SKATTE- OG VÆKSTMINISTERIET

Notat

29. oktober 2026
J.nr. 2026 - 6228

Samlenotat vedrørende forenkling af direktiv om administrativt samarbejde på beskatningsområdet

KOM(2026)308

1. Resume

Kommissionen har den 24. juni 2026 fremsat forslag om forenkling af direktiv om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC recast). Forslaget er en omarbejdning af direktiv om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC) fra 2011, for at styrke samarbejdet mellem EU-landenes skattemyndigheder mhp. at øge gennemsigtigheden af skatteoplysninger og reducere administrative byrder for virksomheder. DAC er siden 2011opdateret otte gange (DAC2 til DAC9), som har udvidet samarbejdet i takt med den teknologiske udvikling og nye forretningsmodeller.

Direktivforslaget indgår i den generelle forenklingsdagsorden i EU. Således indebærer forslaget en række tiltag til forenkling af de ordninger for indberetning og udveksling af skatteoplysninger.

Det skønnes foreløbigt med betydelig usikkerhed, at forslaget medfører ca. 70 mio. kr. i årlige, varige besparelser for dansk erhvervsliv som følge af mindsket administration. Forslaget skønnes at medføre samfundsøkonomiske gevinster og styrke EU's konkurrenceevne, da det fjerner administrative byrder for virksomhederne. Forslaget skønnes med væsentlig usikkerhed at medføre administrative omkostninger for Skatteforvaltningen på ca. 70 mio. kr. i alt inkl. usikkerhedstillæg i perioden 2028-2034. Dertil skønnes varige administrative omkostninger på 1 mio. kr. for Skatteforvaltningen.

Regeringen støtter generelt forenklingsdagsordenen, som har det overordnede formål at simplificere EU-lovgivningen, reducere unødvendige administrative byrder og styrke EU's konkurrenceevne. Da forslaget samtidig ikke svækker beskyttelsesniveauet ift. skattesvig, -undgåelse og -unddragelse, støtter regeringen derfor også forenklingsindsatsen rettet mod DAC.

Regeringen finder det dog meget vigtigt, at forslaget som helhed fører til reelle forenklinger, der samtidig er proportionale ift. de medfølgende administrative konsekvenser, og at direktivet kommer til at understøtte en effektiv og mindst muligt omkostningstung administration og it-implementering. Herunder er det væsentligt, at tilrettelæggelsen i relevant omfang kan kobles direkte med it-løsninger, der er valgt nationalt, og at der sikres en tilstrækkelig tid til gennemførelse. Regeringen finder det samtidig vigtigt at sikre, at direktivet er klart formuleret i relation til skattemyndighedernes forpligtelser, ligesom det er afgørende, at direktivet ikke forhindrer opretholdelsen eller indførelsen af nødvendige danske indberetningsregler, der understøtter automatisk overførsel til årsopgørelsen, oplysningsskemaet og skattemappen.

2. Baggrund

Direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC) blev vedtaget i 2011 for at styrke samarbejdet mellem EU-landenes skattemyndigheder mhp. at øge gennemsigtigheden af skatteoplysninger og det administrative samarbejde. Direktivet introducerede indledningsvist en ordning for automatisk udveksling af visse kategorier af indkomst og kapital (DAC1). Direktivet er sidenhen blevet udvidet otte gange i takt med den teknologiske udvikling og nye forretningsmodeller.

Direktivet omfatter nu tredjeparters indberetning af oplysninger om finansielle konti (DAC2), grænseoverskridende forhåndstilsagn og forhåndsgodkendte prisfastsættelsesordninger (DAC3), land for land-rapporter om større multinationale koncerners aktiviteter (DAC4), indberetningspligtige grænseoverskridende ordninger (DAC6), indkomst optjent via digitale platforme (DAC7), transaktioner vedrørende kryptoaktiver (DAC8) og oplysninger om ekstraskat for større multinationale og nationale koncerner (DAC9).

Selv om anvendelsesområdet for DAC er afgrænset til EU, har direktivet en bredere international dimension, idet DAC i flere tilfælde indeholder en hel eller delvis implementering af OECD-standarder og -regler eller andre internationale regler i EU.

Det foreliggende direktivforslag er en omarbejdning af DAC, der har til formål at præcisere, forenkle og forbedre rammerne for det administrative samarbejde på beskatningsområdet uden samtidig at sænke det eksisterende beskyttelsesniveau mod skattesvig, skatteunddragelse og skatteundgåelse. Initiativet udspringer af EU's bredere forenklingsdagsorden, der blev rammesat i de politiske retningslinjer for Europa-Kommissionen 2024-2029.

For uddybning henvises der til grund-og nærhedsnotat oversendt til Folketingets Europaudvalgt den 8. oktober 2026.

DAC er hjemlet i artikel 113 og 115 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Forslaget kodificerer og ændrer DAC og er således fremsat med hjemmel i samme artikler i TEUF. Forslaget skal behandles efter den særlige lovgivningsprocedure, som kræver enstemmighed i Rådet og høring af Europa-Parlamentet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag er en forenkling af DAC, der følger direkte af, at direktivet er ændret og udvidet otte gange – senest med DAC9.

