



Teknisk gennemgang af L 27

Skatteudvalget

Torsdag den 31. oktober 2024

Dagsorden

1. Baggrund
2. Indhold i L 27

Baggrund



I Danmark er der monopol på lotteri

I Danmark er det politisk besluttet, at der skal være monopol på lotteri, herunder fx skrabelodder og lodsedler. Det er derfor kun Danske Spil, Varelotteriet og Landbrugslotteriet, der må udbyde lotteri.

Overskuddet fra Danske Spils lotterier udgør udlodningsmidlerne (ca. 1,7 mia. kr.), som hvert år uddeles til en række gode formål inden for fx kultur, idræt og det sociale område.

Overskuddet fra Varelotteriet og Landbrugslotteriet går til forskellige velgørende, almennyttige, sociale og humanitære formål.

Almennyttige lotterier er en undtagelse

Almennyttige lotterier er en undtagelse til monopolet. De almennyttige lotterier adskiller sig fra spilvirksomheder ved at have donation til et almennyttigt formål som omdrejningspunkt.

Lotteriarrangører er en sammensat gruppe. I gruppen er der stor variation i hyppighed af lotterier og størrelsen på lotterierne.

Eksempler:

- Spejdergruppe, der afholder banko for at samle ind til sig selv.
- Børnehjælpsdagen, der afvikler lotteri med lodder.
- Offentlige og større lotterier, fx Kræftens Bekæmpelse.
- Landsdækkende lotterier på TV, fx landsindsamlingen.
- En støtteforening, der afvikler banko til fordel for almennyttige formål.

Historik

Februar 2022

Alle Folketingets partier indgik en aftale om mere tidssvarende regler for almennyttige lotterier.

Aftalen blev indgået på baggrund af behov for nye regler, fordi mange lotterier i dag afholdes i strid med gældende regler.

Marts 2022

Aftalen mødte kritik fra en lang række bankforeninger, som frygtede konsekvenserne ved aftalen. Det medførte, at aftalen blev genåbnet.

Marts 2024

Alle Folketingets partier indgik aftale om nye regler for lotterier og banko.

De nye regler er udarbejdet på baggrund af konkrete regnskaber fra foreninger og dialog med en lang række interessenter, som i den forbindelse har udtrykt tilfredshed med modellen.



Betaler ikke afgifter

En del foreninger er ikke bekendt med reglerne for afviklingen af lotterier. Samtidig betaler de ikke de afgifter, som de skal.



Forsvindende små donationer

Nogle holder på papiret lotteri til fordel for almennyttige formål, men donerer en forsvindende lille del af salgssummen.



Meget snævre rammer

Foreningslotterier kan i dag kun afholdes for medlemmer og nære pårørende. Samtidig skal foreningen have andet formål end at afholde lotterier.



Besvær for arrangørerne

I dag er det ikke tilladt for offentlige lotterier at sælge lodder digitalt, og der skal ansøges om tilladelse forud for hvert lotteri. Kravene medfører unødigt besvær og udgifter for arrangørerne.

Indhold i L 27



Tre former for lotteri

1.

Bagatelgrænse

Der indføres en bagatelgrænse, der fritager helt små arrangementer for krav.

Her vil alt være tilladt. Ingen krav til arrangør, formål, overskud mv.

2.

Almennyttigt lotteri

Der indføres ét fælles regelsæt for almennyttige lotterier. Hermed ophæves den tidligere opdeling mellem foreningslotterier og offentlige lotterier.

Her vil være krav om, at overskud går til almennyttigt formål.

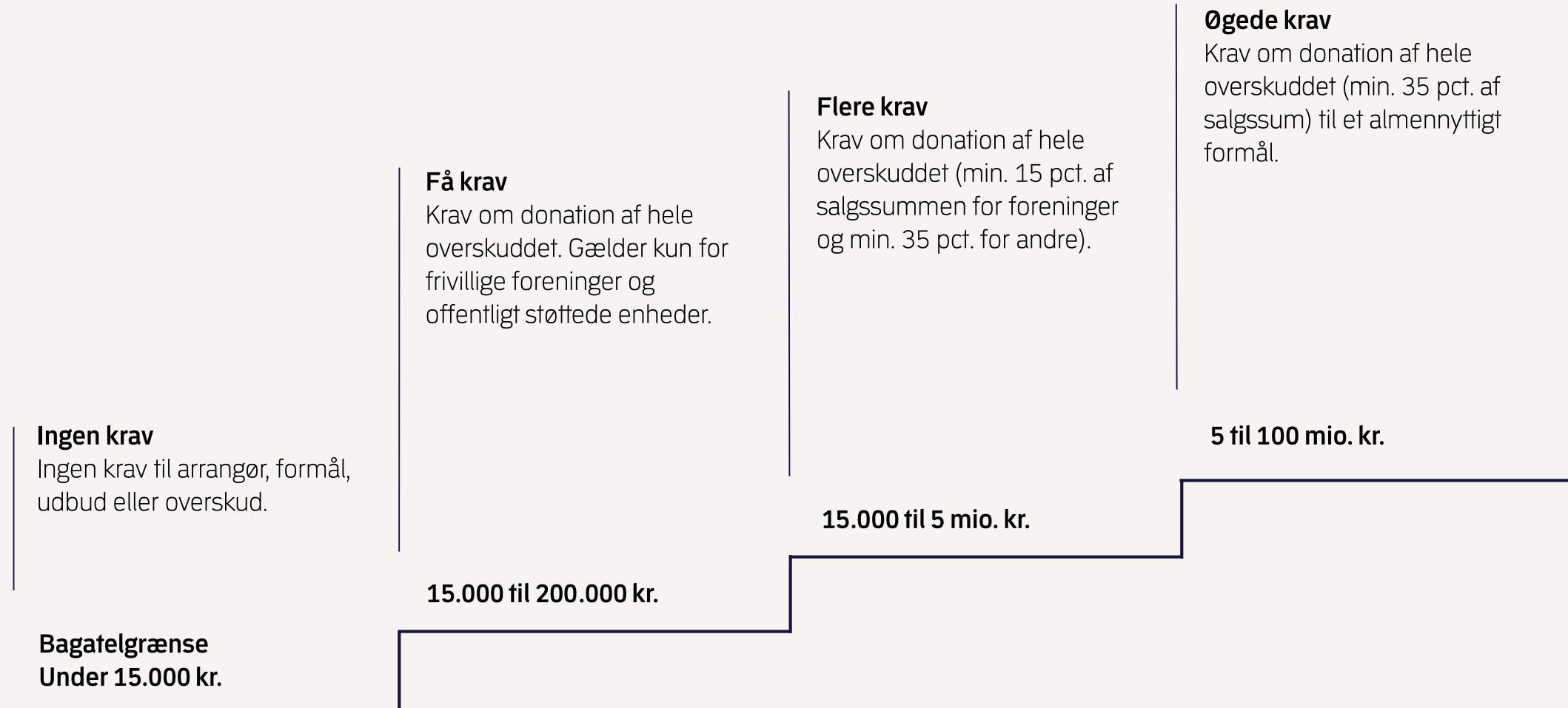
3.

