

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 0. maj 2021

1. udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om forskellige forbrugsafgifter og opkrævningsloven

(Indførelse af afgift på nikotinholdige væsker til e-cigaretter m.v.)

[af skatteministeren (Morten Bødskov)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 6 ændringsforslag til lovforslaget. Venstres medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1 og 5, og skatteministeren har stillet ændringsforslag nr. 2-4 og 6.

2. Indstillinger

◇

Nye Borgerlige, Alternativet, Kristendemokraterne, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ved betænkningssagens afgivelse ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

3. Politiske bemærkninger

<Parti/partier>

◇

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Til § 1

Af et mindretal (V), tiltrådt af ◇:

1) I det under nr. 1 foreslåede afsnit IX a affattes § 13 a, stk. 1, således:

»Der skal betales en afgift på 1,5 kr. pr. milliliter af nikotinholdige væsker, jf. dog stk. 2.«

[Forslag om at indføre en ensartet afgift på 1,5 kr. pr. milliliter]

Af skatteministeren, tiltrådt af ◇:

2) Efter nr. 2 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 14 a, stk. 2, 1. pkt., indsættes efter »stk. 1«: », 1. pkt.,«.

[Præcisering af henvisning]

3) I den under nr. 3 foreslåede § 14 b indsættes i stk. 2, 1. pkt., efter »stk. 1«: », 3. pkt.,«.

[Præcisering af henvisningen]

4) I det under nr. 6 foreslåede § 17, stk. 6, indsættes efter »stk. 1«: », 1. pkt.,«.

[Præcisering af henvisning]

Af et mindretal (V), tiltrådt af ◇:

5) Den under nr. 7 foreslåede § 18 b udgår.

[Forslag om at indføre en ensartet afgift på 1,5 kr. pr. milliliter]

Af skatteministeren, tiltrådt af ◇:

Til § 3

6) I stk. 2 indsættes efter »nr. 1, 2«: », 01«.

[Ikrafttrædelsestidspunkt for og konsekvens af ændringsforslag nr. 2]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Med lovforslaget foreslås det at indføre en afgift på nikotinholdige væsker. Som det fremgår af det i lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede § 13 a, stk. 1, i lov om forskellige forbrugsafgifter (herefter forbrugsafgiftsloven) foreslås afgiften at skulle betales på grundlag af den afgiftspligtige volumen med to forskellige satser. En lav sats på 1,5 kr. pr. milliliter

Table 1. Provenumæssige konsekvenser ved indførelse af en ensartet afgiftssats på 1,5 kr. pr. milliliter nikotinholdig væske

Mio. kr. (2021-niveau)	2022	2023	2024	2025	Varigt	Finansår 2022
Umiddelbar provenuvirkning	20	90	90	80	80	10
Provenuvirkning efter tilbageløb	20	90	80	80	80	
Provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd	10	50	50	50	50	

Anm. : Afgiften træder i kraft den 1. juli 2022. Der forudsættes ingen indeksering eller vækst i grundlaget frem til 2025. Efter 2025 er det beregningsteknisk forudsat, at provenuet vokser med BNP, hvilket indebærer en indeksering af afgifterne og realvækst i grundlaget. Afrundet til nærmeste 10 mio. kr.

Sammenlignet med lovforslaget som fremsat skønnes dette ændringsforslag at medføre et omtrent uændret provenu efter tilbageløb og adfærd i 2022 og et omtrent uændret provenu årligt herefter. Finansårseffekten i 2022 skønnes ligeledes at være omtrent uændret.

De afledte adfærdseffekter som følge af dette ændringsforslag forventes samlet set at være mindre end i lovforslaget som fremsat. Således forventes reduktionen i forbruget af nikotinvæsker at være mindre, ligesom bl.a. grænsehandel forventes at blive mindre end ved lovforslaget som fremsat. Det afspejler, at indførelse af en ensartet afgiftssats på 1,5 kr. pr. milliliter nikotinholdig væske vil medføre en mindre gennemsnitlig prisstigning på nikotinholdige væsker end ved lovforslaget som fremsat. På den anden side vil en ensartet afgift uden hensyntagen til nikotinkoncentrationen også i højere grad tilskynde til selvblanding og dermed omgåelse af afgiften. Derudover vil der være en mindre tilskyndelse til at forbruge nikotinholdige væsker med en lavere nikotinkoncentration.

