SKATTE- OG VÆKSTMINISTERIET

27. oktober 2026
J.nr. 2025 - 5882

Til Folketinget – Skatteudvalget

Vedrørende L 36 - Forslag til Lov om ændring af lov om forskellige forbrugsafgifter, momsloven, ligningsloven og forskellige andre love. (Afskaffelse af kaffeafgiften, indførelse af nulmoms på bøger, indførelse af motions- og musikundervisningsfradrag, forbedring af mulighederne for godtgørelse af visse frivillige, afskaffelse af tillægsboafgiften for arv til søskendes børn, forbedring af mulighederne for at fradrage lønudgifter til udvikling af software, forhøjelse af standardfradrag for dagplejere, forhøjelse af det ekstra beskæftigelsesfradrag til seniorer og udvidelse af perioden til 5 år før pensionsalderen, fritagelse for variabel tinglysningsafgift ved inddragelse af anden eller yderligere fast ejendom i visse eksisterende sampantsætninger og kategorisering af små transformerstationer som drifts materiel og driftsinventar).

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 14 af 26. oktober 2026.

Jakob Engel-Schmidt

/ Jeanette Rose Hansen

Spørgsmål
Ministeren bedes kommentere henvendelsen af 25. oktober 2026 fra Carsten Berger, jf. L 36 - bilag 8.

Svar
I forhold til forslaget om at indføre nulmoms på bøger bemærker Carsten Berger, at udskydelsen af ikrafttrædelsen til 1. juli 2027 medfører et økonomisk incitament for forlag og forfattere til at udskyde planlagte udgivelser til efter denne dato, og at undervisningssektoren mv. derfor ikke vil have tid til at orientere sig i forhold til nye lærebøger mv., når skoleåret planlægges hen over sommeren. Derudover henviser Carsten Berger til, at der vil være risiko for provenutab som følge af en senere ikrafttrædelse.

Hertil bemærkes, at jeg af mange årsager gerne så, at nulmomsen på bøger kom ud at leve allerede fra den 1. januar 2027. Boghandlerbranchen har imidlertid fortalt mig, at implementeringstiden kan blive knap for dem, og branchen ønsker derfor, at ikrafttrædelsen af initiativet udskydes til den 1. juli 2027. Jeg har vedlagt en artikel, som beskriver branchens udfordringer. Jeg har forståelse for og vil gerne lytte til branchens ønske, og det er derfor, jeg har foreslået at udskyde ikrafttrædelsen til den 1. juli 2027.

Derudover bemærkes, at Skatte- og Vækstministeriet som udgangspunkt forudsætter, at moms (i lighed med andre forbrugsafgifter) overvæltes i forbrugerpriserne. Når det forudsættes, at nulmomsen overvæltes i lavere priser, vil forlag og forfattere ikke umiddelbart have et økonomisk incitament til at udskyde planlagte udgivelser af bøger til efter den 1. juli 2027. Det skyldes, at der ikke vil være en direkte økonomiske gevinst for virksomheden ved nulmoms, men derimod for den endelige forbruger. Der kan således være et incitament for forbrugerne til at udskyde deres indkøb af bøger til efter ikrafttrædelsen.

Der forventes heller ikke at være et incitament til at udskyde udgivelsen af lærebøger. Dette skyldes, at offentlige institutioner, herunder folkeskoler og gymnasier, generelt har mulighed for at få udgifter til moms refunderet uden for momssystemet, fx gennem momsrefusionsordningen for kommuner og regioner. Nulmomsen forventes dermed ikke at have konsekvenser for deres udgifter til bøger.

Carsten Berger bemærker til forslaget om forhøjelse og udvidelse af seniorbeskæftigelsesfradraget, at det er vanskeligt at forstå, hvorfor fradraget ophører, når en person når folkepensionsalderen, selv om personen fortsætter med at arbejde. Det anføres, at for personer, der har så store pensionsudbetalinger, at pensionstillægget er indkomstaftrappet, giver den manglende modregning af arbejdsindkomst i pensionstillægget ingen økonomisk fordel.

Endvidere anføres, at der er skattemæssig forskelsbehandling på en person, der er 66 år, og en person, der er 69 år, da sidstnævnte ikke har adgang til fradraget, fordi vedkommende har nået folkepensionsalderen.

Det nævnes, at der er positive konsekvenser for arbejdsudbud og samfundsøkonomi, når erfarne medarbejdere fortsætter med at arbejde efter folkepensionsalderen, og det foreslås at seniorbeskæftigelsesfradraget også kommer til at omfatte personer, som fortsætter med at arbejde efter folkepensionsalderen.

Hertil bemærkes, at i og med at seniorbeskæftigelsesfradraget virker i årene før pensionsalderen, indebærer det et incitament, der modvirker tidlig tilbagetrækning, hvad enten det er på en offentlig ordning eller ved selvpensionering. Folkepensionisters incitament til at arbejde de to første år efter pensionsalderen er ekstra stort på grund af seniorpræmien, men selv derefter er der for folkepensionister – som for alle andre – økonomiske incitamenter til at erhverve en arbejdsindkomst. Disse incitamenter er de senere år styrket i takt med, at egen og ægtefælles arbejdsindkomst ikke modregnes i folkepensionens grundbeløb og pensionstillægget.

Carsten Berger spørger desuden, om ministeriet har vurderet, om ophøret af seniorbeskæftigelsesfradraget ved folkepensionsalderen kan påvirke beslutningen om fortsat beskæftigelse for personer med høje indkomster og specialiserede kompetencer.

Hertil bemærkes, at en lang række forhold spiller ind på den enkelte borgers beslutning om at forblive på arbejdsmarkedet. Et af forholdene er det ekstra beskæftigelsesfradrag for seniorer. Når man i det år, hvor man når folkepensionsalderen, ikke længere får beregnet det ekstra beskæftigelsesfradrag, vil det i sagens natur isoleret set trække i den anden retning. Med til billedet hører imidlertid, at man samme år, dvs. det år, hvor man når folkepensionsalderen, bliver berettiget til en skattefri seniorpræmie på ca. 56.327 kr. (2026-sats), hvis man arbejder mindst 1.560 timer, svarende til ca. 30 timer om ugen i gennemsnit efter folkepensionsalderen. 56.327 kr. er mere end de op til ca. 11.000 kr., som man kan spare i skat pga. det ekstra beskæftigelsesfradrag for seniorer, når det er fuldt indfaset i 2030. Dette bidrager til at styrke incitamentet til at deltage på arbejdsmarkedet.

Afslutningsvis spørger Carsten Berger, om ministeren vil overveje et ændringsforslag, således at seniorbeskæftigelsesfradraget også omfatter personer, der fortsætter med erhvervsarbejde efter folkepensionsalderen. Jeg kan henvise til mit svar på SAU L 36 – spm. 11, hvoraf det fremgår, at der ikke er aktuelle planer om at udvide seniorbeskæftigelsesfradraget til også at omfatte personer, der fortsætter med erhvervsarbejde efter folkepensionsalderen.