FOLKETINGET

Folketingstidende
Tillæg B

Til lovforslag nr. **L 36** Folketinget 2026-27

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 28. oktober 2026

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om forskellige forbrugsafgifter, momsloven, ligningsloven og forskellige andre love

(Afskaffelse af kaffeafgiften, indførelse af nulmoms på bøger, indførelse af motions- og musikundervisningsfradrag, forbedring af mulighederne for godtgørelse til visse frivillige, afskaffelse af tillægsboafgiften for arv til søskendes børn, forbedring af mulighederne for at fradrage lønudgifter til udvikling af software, forhøjelse af standardfradrag for dagplejere, forhøjelse af det ekstra beskæftigelsesfradrag til seniorer og udvidelse af perioden til 5 år før pensionsalderen, fritagelse for variabel tinglysningsafgift ved inddragelse af anden eller yderligere fast ejendom i visse eksisterende sampantsætninger og kategorisering af små transformerstationer som driftsmateriel og driftsinventar)

[af skatte- og vækstministeren (Jakob Engel-Schmidt)]

1. Indstilling til Tinget vedrørende tidspunkt for 3. behandling

Udvalget indstiller, at Tinget giver sit samtykke til, at 3. behandling af lovforslaget kan finde sted tidligere end 40 dage, men ikke før 30 dage efter lovforslagets fremsættelse, jf. Folketingets forretningsordens § 13, stk. 1, 2. pkt.

2. Ændringsforslag

Skatte- og vækstministeren har stillet 10 ændringsforslag til lovforslaget, herunder om deling af lovforslaget.

3. Indstillinger

Udvalget vil stemme for ændringsforslag nr. 1 om deling af lovforslaget.

Et *flertal* i udvalget (S, SF, V, DF, M, KF, RV og ALT) indstiller de under A og B nævnte lovforslag til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (LA) vil stemme hverken for eller imod det under A nævnte lovforslag. Mindretallet indstiller det under B nævnte lovforslag til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for de stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* i udvalget (EL) vil stemme hverken for eller imod det under A nævnte lovforslag. Mindretallet vil stemme for de stillede ændringsforslag til det under A nævnte lovforslag. Mindretallet indstiller det under B nævnte lovforslag til *vedtagelse* med det stillede ændringsforslag.

Et *tredje mindretal* i udvalget (DD) indstiller det under A nævnte lovforslag til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag. Mindretallet indstiller det under B nævnte lovforslag til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for det stillede ændringsforslag til det under B nævnte lovforslag.

Borgernes Parti, Inuit Ataqatigiit, Naleraq, Javnaðarflokkurin og Sambandsflokkurin havde ved betænkningsafgivelsen ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Politiske bemærkninger

Venstre

Venstres medlemmer af udvalget bemærker, at Venstre støtter lovforslaget, da det indgår i aftalen om finansloven for 2026. Venstre har dog som aftaleparti også afsat midler til afskaffelse af afgifterne på chokolade, hvilket ikke er inkluderet i lovforslaget. Erhvervslivet så frem til afskaffelse af en skør afgift, der pålagde det unødigt bureaukrati. Venstre finder det utilfredsstillende, at aftalen om finansloven for 2026 brydes af flere aftalepartier, og bemærker, at de berørte virksomheder havde påbegyndt forberedelser til, at chokoladeafgiften skulle fjernes pr. 1. juli 2026.

Enhedslisten

Enhedslistens medlemmer af udvalget bemærker, at lovforslaget er en samling af vidt forskellige ændringer. Enhedslisten er positiv over for en række af dem, bl.a. fradra-

get for motion og musikundervisning. Enhedslisten ønsker dog ikke at prioritere 1,2 mia. kr. på at sænke skatten for velhavende pensionister gennem et øget beskæftigelsesfradrag for denne gruppe og kan derfor ikke bakke op om det samlede lovforslag.

5. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af *skatte- og vækstministeren,* tiltrådt af *udvalget:*

a

Ændringsforslag om deling af lovforslaget

1) Lovforslaget deles i to lovforslag med følgende titler og indhold:
A. »Forslag til lov om ændring af lov om forskellige forbrugsafgifter, ligningsloven og forskellige andre love (Afskaffelse af kaffeafgiften, indførelse af motions- og musikundervisningsfradrag, forbedring af mulighederne for godtgørelse til visse frivillige, afskaffelse af tillægsboafgiften for arv til søskendes børn, forbedring af mulighederne for at fradrage lønudgifter til udvikling af software, forhøjelse af standardfradrag for dagplejere, forhøjelse af det ekstra beskæftigelsesfradrag til seniorer og udvidelse af perioden for fradraget til 5 år før pensionsalderen, fritagelse for variabel tinglysningsafgift ved inddragelse af anden eller yderligere fast ejendom i visse eksisterende sampantsætninger og kategorisering af små transformerstationer som driftsmateriel og driftsinventar)« omfattende §§ 1 og 3-12, § 13, stk. 1, 2 og 4-9, og § 14.
B. »Forslag til lov om ændring af momsloven (Indførelse af nulmoms på bøger)« omfattende § 2 og § 13, stk. 3.
[Forslag om deling af lovforslaget]

