aftalen

| Mio. kr. (2020-niveau) | Topskat | | Beskæftigelsesfradrag | | I alt | |
|---|---------|------|-----------------------|------|-------|------|
| | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 |
| Umiddelbart mindreprovenu | 210 | 75 | 430 | 240 | 640 | 315 |
| Mindreprovenu efter tilbageløb | 165 | 55 | 330 | 185 | 495 | 245 |
| Mindreprovenu efter tilbageløb og strukturel adfærd | 100 | 35 | 305 | 175 | 410 | 210 |

Kilde: Beregninger på basis af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen samt for så vidt angår adfærdsvirkningen Skatteøkonomisk Redegørelse 2019, Skatteministeriet.

En fremrykning af de ikke gennemførte skattelettelser af topskattegrænse og beskæftigelsesfradrag skønnes at øge beskæftigelsen svarende til 100 fuldtidspersoner i 2020 og 2021. Fremrykningen skønnes at have en omtrent neutral virkning på BNP i 2020 og 2021.

Forslaget skønnes at øge indkomstforskellene med op til 0,01 pct.-point målt ved Gini-koefficienten i 2020 og 2021.

En midlertidig forøgelse af topskattegrænsen og beskæftigelsesfradraget alene i 2020 og 2021 påvirker ikke den primære offentlige saldo varigt og med de aktuelle meget lave renter vurderes tiltaget ikke at have nævneværdig betydning for størrelsen af det finanspolitiske råderum frem mod 2025.

Varige skattelettelser

Der er tale om forslag, som indebærer omfattende justeringer af selskabsskatten og i beskæftigelsesfradraget.

Det bemærkes, at usikkerheden ved skønnene er markant ved så store ændringer, som der lægges op til i spørgsmålet, idet erfaringsgrundlaget, som beregningsforudsætningerne er baseret på, har mindre relevans ved store ændringer end ved marginale ændringer. Der er således tale om en mekanisk beregningsteknisk øvelse.

5. Selskabsskatten sænkes til 15 pct.

En reduktion af selskabsskattesatsen fra 22 pct. til 15 pct. vurderes at indebære et umiddelbart mindreprovenu på 18,9 mia. kr. og et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på 10,7 mia. kr. årligt

Opgørelsen er baseret på et skønnet strukturelt grundlag for selskabsskatten på ca. 270 mia. kr. i 2020-niveau samt en forudsætning om, at tillægsselskabsskattesatsen for kulbrinteindkomst fastholdes uændret på 3 pct., således at den samlede selskabsskattesats for kulbrinteskattepligtige selskaber fortsat er 3 pct.-point højere end for ikke-kulbrinteskattepligtige selskaber.

I vurderingen af effekterne er medregnet, at selskabsskattelempelser påvirker investeringsomfanget og dermed kapitalapparatet pr. beskæftiget og arbejdsproduktiviteten ad to kanaler. For det første påvirker den effektive *gennemsnitlige* skattesats i hvilket land, multinationale virksomheder vælger at placere deres investeringer (lokaliseringen af investeringerne). For det andet påvirker den effektive *marginale* skattesats (for normalafkastet) størrelsen af investeringerne i de selskaber, der er lokaliseret i Danmark. Et højere investeringsomfang fører til et højere kapitalapparat og til en stigning i produktionen pr. arbejdstime. Denne effekt øger velstanden (BNP) og reallønnen i økonomien. Arbejdsudbuddet antages at øges med 0,1 pct., når marginallønnen efter skat ændres med én procent. Endelig medregnes, at lavere selskabsskat mindsker multinationale selskabers tilskyndelse til overskudsflytning gennem transfer pricing og tynd kapitalisering.

På den baggrund samt en række yderligere beregningstekniske antagelser¹ skønnes en nedsættelse af selskabsskattesatsen til 15 pct. at kunne bidrage til en velstandsstigning på ca. 21 mia. kr. målt ved virkningen på strukturelt BNP. Effekten på arbejdsudbuddet skønnes at svare til ca. 2.100 fuldtidspersoner.

Det skønnes endvidere, at forslaget understøtter beskæftigelsen svarende til 3.700 fuldtidspersoner i 2020 og 7.100 fuldtidspersoner i 2021. På den baggrund skønnes efterspørgslen øget ca. 8 mia. kr. i 2020 og 12 mia. kr. i 2021 målt ved virkningen på BNP.

En nedsættelse af selskabsskattesatsen skal desuden ses i sammenhæng med det øvrige skattesystem, herunder beskatningen af hovedaktionærer, der kan vælge at tage arbejdsindkomst ud af selskaberne i form af udbytte frem for løn. Den højeste sats for beskatning af aktieindkomst på 42 pct. indebærer sammen med den nuværende selskabsskat en marginalskat, der omtrent svarer til den højeste marginalskat for lønindkomst. Såfremt den højeste sats for aktieindkomsts-katten ikke justeres (modsvarende reduktionen af selskabsskattesatsen), vil det alt andet lige give anledning til et afledt mindreprovenu fra indkomstskatter, når lønindkomst for hovedaktionærer konverteres til udbytte. Der er ikke taget højde for dette i provenuskønnet.