De provenumæssige konsekvenser er behæftet med betydelig usikkerhed. Det skyldes blandt andet, at e-cigaretter og e-væsker ikke har været på markedet i særligt lang tid, hvilket indebærer, at flere forhold omkring salget af e-væsker ikke er velbelyste. Derudover skønnes den foreslåede afgift inkl. moms at medføre, at prisen på nikotinholdige væsker vil stige med ca. 75 pct. De afledte forbrugs- og grænsehandelseffekter stiger med størrelsen på afgiften, og det må forventes, at adfærdseffekterne vil være betydelige. Der er imidlertid betydelig usikkerhed forbundet med at skønne over konsekvenserne ved så store prisstigninger.

væske med en nikotinkoncentration til og med 12 mg pr. milliliter og en høj sats på 2,5 kr. pr. milliliter væske med en nikotinkoncentration over 12 mg pr. milliliter.

Med ændringsforslaget foreslås det at nyaffatte det i lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede § 13 a, stk. 1, i forbrugsafgiftsloven, således at der indføres en ensartet afgiftssats på 1,5 kr. pr. milliliter for nikotinholdige væsker, der ikke er fritaget for afgift efter det i lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede § 13 a, stk. 2, i forbrugsafgiftsloven.

Provenumæssige konsekvenser

De provenumæssige konsekvenser af dette ændringsforslag, hvor der indføres en ensartet afgiftssats på 1,5 kr. pr. milliliter nikotinholdig væske fremgår af tabel 1.

Til nr. 2

Med lovforslaget foreslås det at indføre en afgift på nikotinholdige væsker. Afgiften foreslås indført fra og med den 1. juli 2022.

Efter § 14 a, stk. 1, 1. pkt., i forbrugsafgiftsloven skal virksomheder, der fremstiller eller fra udlandet modtager afgiftspligtige varer, registreres som oplagshavere hos Skatteforvaltningen. Det betyder, at virksomheder, der fremstiller eller fra udlandet modtager nikotinholdige væsker, fra og med den 1. juli 2022 skal lade sig registrere som oplagshavere. Med lovforslagets § 1, nr. 2, foreslås der indsat et nyt punktum i forbrugsafgiftslovens § 14 a, stk. 1, som bestemmelsernes 2. pkt., hvorefter virksomheder, der omhælder eller ompakker varer omfattet af det i lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede afsnit IX a i forbrugsafgiftsloven ligeledes skal registreres som oplagshavere hos Skatteforvaltningen efter stk. 1.

Det fremgår af forbrugsafgiftslovens § 14 a, stk. 2, at virksomheder omfattet af stk. 1 dog kan undlade at lade sig registrere som oplagshavere og betale afgift, hvis mængden af afgiftspligtige varer svarer til en afgift, der ikke overstiger 10.000 kr. årligt. Det foreslås med lovforslagets § 1, nr. 1, at der i forbrugsafgiftsloven indsættes et nyt afsnit IX a, som skal indeholde reglerne for den foreslåede afgift. I dette afsnit foreslås der blandt andet indsat en bestemmelse som forbrugsafgiftslovens § 13 i, hvorefter enkelte bestemmelser i Afsnit X – Fællesbestemmelser ikke vil skulle finde anvendelse på den foreslåede afgift af nikotinholdige væsker. En af disse bestemmelser er forbrugsafgiftslovens § 14 a, stk. 2.

Det betyder, at virksomheder, der skal lade sig registrere efter det i lovforslagets § 1, nr. 2, foreslåede § 14 a, stk. 1, 2. pkt., efter det foreslåede ikke vil kunne undlade at lade sig registrere efter forbrugsafgiftslovens § 14 a, stk. 2.

Det foreslås derfor med ændringsforslaget, at henvisningen til forbrugsafgiftslovens § 14 a, stk. 1, i bestemmelsen

stk. 2 præciseres, således at der henvises til forbrugsafgiftslovens § 14 a, stk. 1, 1. pkt.

Det bemærkes, at virksomheder, der fremstiller eller fra udlandet modtager nikotinholdige væsker og derfor skal lade sig registrere efter forbrugsafgiftslovens § 14 a, stk. 1, 1. pkt., ikke vil kunne være omfattet af bagatelgrænsereglen i § 14 a, stk. 2, jf. den i lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede § 13 i.