b

Ændringsforslag til det under A nævnte lovforslag

Til § 3

2) *Nr. 1* affattes således:

»**1.** I *§ 7 M, stk. 1,* indsættes som *3. pkt.:*
»Herudover er det en betingelse, at den samlede godtgørelse for administrative udgifter og udgifter til køb, vask og vedligeholdelse af særlig beklædning ikke overstiger et grundbeløb på 7.250 kr. pr. år (2010-niveau), der reguleres efter personskattelovens § 20.««
[Sproglig præcisering]

3) Efter nr. 1 indsættes:

»**01.** I *§ 7 M* indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:
»Stk. 2. Til idrætsdommere kan der i stedet for godtgørelse efter stk. 1 udbetales en skattefri omkostningsgodtgørelse, der ikke overstiger et grundbeløb på 435 kr. (2010-niveau) pr. dag. Godtgørelsen pr. kamp kan højst udgøre halvdelen af grundbeløbet i 1. pkt. Grundbeløbet i 1. pkt. reguleres efter personskattelovens § 20 og afrundes opad til nærmeste kronebeløb, der kan deles med 20.«
Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 3 og 4.

02. To steder i *§ 7 M, stk. 3,* der bliver stk. 4, ændres »1 eller 2« til: »1 eller 3«, og et sted ændres »1 og 2« til: »1 og 3«.«
[Skattefri omkostningsgodtgørelse til idrætsdommere]

Til § 9

4) I det under *nr. 1* foreslåede *§ 14, stk. 8,* ændres »til ulønnede bestyrelsesmedlemmer eller til frivillige, ulønnede medhjælpere, der yder bistand som led i en forenings skattefri virksomhed, jf.« til: »efter«, og »grundbeløbet i ligningslovens § 7 M, stk. 1, 3. pkt.« ændres til: »grundbeløbene i ligningslovens § 7 M, stk. 1, 3. pkt., og stk. 2.«
[Konsekvens af ændringsforslag nr. 3]

5) I det under *nr. 2* foreslåede *§ 33, stk. 1, nr. 5,* ændres »til ulønnede bestyrelsesmedlemmer eller til frivillige, ulønnede medhjælpere, der yder bistand som led i en forenings skattefri virksomhed, jf.« til: »efter«, og »grundbeløbet i ligningslovens § 7 M, stk.« ændres til: »grundbeløbene i ligningslovens § 7 M, stk. 1, 3. pkt., og stk. 2.«
[Konsekvens af ændringsforslag nr. 3]

Til § 10

6) I det under *nr. 1* foreslåede *§ 14 c, stk. 5,* udgår i *1. pkt.* »til ulønnede bestyrelsesmedlemmer eller til frivillige, ulønnede medhjælpere, der yder bistand som led i foreningens skattefri virksomhed«, og i *2.* og *3. pkt.* ændres »grundbeløbet i ligningslovens § 7 M, stk. 1, 3. pkt.« til: »grundbeløbene i ligningslovens § 7 M, stk. 1, 3. pkt., og stk. 2.«
[Konsekvens af ændringsforslag nr. 3]

Til § 11

7) I det under *nr. 1* foreslåede *§ 20, stk. 5,* udgår i *1. pkt.* »til ulønnede bestyrelsesmedlemmer eller til frivillige, ulønnede medhjælpere, der yder bistand som led i foreningens skattefri virksomhed«, og i *2.* og *3. pkt.* ændres »grundbeløbet i ligningslovens § 7 M, stk. 1, 3. pkt.« til: »grundbeløbene i ligningslovens § 7 M, stk. 1, 3. pkt., og stk. 2.«
[Konsekvens af ændringsforslag nr. 3]

Til § 13

8) I *stk. 1* udgår »og 3«.
[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

9) I *stk. 5* indsættes efter »nr. 1«: », 01, 02«.
[Konsekvens af ændringsforslag nr. 3]

c

Ændringsforslag til det under B nævnte lovforslag

Til § 13

10) I *stk. 3* ændres »§ 2« til: »Loven«.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Det foreslås, at lovforslaget deles op i to lovforslag, således at der kan stemmes separat om elementet fra aftale om finansloven for 2026 om indførelse af nulmoms på bøger.

