

DANSK AUTOMAT BRANCHEFORENING



Fredericia, den 8. februar 2024

Til ordførerne i Skatteudvalget

Vedr. J.nr. 2023-1252

Forslag til Lov om ændring af lov om spil 1) (Styrket indsats mod matchfixing, forbedrede sanktionsmuligheder, hjemmel til øget databehandling, ændrede gebyrer for spilleautomater og diverse justeringer af spilområdet)

Den 30. januar 2024 kommenterede Skatteministeriet Dansk Automat BrancheForenings (DAB) høringsvar af 15. november 2023.

Skatteministeriets kommentarer giver DAB anledning til nedenstående overskrifter vedr. gebyrbetaling for landbaserede spilleautomater:

1. Problemets omfang:
 - Øgede gebyrer ved højere afgiftspligtig spilleindtægt.
 - Problemet med "kassetænkning" blandt tilladelsesindehavere.
 - Besparelse på 346.800 kr. ved flytning af en (1) tilladelse over i et andet navn.
 - Uretfærdighed ved at straffe dygtige tilladelsesindehavere.
2. Spillemyndighedens argumentation:
 - Større virksomheder betyder større udgifter til kontrol, men BSI er ikke ideel som indikator.
 - Er det rimeligt at indføre nyt gebyr system blot fordi andre liberaliserede spil har det?
3. DABs forslag til gebyr opkrævning pr. stk.:
 - Telelink ApS tilbyder gratis tilpasning af indberetningssystemet.
 - Reduceret administrativ byrde og effektiv opkrævningsproces.
 - Månedlig opkrævning for at forhindre store restancer.
4. DABs forslag til gebyr opkrævning med baggrund i BSI:
 - DABs forslag til en anden opdeling af gebyrtrappen for at minimere mulighederne for "kassetænkning".
 - Mere retfærdig model.
5. Modstand mod at sammenligne med online gebyrer:
6. Skatteministeriets forslag til gebyrtrappe og konsekvens heraf:

Jeg håber udvalgets medlemmer kan afse tid til at læse de mere uddybende kommentarer til de enkelte punkter på de efterfølgende sider.

Jeg er tilgængelig for yderligere oplysninger, eller afholdelse af møde, hvis det måtte ønskes.

Med venlig hilsen

Gunnar Sørensen

bestyrelsesformand

Tlf. 40355533 Mail gus@d-a-b.dk

Note 1:

Skatteministeriet foreslår, at det årlige gebyr for tilsyn ændres fra et gebyr pr. spilleautomat til en gebyrtrappe, hvor gebyret anghænger af tilladelsesindehaverens årlige afgiftspligtige spilleindtægt. Se side 5.

I Skatteministeriets kommentar til DABs høringsssvar tages der ingen hensyn til det faktum, at gebyr baseret på den afgiftspligtige spilleindtægt kan give anledning til "usund kassetænkning" hos tilladelsesindehaverne. DAB vil gerne henlede opmærksomheden på nedenstående regneeksempel:

Et af DABs medlemmer ville med Skatteministeriets gebyrtrappe opnå en årlig besparelse på 346.800 kr. ved at flytte en (1) tilladelse over i et andet navn. Se nedenstående beregning:

Efter 2023 gebyr i et selskab.	2025
50.000.000 kr. indtil 100.000.000 kr.	905.900 kr.
	I alt 905.900 kr.
Efter 2023 gebyr i to selskab.	2025
5.000.000 kr. indtil 10.000.000 kr.	93.200 kr.
25.000.000 kr. indtil 50.000.000 kr.	465.900 kr.
	I alt 559.100 kr.
Besparelse	346.800 kr.

En dygtig tilladelsesindehaver, der driver sin forretning effektivt og derfor opnår en højere afgiftspligtig spilleindtægt, vil betale mere i gebyr end en mindre effektiv tilladelsesindehaver. **Lovforslaget straffer den dygtige!**

Tilladelsesindehavere vil fremover være nødsaget til at overveje, om de vil acceptere nye kunder, især i november/december, da en højere afgiftspligtig spilleindtægt kan medføre øgede gebyrer, hvilket kan gøre det økonomisk ufordelagtigt at øge indtægten.