Til nr. 3

Med lovforslaget foreslås det at indføre en afgift på nikotinholdige væsker. Afgiften foreslås indført fra og med den 1. juli 2022. Det betyder, at virksomheder, der fremstiller, ompakker, omhælder eller fra udlandet modtager nikotinholdige væsker fra og med den 1. juli 2022 skal lade sig registrere for afgift, bestille og påsætte stempelmærker og afregne afgift af nikotinholdige væsker. For at give virksomhederne mulighed for at forberede sig på den foreslåede afgift foreslås det, at virksomhederne allerede fra og med den 1. april 2022 skal kunne lade sig registrere for afgift og bestille stempelmærker m.v.

Denne mulighed foreslås indsat i forbrugsafgiftsloven som lovens § 14 b med lovforslagets § 1, nr. 3. Efter den i lovforslagets § 1, nr. 3, foreslåede § 14 b, stk. 1, 1. pkt., vil virksomheder, der fremstiller, ompakker, omhælder eller fra udlandet modtager nikotinholdige væsker, kunne registrere sig som oplagshaver fra og med den 1. april 2022. Efter det foreslåede § 14 b, stk. 1, 3. pkt., jf. lovforslagets § 1, nr. 3, vil disse virksomheder mod fuld sikkerhed kunne bestille stempelmærker til påsætning på detailsalgspakninger med nikotinholdige væsker.

Efter det i lovforslagets § 1, nr. 3, foreslåede § 14 b, stk. 2, i forbrugsafgiftsloven foreslås det, at stempelmærker bestilt efter stk. 1 fremstilles ved

Skatteforvaltningens foranstaltning og udleveres af Skatteforvaltningen til de registrerede oplags-havere. Henvisningen i den i lovforslagets § 1, nr. 3, foreslåede § 14 b, stk. 2, er dog ikke præciseret i forhold til, hvilket punktum i det foreslåede § 14 b, stk. 1, der henvises til. Hensigten er, at der skal henvises til de stempelmærker, som virksomhederne kan bestille efter den i lovforslagets § 1, nr. 3, foreslåede § 14 b, stk. 1, 3. pkt.

Det foreslås derfor med ændringsforslaget at præcisere henvisningen i det i lovforslagets § 1, nr. 3, foreslåede § 14 b, stk. 2, i forbrugsafgiftsloven, således at der henvises til stk. 1, 3. pkt.

Til nr. 4

Efter forbrugsafgiftslovens § 17, stk. 1, 1. pkt., har Skatteforvaltningen, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til at foretage eftersyn i de virksomheder, der omfattes af loven, og til at efterse virksomhedernes varebeholdninger, forretningsbøger, øvrige regnskabsmateriale samt korrespondance m.v. Efter bestemmelsens 2. pkt. skal virksomhederne og myndighederne på begæring meddele enhver oplysning til brug for kontrollen med afgifterne.

I lovforslagets § 1, nr. 6, foreslås det at indsætte to nye stykker i forbrugsafgiftslovens § 17 som bestemmelsens stk. 6 og 7. Efter det foreslåede stk. 6 skal det i stk. 1 nævnte materiale på begæring udleveres eller indsendes til Skatteforvaltningen.

I henvisningen til forbrugsafgiftslovens § 17, stk. 1, i det i lovforslagets § 1, nr. 6, foreslåede stk. 6 er det ikke præciseret, hvilket punktum i forbrugsafgiftslovens § 17, stk. 1, der henvises til. Hensigten er, at det er materialet omfattet af forbrugsafgiftslovens § 17, stk. 1, 1. pkt.

Det foreslås derfor med ændringsforslaget at præcisere henvisningen i det i lovforslagets § 1, nr. 3, foreslåede § 17, stk. 6, i forbrugsafgiftsloven, således at der henvises til stk. 1, 1. pkt.

Til nr. 5

Med lovforslaget foreslås det at indføre en afgift på nikotinholdige væsker. Som det fremgår af det i lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede § 13 a, stk. 1, i forbrugsafgiftsloven foreslås afgiften at skulle betales på grundlag af den afgiftspligtige volumen med to forskellige satser. En lav sats på 1,5 kr. pr. milliliter væske med en nikotinkoncentration til og med 12 mg pr. milliliter og en høj sats på 2,5 kr. pr. milliliter væske med en nikotinkoncentration over 12 mg pr. milliliter.