Lovforslag A vil indeholde de elementer fra aftale om finansloven for 2026, der vedrører afskaffelse af kaffeafgiften, indførelse af motions- og musikundervisningsfradrag, forbedring af mulighederne for godtgørelse til visse frivillige, afskaffelse af tillægsboafgiften for arv til søskendes børn, forbedring af mulighederne for at fradrage lønudgifter til udvikling af software, forhøjelse af standardfradrag for dagplejere, forhøjelse af det ekstra beskæftigelsesfradrag til seniorer og udvidelse af perioden for fradraget til 5 år før pensionsalderen, fritagelse for variabel tinglysningsafgift ved inddragelse af anden eller yderligere fast ejendom i visse eksisterende sampantsætninger og kategorisering af små transformerstationer som driftsmateriel og driftsinventar.

Lovforslag B vil indeholde elementet fra aftale om finansloven for 2026 om indførelse af nulmoms på bøger.

Med ændringsforslaget om deling foreslås det at foretage en korrektion af undertitlen til lovforslag A vedrørende det ekstra beskæftigelsesfradrag til seniorer. Det foreslås at ændre »perioden til 5 år før« til »perioden for fradraget til 5 år før«. Der er alene tale om en sproglig præcisering, som ikke vil indebære indholdsmæssige ændringer i forhold til det fremsatte lovforslag.

Til nr. 2

Med ændringsforslaget foreslås det at foretage en sproglig præcisering, som bl.a. medfører at »1) Godtgørelse til dækning af administrative udgifter.« og »2) Godtgørelse til køb, vask og vedligeholdelse af særlig beklædning.« ændres til »administrative udgifter og udgifter til køb, vask og vedligeholdelse af særlig beklædning.«

Ændringsforslaget vil ikke indebære indholdsmæssige ændringer i forhold til det fremsatte lovforslag.

Til nr. 3

Efter ligningslovens § 7 M er godtgørelser, der af en forening udbetales til ulønnede bestyrelsesmedlemmer eller til frivillige, ulønnede medhjælpere, der yder bistand som led i foreningens skattefri virksomhed, skattefri for modtageren. Skattefriheden er betinget af, at godtgørelsen udbetales til dækning af udgifter, som modtageren afholder på foreningens vegne, og at satsen ikke overstiger satser, der fastsættes af Skatterådet.

Der kan ifølge § 3 i bekendtgørelse nr. 1185 af 19. november 2024 om udbetaling af skattefri godtgørelse til ulønnede bestyrelsesmedlemmer eller til frivillige, ulønnede medhjælpere, der yder bistand som led i foreningens skattefri virksomhed, udbetales skattefri godtgørelse til dækning af udgifter til telefonsamtaler og internetforbrug med indtil 2.800 kr. pr. år. Derudover kan der ifølge bekendtgørelsens § 4 udbetales skattefri godtgørelse til dækning af andre udokumenterede udgifter:

1) Til administrative omkostninger, f.eks. kontorartikler, porto og møder, kan der udbetales indtil 1.700 kr. pr. år.
2) Til køb, vask og vedligeholdelse af særlig beklædning (f.eks. sportstøj) og lign. kan der udbetales indtil 2.300 kr. pr. år.
3) Til idrætsdommere kan der i stedet udbetales en skattefri omkostningsgodtgørelse på op til 300 kr. pr. kamp, dog højst 600 kr. pr. dag.

Med det fremsatte lovforslag foreslås det i ligningslovens § 7 M, stk. 1, at lovfæste satserne for skattefrie godtgørelser for telefonsamtaler, internetforbrug, administration og beklædning, jf. §§ 3 og 4 i Skatterådets bekendtgørelse, og at satsen for godtgørelse for de nævnte udgifter puljes til en samlet sats for skattefri godtgørelse, idet loftet for skattefri godtgørelse foreslås hævet fra den gældende grænse i 2026 på i alt 6.800 kr. årligt til i alt 10.000 kr. årligt. Grænsen foreslås reguleret efter personskattelovens § 20.

Som en konsekvens heraf vil bekendtgørelse nr. 1185 af 19. november 2024 om udbetaling af skattefri godtgørelse til ulønnede bestyrelsesmedlemmer eller til frivillige, ulønnede medhjælpere, der yder bistand som led i foreningens skattefri virksomhed, blive ændret, så de nævnte godtgørelser udgår.