Overordnet indebærer forslaget en række tiltag til forenkling af de ordninger for indberetning og udveksling af skatteoplysninger, som DAC omfatter i dag. Langt størstedelen af direktivet fremstår dog uændret. Samtidig medfører omarbejdningen, at bestemmelserne foreslås omstruktureret og -nummereret med henblik på at gøre direktivet mere overskueligt og brugervenligt.

Forenklingstiltagene i forslaget er særligt rettet mod ordningerne for automatisk udveksling af oplysninger om visse kategorier af indkomst og kapital, som fx arbejdsindtægter, pensioner, royalties (DAC1), land for land-rapporter om større multinationale koncerners aktiviteter (DAC4), indberetningspligtige grænseoverskridende ordninger (DAC6), indkomst genereret via digitale platforme (DAC7) og oplysninger om ekstraskat for større multinationale og nationale koncerner (DAC9). Derudover indeholder forslaget tiltag til forbedring af muligheden for at knytte skatteoplysninger til de relevante skatteydere via et elektronisk valideringsværktøj.

Der lægges op til, at EU-landene ikke må indføre eller fastholde nationale indberetningsforpligtelser, der i det væsentlige duplikerer de oplysninger, der automatisk skal udveksles efter DAC. Dette er dog udgået af det seneste kompromisforslag.

I tabellen nedenfor gennemgås eksisterende regler med henvisning til direktiverne.

Tabel 1. Hovedelementer i Kommissionens forslag og kompromisforslag

	Eksisterende regler	Kommissionens forslag	Kompromisforslag
Undgåelse af dobbeltindberetning	EU-landene kan frit fastsætte indberetningsregler nationalt, dog således at de ikke må være i konflikt med EU-reglerne.	EU-landene må ikke indføre eller opretholde nationale indberetningsforpligtelser, som i væsentlig grad overlapper med de oplysninger, der automatisk skal udveksles efter DAC.	Kommissionens forslag udgår, så der ikke indføres nye regler om undgåelse af dobbeltindberetning.
DAC1	Under ordningen for automatisk udveksling af oplysninger om visse kategorier af indkomst og kapital udveksler EU-landene i dag fem kategorier. Der er valgfrihed mellem syv kategorier. En af kategorierne er "ejendomsret til og indtægt fra fast ejendom".	Kategorien "livforsikringsprodukter" fjernes og de resterende seks kategorier gøres obligatoriske. Kategorien vedrørende ejendomsret til og indtægt fra fast ejendom udvides med oplysninger om reelle ejere.	Kompromisforslaget ligner overordnet Kommissionens forslag.
	De oplysninger, der udveksles er "tilgængelige oplysninger" hos Skatteforvaltningen.	Begrebet "tilgængelige oplysninger" udvides til at omfatte oplysninger på tværs af statslige myndigheder.	

Tabel 1 (fortsat). Hovedelementer i Kommissionens forslag og kompromisforslag

	Eksisterende regler	Kommissionens forslag	Kompromisforslag
DAC4/DAC9	Efter DAC4-reglerne skal en koncernenhed i en multinational koncern med en konsolideret omsætning på mindst 5,6 mia. kr. meddele Skatteforvaltningen, at den er forpligtet til at indgive rapporten. Efter DAC9/minimumsbeskatningsdirektivet skal koncernenhederne senest 15 måneder efter rapporteringsårets udløb meddele Skatteforvaltningen, hvis det standardskema med oplysninger om ekstraskat, som koncernenhederne er forpligtede til at indgive, indgives centralt for koncernen i udlandet. Central indgivelse betyder, at én koncernenhed indgiver oplysningerne i én jurisdiktion for og på vegne af koncernen.	De omfattede store multinationale koncerner skal fremover have mulighed for at indgive meddelelser efter DAC4 og DAC9/minimumsbeskatningsdirektivet, herunder i én kombineret meddelelse, der i givet fald skal følge fristen efter reglerne for land for land-rapporterne, dvs. inden rapporteringsåret udløb. Herefter skal den kompetente myndighed, der modtager oplysningerne, udveksle oplysningerne i meddelelsen til samtlige berørte kompetente myndigheder inden for en frist på 3 måneder regnet fra modtagelsen af meddelelsen.	Bestemmelserne præciseres således, at det tydeligere fremgår, at muligheden for at indgive meddelelsen centralt skal vedrøre alle meddelelser, dvs. også hvis den meddelelse, der indgives, kun vedrører DAC4 hhv. DAC9/minimumsbeskatningsdirektivet. Der indføres en fast proces ved manglende udveksling af meddelelser, der fx betyder, at de nuværende indberetningsforpligtelser består, hvis der ikke foretages central indgivelse.
DAC5	Skattemyndighederne i EU-landene har direkte adgang til oplysninger indhentet efter hvidvaskreglerne (herunder oplysninger om bankkonti og reelle ejere af selskaber, fonde og trusts) til kontrol- og udvekslingsformål.	Der indføres en række justeringer mhp. at skabe overensstemmelse mellem DAC og opdateringer af hvidvaskreglerne. Det er bl.a. præciseret, at adgangen til oplysninger om reelle ejere af fast ejendom skal være via et enkelt adgangspunkt. Skattemyndighederne skal have adgang til nationale registre og databaser om pensionsudbetalinger.	Det præciseres, hvad der forstås ved umiddelbar og direkte adgang til registre og databaser. Ift. adgangen til oplysninger om reelle ejere er det præciseret, at direkte adgang forudsætter, at der ikke må være en mellemmand. Ift. pensionsoplysninger, er det præciseret, at adgangen ikke nødvendigvis skal etableres i de tilfælde, hvor skattemyndighederne allerede er i besiddelse af oplysningerne.