Note 2:

Vedr. Spillemyndighedens udgifter til kontrol udtaler Skatteministeriet bl.a.:

"Jo større virksomheden er, jo større er udgifterne til Spillemyndighedens tilsyn. BSI er en god indikator for virksomhedens størrelse. Gebyret for Spillemyndighedens tilsyn er derfor fastsat ud fra BSI, som det også er ved andre liberaliserede spil i lov om spil"

Det er korrekt, at Spillemyndigheden har større udgifter ved kontrol af store Tilladelsesindehavere end af små. Dog er det vigtigt at påpege, at udgifterne til kontrol ikke hænger sammen med BSI. **Kontrolomkostningerne er knyttet til antallet af spillesteder og spilleautomater, der skal kontrolleres.** Spilleautomaterne er placeret på flere lokationer rundt om i landet, men **kontrol af en landbaseret spilleautomat med høj BSI er ikke dyrere end kontrol af en med lav BSI.**

Argumentet om, at gebyret for andre liberaliserede spil (f.eks. online spil) opkræves med baggrund i BSI, er ikke rimelig, fordi to brancher er underlagt forskellig lovgivning med væsentlige forskelle i rammer og betingelser.

Der er betydelige forskelle i lovgivningen for online spil og det landbaserede spilleautomatmarked. Online spil betaler kun 28 % i afgift af BSI, mens de landbaserede spilleautomater betaler minimum 41 %, og under visse omstændigheder op til 71 % i afgift.

Dertil kommer, at de landbaserede spilleautomater har en fastsat grænse for indsats pr. spil på 1 kr. og et gevinstmaksimum på 600 kr. pr. spil. Online spil har derimod ingen grænser for hverken indsats eller gevinst.

Landbaserede spillehaller er desuden forpligtet til at være lukket mellem kl. 24.00 og 07.00, mens online spil er tilgængelige 24/7/365.

Note 3:

DABs forslag til opkrævning af gebyr 1):

Spilleautomatbranchen har i flere år ønsket en anden måde at opkræve gebyret på. Den nuværende ordning, der udløser betaling af et nyt gebyr (723 kr. pr. spilleautomat i 2024) hver gang en spilleautomat skal synes, hvilket kan være flere gange om året ved opdatering af spil eller programmer, stopper udviklingen af erhvervet.

DAB foreslår derfor at gebyret opdeles over 12 måneder og betales pr. spilleautomat månedligt sammen med afgiften for at skabe en nem administrer- og kontrollerbar ordning.

Vedr. Spillemyndighedens kontrol af gebyr opkrævet på månedsbasis udtaler Skatteministeriet bl.a.:

"Hvis der i stedet for det nuværende årsgebyr på spilleautomater skulle indføres et månedsgebyr, hvor hver spiludbyder på månedsbasis angiver og betaler gebyr ud fra antallet af opstillede spilleautomater, vil den administrative byrde blive tungere for både spiludbyderen og Spillemyndigheden end i dag. Der vil både være et større administrativt arbejde ved at beregne og behandle de månedlige gebyrangivelser og betalinger og et større tilsynsarbejde ved at kontrollere angivne opdateringer og andre syn af spilleautomaterne på månedsbasis."

Danmarks førende leverandør af opkoblingsudstyr til indberetning af data til Spillemyndigheden/Skat, Telelink ApS, har tilbudt at tilpasse deres indberetningssystem uden omkostninger for Spillemyndigheden/Skat. Ændringen vil inkludere automatisk gebyrindberetning for alle spilleautomater, der har haft omsætning i den pågældende måned.

Spillemyndigheden/Skat har allerede adgang til at se antallet af aktive spilleautomater hos hver Tilladelsesindehaver, hvilket gør det enkelt at verificere oplysningerne. Denne kontrolopgave kan nemt automatiseres.

Dertil kommer, at månedlig opkrævning af gebyrer eliminerer behovet for at håndtere store restancer eller tilbagebetalinger af gebyrer til Tilladelsesindehavere på årsbasis. Dette skaber en mere effektiv og strømlinet proces, der gavner både Spillemyndigheden/Skat og Tilladelsesindehavere.

Yderligere behøver Spillemyndigheden med DABs forslag ikke, som nu, at foretage kontrol af antal synede og opdaterede spilleautomater for at beregne gebyret. Dette skyldes, at gebyret med DABs forslag udelukkende er baseret på hvor vidt der har været omsætning på den enkelte spilleautomat. Dette skaber ikke blot en mere retfærdig og nøjagtig model, men reducerer også byrden af administrativ kontrol og sikrer en mere effektiv opkrævningsproces for alle parter.

Note 4:**DABs forslag til opkrævning af gebyr 2):**

Skulle lovforslaget vedtages med gebyret baseret på den afgiftspligtige spilleindtægt, anbefaler DAB en opdeling af gebyrtrappen i flere trin for at minimere stigningerne mellem trinnene og samtidig minimere muligheden for "usund kassetækning".