Banko på det liberaliserede marked

Der skabes mulighed for banko på det liberaliserede marked (gælder ikke andre lotterityper).

Her vil være krav om at operere på lige fod med det øvrige spilmarked.

Model for almennyttige lotterier



Hensyn og konsekvenser

De nye regler for lotterier, herunder banko, er lavet ud fra en række hensyn:



Værne om monopoliet



Det gode formål i centrum



Afspejler praksis

Med de nye regler er der balance mellem praksis og fokus på det gode formål.

Banko kan ikke være et hovedformål for foreningen.



Intet krav om hovedformål.

Kun medlemmer og nære pårørende kan deltage i lotteriet i foreningen.



Alle kan deltage

Afgift på de fleste kontantpræmier og varegevinster (17,5 pct.).



Gevinstafgiften afskaffes.

Krav om hele overskud og min. 35 pct. undtagen for lukkede foreninger.



Krav om, at hele overskuddet (min. 15/35 pct. af salgssum) skal doneres til almennyttigt formål.

Banko på det liberaliserede marked

Bankforeninger kan udbyde landbaseret banko på det liberaliserede marked. Dette gælder udelukkende for banko.



Fysisk afholdelse

Liberaliseret landbaseret banko skal afvikles fysisk, fx sådan at deltagere og opråber sidder i samme lokale.



Økonomisk overskud

Eventuelt overskud kan gå til foreningen selv.



Øvrige markedsvilkår

Spillet skal udbydes på lige fod med det øvrige liberaliserede marked. Det betyder bl.a., at der skal betales afgift (41 pct. af BSI).

Indfasningsordning for afgiftsbetaling

Afgiften indfases gradvist over tre år, hvormed afgiften er fuldt indfaset efter fire år. Afgiften er:

- 28 pct. i 2025
- 33 pct. i 2026
- 38 pct. i 2027
- 41 pct. i 2028

Af aftalen fremgår det, at der i 2026 gennemføres en analyse af muligheden for at harmonisere afgiftssatserne på spilområdet.

Fremførte kritikpunkter

Af høringssvarene fremgår en række kritikpunkter/ønsker til de nye regler for lotterier.

Reglerne er udarbejdet bl.a. på baggrund af konkrete regnskaber fremsendt af foreninger og dialog med interessenter. Derfor er langt størstedelen af interessenternes ønsker imødekommet.

Der er dog en række kritikpunkter/ønsker, det ikke er muligt at imødekomme, da det vil stride mod monopolet på lotteri og den undtagelse, der er i form af almennyftigt lotteri.

Ønskerne går primært på at:

- Fjerne minimumsdonationskrav
- Forhøje omsætningsgrænsen i kategori 2
- Hensættelse til egenkapital skal være muligt

Fjerne donationskrav

Det er ikke muligt at fjerne donationskravet for de almennyftige lotterier, da donation er omdrejningspunktet for lotterierne.

Almennyftige lotterier er en undtagelse til monopolet på lotteri. For at værne om monopolet og undtagelsen, er det vigtigt, at donationselementet fortsat er omdrejningspunktet for spillet.

Forhøje omsætningsgrænsen i kategori 2

Såfremt omsætningsgrænsen på 5 mio. kr. forhøjes i kategori 2 vil donationselementet blive væsentligt reduceret, fordi kravet til donationens størrelse samtidig reduceres fra 35 pct. til 15 pct.

Donationskravet er som udgangspunkt 35 pct. af salgssummen. I kategori 2 er der lavet en lempelse for små foreninger, der har et donationskrav på 15 pct. af salgssummen. Det er gjort for at tage højde for, at små foreninger ikke har samme stordriftsfordele som store udbydere af banko.

Hensættelse til egenkapital skal være muligt

Formålet med almennyftige lotterier er at indsamle midler til almennyftige formål, og hele overskuddet skal gå hertil. Derfor kan der ikke hensættes midler til egenkapitalen til drift af fx banko. Det er ikke i dag tilladt at hensætte midler til egenkapitalen. Derfor er det en videreførelse af eksisterende regler. Det er dog muligt, hvis der er tale om liberaliseret banko.