Den gældende alternative godtgørelsesmulighed for idrætsdommere efter § 4, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 1185 af 19. november 2024 om udbetaling af skattefri godtgørelse til ulønnede bestyrelsesmedlemmer eller til frivillige, ulønnede medhjælpere, der yder bistand som led i foreningens skattefri virksomhed, foreslås med det fremsatte lovforslag ikke flyttet fra bekendtgørelsen til ligningslovens § 7 M. Det vil betyde, at idrætsdommere fortsat i stedet for godtgørelse for de nævnte udgifter efter det foreslåede 3. pkt. i ligningslovens § 7 M kan modtage skattefri omkostningsgodtgørelse efter skatterådets satser, dvs. op til 300 kr. pr. kamp, dog højst 600 kr. pr. dag, jf. § 4, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 1185 af 19. november 2024 om udbetaling af skattefri godtgørelse til ulønnede bestyrelsesmedlemmer eller til frivillige, ulønnede medhjælpere, der yder bistand som led i foreningens skattefri virksomhed.

Med ændringsforslaget foreslås det at flytte den gældende godtgørelsesmulighed efter § 4, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 1185 af 19. november 2024 om udbetaling af skattefri godtgørelse til ulønnede bestyrelsesmedlemmer eller til frivillige, ulønnede medhjælpere, der yder bistand som led i foreningens skattefri virksomhed, fra bekendtgørelsen til ligningslovens § 7 M, stk. 2.

Med ændringsforslaget vil den skattefri omkostningsgodtgørelse efter ligningslovens § 7 M, stk. 2, ikke kunne overstige et grundbeløb på 435 kr. (2010-niveau) pr. dag. Dette svarer til den gældende sats på 600 kr. pr. dag i 2026. Det foreslås endvidere, at godtgørelsen pr. kamp højst skal kunne udgøre halvdelen af grundbeløbet i 1. pkt. pr. dag. Dette svarer til den gældende sats på 300 kr. pr. kamp i 2026. Ændringsforslaget vil således ikke ændre på de gældende regler om, at der kan udbetales skattefri om-

kostningsgodtgørelse til idrætsdommere på op til 300 kr. kamp, dog højst 600 kr. pr. dag i 2026.

Ændringsforslaget vil ikke ændre på, at den skattefri omkostningsgodtgørelse til idrætsdommere efter ligningslovens § 7 M, stk. 2, træder i stedet for godtgørelse for udgifter efter ligningslovens § 7 M, stk. 1.

Med ændringsforslaget foreslås det endvidere, at satserne for idrætsdommere reguleres efter reglerne i personskattelovens § 20 og afrundes opad til nærmeste kronebeløb, der kan deles med 20. Reguleringen af satserne vil dermed blive reguleret i takt med en række andre beløbsgrænser og satser.

Som en konsekvens heraf vil bekendtgørelse nr. 1185 af 19. november 2024 om udbetaling af skattefri godtgørelse til ulønnede bestyrelsesmedlemmer eller til frivillige, ulønnede medhjælpere, der yder bistand som led i foreningens skattefri virksomhed, blive ændret, så den nævnte godtgørelse for idrætsdommere udgår.

Det foreslås endvidere to steder i ligningslovens *§ 7 M, stk. 3,* der bliver stk. 4, at ændre »1 eller 2« til: »1 eller 3« og i *2. pkt.* at ændre »1 og 2« til: »1 og 3«. Ændringerne er en konsekvens af, at det foreslås i ligningslovens *§ 7 M* at indsætte efter stk. 1 et nyt stk. 2, hvorfor stk. 2 og 3 rykkes til stk. 3 og 4. Ændringsforslaget vil ikke indebære indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 4

Det foreslås, at det under nr. 1 foreslåede § 14, stk. 8, ændres, således at det i ændringsforslag nr. 3 foreslåede § 7 M, stk. 2, i ligningsloven om skattefri omkostningsgodtgørelse til idrætsdommere vil indgå i de godtgørelser, som kommunen vil skulle se bort fra ved udmåling af kontanthjælp, jf. §§ 16-20 i lov om aktiv socialpolitik.

Til nr. 5

Det foreslås, at det under nr. 2 foreslåede § 33, stk. 1, nr. 5, ændres, således at det i ændringsforslag nr. 3 foreslåede § 7 M, stk. 2, i ligningsloven om skattefri omkostningsgodtgørelse til idrætsdommere vil indgå i de godtgørelser, som kommunen vil skulle se bort fra ved udmåling af kontanthjælp, jf. §§ 16-20 i lov om aktiv socialpolitik.