Det foreslås i de under lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede § 13 c, stk. 2 og 3, i forbrugsafgiftsloven, at nikotinkoncentrationen skal fremgå af detailsalgspakninger og engrospakninger med nikotinholdig væske. På den måde kan Skatteforvaltningen se, hvilken nikotinkoncentration indholdet af pakningerne har uden nødvendigvis at skulle sende væsken til tekniske undersøgelser.

Baggrunden herfor er, at det ikke er muligt at se på selve væsken, hvilken nikotinkoncentration den har. Det ville således kræve en teknisk undersøgelse af væsken at konstatere, hvilken nikotinkoncentration væsken har, hvis dette ikke er påtrykt pakningen. For at undgå, at Skatteforvaltningen i en kontrolsituation, hvor de finder væske, der ikke er betalt afgift af, altid vil skulle sende væskerne til tekniske undersøgelser for at fastslå nikotinkoncentrationen, foreslås det med den under lovforslagets § 1, nr. 7, foreslåede § 18 b, at der indsættes en hjemmel i forbrugsafgiftsloven til, at Skatteforvaltningen vil kunne opkræve den høje afgiftssats, hvis nikotinkoncentrationen ikke kan fastlægges uden nærmere undersøgelser.

Med ændringsforslaget foreslås det, at den under lovforslagets § 1, nr. 7, foreslåede § 18 b udgår, da bestemmelsen ikke er relevant, såfremt der, jf. ændringsforslag nr. 1, skal betales samme afgiftssats uanset nikotinkoncentrationen.

Til nr. 6

I ændringsforslag nr. 2 foreslås det at præcisere forbrugsafgiftslovens § 14 a, stk. 2, således at bestemmelsen henviser til § 14 a, stk. 1, 1. pkt., i stedet for blot § 14 a, stk. 1. Forslaget er en konsekvens af, at der med lovforslagets § 1, nr. 2, foreslås indsat et nyt punktum i forbrugsafgiftslovens § 14 a, stk. 1, som bestemmelsens 2. pkt.

Det foreslås med nærværende ændringsforslag, at ændringsforslag nr. 2 skal træde i kraft den 1. juli 2022 sammen med lovforslagets § 1, nr. 2.

5. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 21. april 2021 og var til 1. behandling den 5. maj 2021. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside www.ft.dk.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i ∞ møder.

Hørings svar

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og skatteministeren sendte den 20. november 2020 dette udkast til udvalget, jf. SAU alm. del – bilag

61. Den 21. april 2021 sendte skatteministeren høringssvarene og et høringssnotat til udvalget.

Bilag

Under udvalgsarbejdet er der omdelt <5> bilag på lovforslaget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget <1> skriftlig henvendelse om lovforslaget.

[Deputationer]

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget <1> deputation, der mundtligt har redegjort for deres holdning til lovforslaget.]

Spørgsmål

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet <18> spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, som ministeren har besvaret.

Birgitte Vind (S) Bjørn Brandenborg (S) fmd. Jens Joel (S) Jeppe Bruus (S) Jesper Petersen (S) Kasper Sand Kjær (S)

Malte Larsen (S) Thomas Jensen (S) Troels Ravn (S) Kathrine Olldag (RV) Katrine Robsøe (RV) Carl Valentin (SF)

Theresa Berg Andersen (SF) Rasmus Nordqvist (SF) Rune Lund (EL) Victoria Velasquez (EL) Louise Schack Elholm (V)

Anne Honoré Østergaard (V) Kristian Pihl Lorentzen (V) Torsten Schack Pedersen (V) Kim Valentin (V)

Kenneth Mikkelsen (V) nfm. Dennis Flydtkjær (DF) Hans Kristian Skibby (DF) René Christensen (DF)

Rasmus Jarlov (KF) Mona Juul (KF) Ole Birk Olesen (LA) Simon Emil Ammitzbøll-Bille (UFG)

Nye Borgerlige, Alternativet, Kristendemokraterne, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	49	Liberal Alliance (LA)	3
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	39	Alternativet (ALT)	1
Dansk Folkeparti (DF)	16	Kristendemokraterne (KD)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Radikale Venstre (RV)	14	Siumut (SIU)	1
Enhedslisten (EL)	13	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	13	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Nye Borgerlige (NB)	4	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	7