6. Loft over beskæftigelsesfradraget afskaffes

Afskaffelse af loftet over beskæftigelsesfradraget skønnes at indebære en forøgelse af arbejdsudbuddet og den strukturelle beskæftigelse svarende til i alt ca. 7.000 fuldtidspersoner, heraf 6.450 personer gennem timeeffekten (idet marginals-katten sænkes for alle de, der tidligere opnåede det maksimale beskæftigelsesfradrag) og ca. 500 personer via deltagelseeffekten, *jf. svar på finansudvalgets spørgsmål 105 (alm. del) af 16. januar 2020.*

Det skønnes isoleret set at indebære en svækkelse af den strukturelle primære saldo med 6,7 mia. kr. inkl. de afledte virkninger af ændret adfærd.

Baseret på den skønnede arbejdsudbudsvirkning vurderes en afskaffelse af loftet over beskæftigelsesfradraget at kunne bidrage til en velstandsstigning på ca. 6,9 mia. kr. målt ved virkningen på strukturelt BNP. Indkomstforskellene skønnes øget med ca. 0,34 pct.-point målt ved Gini-koefficienten i 2020.

Tiltaget skønnes at have en midlertidig beskæftigelsesvirkning på 1.700 fuldtidspersoner i 2020 og 3.800 fuldtidspersoner i 2021. På den baggrund skønnes efterspørgslen øget ca. 3 mia. kr. i 2020 og 6 mia. kr. i 2021 målt ved virkningen på BNP.

¹ Jf. svar på Finansudvalgets spørgsmål 269 (alm. del) af 16. marts 2017 samt notatet "BNP-virkning af ACE" på Finansministeriets hjemmeside (https://www.fm.dk/~media/files/oekonomi-og-tal/fm-regnemetoder/bnp_virkning-ved-ace.ashx?la=da)

Likviditetslettelse

7. Danskernes indefrosne feriepenge udbetales i 2020 som skitseret af DA og FH

Med *Aftale om udfasning af hjælpepakker, stimuli-initiativer og eksport-initiativer* (regeringen, V, RV, SF, EL, KF og ALT) fra 15. juni 2020 har et bredt flertal besluttet at foretage en delvis udbetaling af de indefrosne feriemidler optjent i perioden fra 1. september 2019 til 31. marts 2020, svarende til op til tre ugers ferie, med henblik på at stimulere privatforbruget og den økonomiske aktivitet. For at undgå at presse virksomhedernes likviditet i forbindelse med udbetalingen vil staten mellem-finansiere den førtidige udbetaling af feriemidler. Arbejdsgiverne har dermed fortsat mulighed for at beholde feriemidlerne som likviditet i virksomhederne, indtil lønmodtagerne forlader arbejdsmarkedet. Feriemidlerne blev udbetalt primo oktober 2020. Partierne er derudover enige om at drøfte behovet for udbetaling af de resterende indefrosne feriemidler til efteråret.

De resterende feriemidler vil kunne udbetales i 2021, da det først primo 2021 bliver kendt, hvor mange feriemidler hver enkelt lønmodtager har til gode. Arbejdsgiverne skal således først 31. december 2020 indberette tilgodehavende feriemidler for hver lønmodtager.

Udbetalingen af de indefrosne feriemidler optjent i perioden fra 1. september 2019 til 31. marts 2020, svarende til op til tre ugers ferie, blev beregnet ud fra den indberettede A-indkomst inklusiv arbejdsmarkedsbidrag i eIndkomst-registret for perioden fra 1. september 2019 til 31. marts 2020, som dog på visse områder adskiller sig fra den ferieberettigede løn. Det betyder, at der forventes at blive udbetalt for meget i nogle situationer, og for lidt i andre situationer. Der vil for den enkelte lønmodtager ske en korrektion af evt. afvigelser i den endelige udbetaling af de resterende indefrosne feriemidler.

Muligheden for førtidig udbetaling af op til tre ugers feriemidler forventes at medføre en markant stimulering af privatforbruget, som skønnes at blive øget med ca. 16,5 mia. kr. i det første år efter udbetalingen. Samlet set skønnes den økonomiske aktivitet i Danmark øget med ca. 6 mia. kr. i 2020 og 8 mia. kr. i 2021, målt ved virkningen på BNP, mens beskæftigelsen på kort sigt øges med ca. 3.500 fuldtidspersoner i 2020 og 5.900 fuldtidspersoner i 2021. Initiativet påvirker ikke den strukturelle beskæftigelse.

En førtidig udbetaling af de feriemidler, der indefrysnes i forbindelse med overgangen til den nye ferieordning, vil betyde en fremrykning af skatte- og afgiftsprovenu. Virkningen af udbetalingen på den strukturelle saldo i udbetalingsåret er dog begrænset. Fremrykningen af skatteprovenu vil dog isoleret set indebære en vis svækkelse af den strukturelle saldo i de efterfølgende år, herunder i 2025, *jf. L207 fremsat 11. august 2020*. Udbetalingen vil øge statsgælden. Idet renterne på statsgælden aktuelt er overvejende negative, forventes den øgede statsgæld frem mod 2025 at medføre negative renteudgifter. Samtidig vil indekseringen med lønudviklingen af den del af feriepengeforpligtelsen, som arbejdsgiverne vælger at beholde som likviditet i virksomhederne, og som vedrører den førtidige udbetaling, udgøre

en positiv renteindtægt for staten. Samlet set skønnes førtidig udbetaling af de feriemidler, der indefryses i forbindelse med overgangen til den nye ferieordning, at indebære en varig forbedring af de offentlige finanser, *jf. lovforslag L. 207 fremsat 11. august 2020.*

Med venlig hilsen

Morten Bødskov
Fungerende finansminister