Til nr. 6

Det foreslås, at det under nr. 1 foreslåede § 14 c, stk. 5, ændres, således at det i ændringsforslag nr. 3 foreslåede § 7 M, stk. 2, i ligningsloven om skattefri omkostningsgodtgørelse til idrætsdommere vil indgå i de godtgørelser, som Udbetaling Danmark vil skulle se bort fra ved opgørelse af en pensionists likvide formue, der lægges til grund ved vurderingen af, om pensionisten har ret til helbredstillæg efter § 14 a i lov om social pension og den supplerende pensionsydelse efter § 72 d i lov om social pension.

Til nr. 7

Det foreslås, at det under nr. 1 foreslåede § 20, stk. 5, ændres, således at det i ændringsforslag nr. 3 foreslåede § 7 M, stk. 2, i ligningsloven om skattefri omkostningsgodtgørelse til idrætsdommere vil indgå i de godtgørelser, som Udbetaling Danmark vil skulle se bort fra ved opgørelse af en pensionists likvide formue, der lægges til grund ved vurderingen af, om pensionisten har ret til helbredstillæg efter § 18 i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.

Til nr. 8

Ændringen er en konsekvens af forslaget om deling af lovforslaget i to lovforslag, jf. ændringsforslag nr. 1.

Til nr. 9

Ændringen er en konsekvens af, at det med ændringsforslag nr. 3 foreslås at indsætte to nye numre i lovforslagets § 3. Det foreslås i stk. 5 efter »nr. 1« at indsætte: », 01, 02«. Forslaget vil sikre, at ændringerne vedrørende skattefri omkostningsgodtgørelse til idrætsdommere har virkning fra og med den 1. januar 2026 ligesom de foreslåede ændringer vedrørende omkostningsgodtgørelse til øvrige frivillige i lovforslagets § 3, nr. 1. Ændringsforslaget vil ikke derudover indebære indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 10

Ændringen er en konsekvens af forslaget om deling af lovforslaget i to lovforslag, jf. ændringsforslag nr. 1.

6. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 7. oktober 2026 og var til 1. behandling den 22. oktober 2026. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside www.ft.dk.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 1 møde.

Høringssvar

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og Skatte- og Vækstministeriet sendte den 19. december 2025 dette udkast til udvalget, jf. SAU alm. del – bilag 101, folketingsåret 2025-26, 1. samling. Den 7. oktober 2026 sendte skatte- og vækstministeren høringssvarene og et høringsnotat til udvalget.

Bilag

Under udvalgsarbejdet er der omdelt 18 bilag på lovforslaget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget 12 skriftlige henvendelser om lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet 20 spørgsmål til skatte- og vækstministeren til skriftlig besvarelse, hvoraf 18 er besvaret. Spørgsmål nr. 19 og 20 forventes besvaret inden 2. behandling.

Fie Hækkerup (S) *Anders Kronborg (S)* *Katrine Evelyn Jensen (S)* *Sofie de Bretteville (S)* *Malte Larsen (S)* *Benny Engelbrecht (S)* *Özkan Kocak (M)* *Charlotte Bagge Hansen (M)* nfmd. *Sofie Lippert (SF)* fmd. *Carl Valentin (SF)* *Sigurd Agersnap (SF)* *Lisbeth Torfing (EL)* *Victoria Velasquez (EL)* *Magnus Georg Jensen (RV)* *Katrine Robsøe (RV)* *Anna Bjerre (ALT)* *Marie Brixtofte (V)* *Stephanie Lose (V)* *Louise Louring (V)* *Mikkel Dencker (DF)* *Paw Karslund (DF)* *Lone Langballe (DF)* *Mads Strange (LA)* *Steffen W. Frølund (LA)* *Freja Brandhøj (LA)* *Sofie Therese Svendsen (KF)* *Helle Bonnesen (KF)* *Hans Kristian Skibby (DD)* *Dennis Flydtkjær (DD)*

Borgernes Parti, Inuit Ataqatigiit, Naleraq, Javnaðarflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	38
Socialistisk Folkeparti (SF)	20
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	17
Dansk Folkeparti (DF)	16
Liberal Alliance (LA)	15
Moderaterne (M)	14
Det Konservative Folkeparti (KF)	13
Enhedslisten (EL)	11
Danmarksdemokraterne – Inger Støjberg (DD)	10
Radikale Venstre (RV)	10
Alternativet (ALT)	5
Borgernes Parti – Lars Boje Mathiesen (BP)	1
Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Naleraq (N)	1
Javnaðarflokkurin (JF)	1
Sambandsflokkurin (SP)	1
Uden for folketingsgrupperne (UFG)	5