



Skatteministeriet

18. november 2021
J.nr. 2021 - 7853

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 731 af 4. oktober 2021 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Ole Birk Olesen (LA).

Morten Bødskov

/ Jacob Vastrup

Spørgsmål

Vil ministeren oversende beregninger, model, metode og antagelser bag ministeriets beregninger, der leder til dels et forventet provenu på ca. 160 mio. kr. årligt og et provenu efter tilbageløb og adfærd på 130 mio. kr. årligt for den foreslåede afgift på nikotinprodukter, dels et forventet provenu på 110 mio. kr. årligt på nikotinholdige væsker og et provenu efter tilbageløb og adfærd på 50 mio. kr. årligt på nikotinholdige væsker, jf. SAU alm. del – bilag 327. Endvidere bedes ministeren redegøre for, hvorfor der er 30 mio. kr. årligt i forskel på provenu før og efter tilbageløb og adfærd på nikotinprodukter, mens der er 60 mio. kr. årligt i forskel på provenu før og efter tilbageløb og adfærd på nikotinholdige væsker.

Svar

Det skønnede provenu (i 2021-niveau) ved indførelsen af en afgift på nikotinprodukter på 5,5 øre pr. mg nikotin fremgår af *tabel 1*. Det er foreslået, at afgiften træder i kraft pr. 1. juli 2022.

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser ved afgift på nikotinprodukter

Mio. kr. (2021-niveau)	2022	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbart provenu	35	140	150	160	160
Provenu efter tilbageløb	35	140	150	160	155
Provenu efter tilbageløb og adfærd	25	115	125	130	130

Anm.: Afrundet til nærmeste 5 mio. kr. Afgiften udgør 5,5 øre pr. mg nikotin. Det er forudsat, at afgiften indføres pr. 1. juli 2022, og at "clean market"-reglen træder i kraft pr. 1. oktober 2022. Beregningerne er lavet på baggrund af nikotinposer. Der antages at være 20 poser pr. pakke, og at det gennemsnitlige nikotinindhold i en pose er 8 mg. Efter 2025 er det beregningsteknisk forudsat, at provenuet vokser med BNP, hvilket indebærer en indeksering af afgifterne og realvækst i grundlaget.

Kilde: Skatteministeriet.

Forbruget af nikotinposer skønnes at udgøre ca. 310 mio. poser i 2022. Forbruget forudsættes alt andet lige at vokse med 10 pct. årligt i perioden 2022-25. Indførelsen af den foreslåede afgift på nikotinprodukter på 5,5 øre pr. mg nikotin skønnes at medføre et fald i forbruget af nikotinposer på ca. 45 mio. poser, hvilket afspejler et skønnet fald i det indenlandske salg på ca. 80 mio. poser, og at der vil opstå grænsehandel, som skønnes at udgøre ca. 35 mio. poser. Det er beregningsteknisk forudsat, at afgiften på nikotinprodukter vil give anledning til, at et forbrug på ca. 8 mio. nikotinposer skifter til tobaksprodukter (substitution).

De provenumæssige konsekvenser ved afgift på nikotinprodukter er behæftet med betydelig usikkerhed. Det skyldes blandt andet, at nikotinposer kun har været på markedet i et par år, hvilket indebærer, at flere forhold omkring salget af nikotinposer ikke er velbelyste. Provenuet vil afhænge af udbredelsen af nikotinposer, om produktet fortrænger traditionelle tobaksprodukter, og i hvilket omfang afgiften medfører grænsehandel, herunder illegal handel. Foruden de beregningstekniske antagelser om substitution til tobaksprodukter er øvrige elementer i skønnede virkninger på forbrug og grænsehandel mv. beregningsteknisk baseret på, at der foretages paralleller til virkninger af ændringer i tobaksafgiften.

For nikotinholdige væsker er forslaget vedtaget tidligere og er udelukkende medtaget i lovforslaget om nikotinprodukter mv. af lovtekniske årsager. Det skønnede provenu ved afgift på nikotinholdige væsker, hvor væsker med en nikotinkoncentration på 12 mg pr. ml og derunder pålægges en afgift på 1,5 kr. pr. ml, mens væsker med en koncentration over 12 mg pr. ml pålægges en afgift på 2,5 kr. pr. ml fremgår af *tabel 2*. Det er vedtaget, at afgiften træder i kraft pr. 1. juli 2022.

