

Til lovforslag nr. L 25

Folketinget 2025-26

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 0. december 2025

1. udkast
til
Betænkning
over

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af elektricitet og forskellige andre love

(Udvidelse af refusionsordningen ved opladning af elbiler, ændring af afgiftsfritagelse for biobrændstoffer i CO2-afgiftsloven, udvidelse af afgiftsfritagelsen for institutionsbusser, nedsættelse af den volumenbaserede emballageafgift i 2026 og 2027 m.v.)

[af skatteministeren (Ane Halsboe-Jørgensen)]

1. Ændringsforslag

Danmarksdemokraternes medlemmer af udvalget har stillet 1 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Indstillinger

◇

Borgernes Parti, Nalaraq, Inuit Ataatigiit, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ved betænkningsafgivelsen ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

3. Politiske bemærkninger

<Parti/partier>

◇

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af et *mindretal* (DD), tiltrådt af et <tal>:

Til § 16

1) Som *stk. 6-10* indsættes:

»*Stk. 6.* Virksomheder, der den 31. december 2025 har et lager af påfyldte beholdere eller nye ubrugte beholdere eller en kombination heraf, som er omfattet af emballageafgifts-

lovens § 2, og som er afgiftsberigtiget med en højere afgift end 0 kr., kan på grundlag af en specificeret lageropgørelse ansøge om at få godtgjort afgiften, jf. dog *stk. 7.* Godtgørelsen sker på grundlag af den afgiftssats, der var gældende i 2025.

Stk. 7. Godtgørelse efter *stk. 6* ydes kun, hvis godtgørelse af afgift af beholderne overstiger 3.000 kr.

Stk. 8. Det er en betingelse for at opnå godtgørelse efter *stk. 6*, at virksomheden overholder regnskabsbestemmelserne i emballageafgiftslovens § 9.

Stk. 9. For at modtage godtgørelse efter *stk. 6* skal virksomheden udarbejde en specificeret opgørelse af lagerbeholdningen pr. den 31. december 2025 for de beholdere, der ønskes godtgørelse for. Opgørelsen skal indeholde oplysninger om leverandørens navn, adresse og cvr- eller SE-nummer. Told- og skatteforvaltningen kan kræve, at virksomheden fremlægger dokumentation for, at afgiften er betalt. Ansøgningen om godtgørelse og den specificerede lageropgørelse skal være told- og skatteforvaltningen i hænde senest den 21. januar 2026.

Stk. 10. Ved ansøgning om godtgørelse efter *stk. 6* finder reglerne i emballageafgiftslovens §§ 15-19 og opkrævningslovens §§ 17-19 b tilsvarende anvendelse.«

[Indførelse af mulighed for godtgørelse af den volumenbaserede emballageafgift af lagerbeholdning pr. den 31. december 2025]

Bemærkninger

Til nr. 1

Med lovforslagets § 6, nr. 3, foreslås det, at der i emballageafgiftslovens § 2 indsættes stk. 7, hvorefter afgiften i medfør af § 2, stk. 2, 4 og 6, dog udgør 0 kr. pr. stk. fra og med den 1. januar 2026 til og med den 31. december 2027.

Det foreslås med ændringsforslaget, at der i § 16 indsættes nye stykker, som stk. 6-10.

Som *stk. 6* foreslås »*Stk. 6.* Virksomheder, der den 31. december 2025 har et lager af påfyldte beholdere eller nye ubrugte beholdere eller en kombination heraf, som er omfattet af emballageafgiftslovens § 2, og som er afgiftsberigtiget med en højere afgift end 0 kr., kan på grundlag af en specificeret lageropgørelse ansøge om at få godtgjort afgiften, jf. dog stk. 7. Godtgørelsen sker på grundlag af den afgiftssats, der var gældende i 2025.«

Det vil medføre, at alle typer af virksomheder, herunder importører, detailhandelsvirksomheder og restauranter, der ligger inde med et lager af påfyldte beholdere eller nye ubrugte beholdere eller en kombination heraf omfattet af emballageafgiftslovens § 2, af hvilke der er betalt afgift inden den 1. januar 2026, vil kunne ansøge om at få godtgjort afgiften. Godtgørelsen sker på grundlag af den afgiftssats, der var gældende i 2025. Ansøgningen om godtgørelse af afgiften skal ske på grundlag af en specificeret lageropgørelse.

Som *stk. 7* foreslås »*Stk. 7.* Godtgørelse efter stk. 6 ydes kun, hvis godtgørelse af afgift af beholderne overstiger 3.000 kr.«

Det vil medføre, at godtgørelse kun ydes, hvis godtgørelsen overstiger 3.000 kr. Beløbsgrænsen er en bagatelgrænse, som indebærer, at såfremt godtgørelsen overstiger 3.000 kr., vil godtgørelsen udbetales fra første krone.