For reference følger DABs forslag til en gebyrtrappe for år 2025:

Spilleindtægtens størrelse DAB forslag	2025
Under 250.000 kr.	2.600 kr.
250.000 kr. indtil 500.000 kr.	5.200 kr.
500.000 kr. indtil 1.000.000 kr.	10.400 kr.
1.000.000 kr. indtil 2.500.000 kr.	25.000 kr.
2.500.000 kr. indtil 5.000.000 kr.	45.000 kr.
5.000.000 kr. indtil 10.000.000 kr.	90.000 kr.
10.000.000 kr. indtil 15.000.000 kr.	125.000 kr.
15.000.000 kr. indtil 20.000.000 kr.	160.000 kr.
20.000.000 kr. indtil 25.000.000 kr.	195.000 kr.
25.000.000 kr. indtil 35.000.000 kr.	330.000 kr.
35.000.000 kr. indtil 50.000.000 kr.	465.000 kr.
50.000.000 kr. indtil 75.000.000 kr.	682.500 kr.
75.000.000 kr. indtil 100.000.000 kr.	900.000 kr.
100.000.000 kr. indtil 125.000.000 kr.	1.150.000 kr.
125.000.000 kr. indtil 250.000.000 kr.	2.250.000 kr.
250.000.000 kr. indtil 375.000.000 kr.	3.375.000 kr.
375.000.000 kr. og derover	5.500.000 kr.

Note 5:**Vedr. antal trin på den af Skatteministeriets forslåede gebyrtrappe udtaler Skatteministeriet bl.a.:**

"I det konkrete forslag til et BSI-baseret årsgebyr for spilleautomater er der taget udgangspunkt i gebyrtrappen for onlinekasino og væddemål for at harmonisere gebyrstrukturen på tværs af spiltyper"

Argumentet for at anvende en gebyrtrappemodell for landbaserede spilleautomater på lige fod med online spil synes ikke rimeligt, især når lovgivningen for de to typer spil er forskellige. Gebyret for online kasino og væddemål kan ikke baseres på antallet af enheder, da brugerne anvender deres eget udstyr (mobiltelefoner, tablets, computere) til spil. Dette står i kontrast til det landbaserede spilleautomatmarked, hvor det er praktisk gennemførligt at opkræve gebyrer baseret på antallet af enheder.

Forskellen i gebyrer, som hver Tilladelsesindehaver kommer til at betale, vil resultere i en forværret og uretfærdig konkurrencesituation. Det skal gebyrer fra det offentlige vel ikke medvirke til?

Note 6:

Skatteministeriet forslag til gebyrtrappe.

Bemærk at blot 1. kr. over hver beløbsgrænse udløser et gebyr der er dobbelt så stort.

På et enkelt trin en tredobling!

Spilleindtægts størrelse	Gebyr (2010-niveau)	(2024-niveau)
Under 100.000 kr.	1.200 kr.	1.600 kr.
100.000 kr. indtil 250.000 kr.	2.000 kr.	2.600 kr.
250.000 kr. indtil 500.000 kr.	4.100 kr.	5.200 kr.
500.000 kr. indtil 1.000.000 kr.	8.200 kr.	10.400 kr.
1.000.000 kr. indtil 2.500.000 kr.	18.400 kr.	23.300 kr.
2.500.000 kr. indtil 5.000.000 kr.	36.900 kr.	46.600 kr.
5.000.000 kr. indtil 10.000.000 kr.	73.850 kr.	93.200 kr.
10.000.000 kr. indtil 25.000.000 kr.	155.950 kr.	196.700 kr.
25.000.000 kr. indtil 50.000.000 kr.	369.400 kr.	465.900 kr.
50.000.000 kr. indtil 100.000.000 kr.	718.350 kr.	905.900 kr.
100.000.000 kr. indtil 200.000.000 kr.	1.477.800 kr.	1.863.600kr.
200.000.000 kr. indtil 500.000.000 kr.	4.515.550 kr.	5.694.200kr.
500.000.000 kr. og derover	9.031.150 kr.	11.388.300 kr.

Nedenstående tabel viser de af vores medlemmer som bliver mest ramt / får mest ud af SKMs gebyrtrappe. Er det rimeligt at nogen får så stor ekstra betaling, mens andre sparer så mange penge?

Konsekvens Skatteministeriets(SKM) gebyrtrappe		
Kundenr.	SKM forslag	Ændring SKM i forhold 2023
4810	1.863.600	-582.192
39058	905.900	-157.154
9	465.900	-150.434
14882	93.200	-127.368
14897	196.700	81.530
14888	465.900	134.350
1084434	905.900	138.100
14887	1.863.600	673.510