Tabel 2. Provenumæssige konsekvenser ved afgift på nikotinholdige væsker

Mio. kr. (2021-niveau)	2022	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbart provenu	30	120	110	110	110
Provenu efter tilbageløb	30	120	110	110	110
Provenu efter tilbageløb og adfærd	10	50	50	50	50

Anm.: Afrundet til nærmeste 10 mio. kr. Afgiften træder i kraft den 1. juli 2022, og "clean market"-reglen træder i kraft pr. 1. oktober 2022. Der forudsættes ingen indeksering eller vækst i grundlaget frem til 2025. Efter 2025 er det beregningsteknisk forudsat, at provenuet vokser med BNP, hvilket indebærer en indeksering af afgifterne og realvækst i grundlaget.

Kilde: Skatteministeriet.

Forbruget af nikotinholdige væsker skønnes i udgangspunkt at udgøre ca. 65 mio. ml i 2022. Indførelsen af en afgift på nikotinholdige væsker til e-cigaretter skønnes at medføre et fald i forbruget af nikotinholdige væsker på ca. 25 mio. ml, hvilket afspejler et skønnet fald i det indenlandske salg på ca. 45 mio. ml, og at der vil opstå grænsehandel og illegal handel, som skønnes at udgøre 20 mio. ml. Det er beregningsteknisk forudsat, at afgiften på nikotinholdige væsker vil give anledning til, at et forbrug på ca. 2 mio. ml. nikotinholdig væske skifter til tobaksprodukter (substitution). Afgiftsgrundlaget skønnes uændret i perioden 2022-25.

De provenumæssige konsekvenser ved indførelsen af en afgift på nikotinholdige væsker er behæftet med betydelig usikkerhed. Det skyldes blandt andet, at e-cigaretter og e-væsker ikke har været på markedet i særligt lang tid, hvilket indebærer, at flere forhold omkring salget af e-væsker ikke er velbelyste. Derudover skønnes afgiften at medføre, at prisen på nikotinholdige væsker i gennemsnit vil blive omtrent fordoblet. De afledte forbrugs- og grænsehandelseffekter stiger med størrelsen på afgiften, og det må forventes, at adfærdseffekterne vil være betydelige, og der er betydelig usikkerhed forbundet med at skønne herover.

For afgift på nikotinprodukter skønnes provenu efter tilbageløb og adfærd at være ca. 30 mio. kr. (svarende til ca. 20 pct.) lavere end det umiddelbare provenu i 2025 og varigt. For afgift på nikotinholdige væsker skønnes provenu efter tilbageløb og adfærd at være ca. 60 mio. kr. (svarende til ca. 55 pct.) lavere end det umiddelbare provenu i 2025 og varigt.

Forskellen på det umiddelbare provenu og provenu efter tilbageløb og adfærd afspejler først og fremmest afledte forbrugs- og grænsehandelseffekter. Provenu efter tilbageløb er på størrelse med det umiddelbare provenu, hvilket afspejler, at effekten af tillagt moms og fratrukket tilbageløb omtrent modvirker hinanden. Den relativt større forskel mellem

provenuet før og efter adfærd for nikotinholdige væsker afspejler hovedsageligt, at prisen på nikotinholdige væsker forudsættes at stige relativt mere end prisen på nikotinposer. Dermed skønnes forbrugs- og grænsehandelsvirkningerne også at være forholdsmæssigt større. Den relativt større prisstigning er samtidig udtryk for, at afgiftens andel af prisen skønnes større for nikotinvæsker end for nikotinposer, hvilket alt andet lige øger den afledte provenuvirkning fra en given forbrugs- og grænsehandelsændring. Derudover afspejler en mindre del af forskellen, at der beregningsteknisk er forudsat et større skift i forbruget af nikotinvæsker til tobaksprodukter end for nikotinposer til tobaksprodukter (substitution).