Som *stk. 8* foreslås »*Stk. 8.* Det er en betingelse for at opnå godtgørelse efter stk. 6, at virksomheden overholder regnskabsbestemmelserne i emballageafgiftslovens § 9.«

Det vil medføre, at det er en betingelse for at opnå godtgørelse efter stk. 6, at virksomheden overholder regnskabsbestemmelserne i emballageafgiftslovens § 9. Det er i § 9 bl.a. et krav, at fremstillingsvirksomheder fører regnskab over fremstillingen af afgiftspligtige varer, tilgangen af ubegriftede varer og udleveringen af afgiftspligtige varer, jf. stk. 1.

Som *stk. 9* foreslås »*Stk. 9.* For at modtage godtgørelse efter stk. 6 skal virksomheden udarbejde en specificeret opgørelse af lagerbeholdningen pr. den 31. december 2025 for de beholdere, der ønskes godtgørelse for. Opgørelsen skal indeholde oplysninger om leverandørens navn, adresse og cvr- eller SE-nummer. Skatteforvaltningen kan kræve, at virksomheden fremlægger dokumentation for, at afgiften er betalt. Ansøgningen om godtgørelse og den specificerede lageropgørelse skal være Skatteforvaltningen i hænde senest den 21. januar 2026.«

Det vil medføre, at det er et krav for at modtage godtgørelse efter stk. 6, at virksomheden udarbejder en specificeret opgørelse over beholdningen pr. den 31. december 2025 af de beholdere, der ønskes godtgørelse for. Opgørelsen skal indeholde oplysninger om leverandørens navn, adresse og

cvr- eller SE-nummer. Skatteforvaltningen kan af kontrolhensyn stille krav om, at virksomheden fremlægger dokumentation for, at afgiften er betalt, for at godtgørelsen kan udbetales.

Ansøgningen om godtgørelse og den specificerede lageropgørelse skal være Skatteforvaltningen i hænde senest den 21. januar 2026. Baggrunden for fristen på 14 dage er, at det umiddelbart efter ansøgningen ved kontrol skal kunne sandsynliggøres, at varerne rent faktisk var på lager på ikrafttrædelsestidspunktet.

Som *stk. 10* foreslås »*Stk. 10.* Ved ansøgning om godtgørelse efter stk. 6 finder reglerne i emballageafgiftslovens §§ 15-19 og opkrævningslovens §§ 17-19 b tilsvarende anvendelse.«

Det vil medføre, at ved ansøgning om godtgørelse efter stk. 6 finder kontrol- og straffebestemmelserne i emballageafgiftsloven samt straffe- og sanktionsbestemmelserne i opkrævningsloven anvendelse.

Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Ændringsforslaget skønnes med væsentlig usikkerhed at medføre et mindreprovenu på ca. 20 mio. kr. i 2026.

Ændringsforslaget vurderes isoleret set med usikkerhed at medføre administrative omkostninger svarende til 0,2 mio. kr. i 2025 og 1,5 mio. kr. i 2026 til vejledning og sagsbehandling i Skattestyrelsen.

5. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 8. oktober 2025 og var til 1. behandling den 4. november 2025. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside www.ft.dk.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <1> møde.

Høringssvar

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og Skatteministeriet sendte den 4. juli 2025 dette udkast til udvalget, jf. SAU alm. del – bilag 288, folketingsåret 2024-25. Den 10. oktober 2025, den 29. oktober 2025 og den 4. november 2025 sendte skatteministerens høringssvarene, supplerende høringssvar og et høringsnotat til udvalget.

Bilag

Under udvalgsarbejdet er der omdelt <11> bilag på lovforslaget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget <4> skriftlige henvendelser om lovforslaget.

[Deputationer]

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget <antal> deputationer, der mundtligt har redegjort for deres holdning til lovforslaget.]

[Spørgsmål]

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet <10> spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, [som ministeren har besvaret.]

Anders Kronborg (S) Benny Engelbrecht (S) Louise Mehnke (S) Jesper Petersen (S) Malte Larsen (S) Per Husted (S) fmd.

Simon Kollerup (S) Thomas Jensen (S) Thomas Skriver Jensen (S) Jan E. Jørgensen (V) Louise Elholm (V)

Preben Bang Henriksen (V) Hans Andersen (V) Ammar Ali (M) Charlotte Bagge Hansen (M) Hans Kristian Skibby (DD)

Dennis Flydtkjær (DD) Steffen W. Frølund (LA) Steffen Larsen (LA) Frederik Bloch Münster (KF) Dina Raabjerg (KF)

Lars-Christian Brask (LA) Peter Kofod (DF) Sofie Lippert (SF) nfmd. Mads Olsen (SF) Sigurd Agersnap (SF)

Pelle Dragsted (EL) Samira Nawa (RV) Christina Olumeko (ALT)

Borgernes Parti, Naleraq, Inuit Ataqatigiit, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	50	Radikale Venstre (RV)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	23	Alternativet (ALT)	6
Danmarksdemokraterne – Inger Støjberg (DD)	16	Borgernes Parti – Lars Boje Mathiesen (BP)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Naleraq (N)	1
Liberal Alliance (LA)	15	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Moderaterne (M)	12	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	10	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Enhedslisten (EL)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	5
Dansk Folkeparti (DF)	7		