Tabel 1 (fortsat). Hovedelementer i Kommissionens forslag og kompromisforslag

	Eksisterende regler	Kommissionens forslag	Kompromisforslag
DAC6	Indberetningsforpligtelsen vedrørende grænseoverskridende ordninger er rettet mod mellemmænd eller skatteyder selv. Ift. hvad der udgør en indberetningspligtig grænseoverskridende ordning, er der i fastsat en række generelle kendetegn. Når ordninger har de pågældende kendetegn, skal de indberettes til skattemyndighederne. Der er fastsat kendetegn for ordninger med en uigennemsigtig juridisk eller reel ejerskabskæde ved brug af personer, juridiske ordninger eller strukturer, der bl.a. ikke har nogen substantiel økonomisk aktivitet. Grænseoverskridende ordninger skal indberettes inden 30 dage regnet fra en af tre tidspunkter. Der er en fritagelse fra indberetning, hvis indberetningspligten ville krænke fortroligheden af korrespondancen mellem advokat og klient eller en tilsvarende lovbaseret tavshedspligt. I sådanne tilfælde skal en mellemmand omfattet af fritagelsen, straks underretter sin klient, hvis denne selv er en mellemmand, eller skatteyderen om deres indberetningspligt.	De multinationale koncerner, der er omfattet af minimumsbeskatningsdirektivet, undtages fra at skulle indberette grænseoverskridende ordninger. De generelle kendetegn for grænseoverskridende ordninger udgår. Begge dele foreslås at træde i kraft den 1. januar 2028. Definitionen af indberetningspligtig grænseoverskridende ordning strømlines Vedr. regulering af postkasseselskaber foreslås det, at Rådet ved gennemførelsesretsakt senest fem år efter datoen for direktivets ikrafttræden fastsætter kriterier for bl.a. manglende substantiel virksomhed. Der foreslås tilpasninger af undtagelsen for advokater som følge af praksis fra EU-Domstolen. Kommissionen foreslår på den baggrund en præcisering af advokatbegrebet, således at undtagne mellemmænd kun omfatter advokater og andre professionelle, der er autoriserede til at forestå juridisk repræsentation. Undtagne advokater er, som efter de gældende regler, forpligtede til at underrette deres klient (mellemmand og/eller skatteyder), der herefter bliver den indberetningspligtige. Andre professionelle, der er autoriserede til at forestå juridisk repræsentation, er forpligtede til at underrette enhver anden mellemmand eller den relevante skatteyder, hvis der ikke er en mellemmand.	Undtagelsen af de multinationale koncerner udvides med koncerner omfattet af en side-by-side-ordning, som fx er koncerner med hovedsæde i USA. De generelle kendetegn, som Kommissionen foreslår ophævet, foreslås fortsat ophævet. Samtidig lægges op til at udskyde implementeringsfristen for undtagelsen af de multinationale koncerner til 31. december 2030 og med krav om ikrafttrædelse den 1. januar 2031. Kommissionen skal senest den 31. december 2029 udarbejde en evalueringsrapport om undtagelsen af de multinationale koncerner. Vurderes undtagelsen uhensigtsmæssig, kan Kommissionen fremsætte lovgivningsforslag mhp. på at ophæve eller ændre bestemmelsen. Bestemmelsen om gennemførelsesretsakter om bl.a. manglende substantiel virksomhed opretholdes. Der lægges dog op til, at Kommissionen skal udarbejde en rapport om mulighederne for regulering af postkasseselskaber, de herefter kan stille forslag pba.. Fsva. undtagelsen af advokater er Kommissionens forslag opretholdt i kompromisforslaget.

Tabel 1 (fortsat). Hovedelementer i Kommissionens forslag og kompromisforslag

	Eksisterende regler	Kommissionens forslag	Kompromisforslag
DAC7	Platformsoperatører skal indberette sælgere, der enten foretager mindst 30 salg/handler af varer eller har et samlet salg af varer på mere end 2.000 euro på et kalenderår. Undtagne platformsoperatører omfatter platformsoperatør, som på forhånd og årligt har godtgjort over for den kompetente myndighed i et EU-land, at platformens samlede forretningsmodel har en sådan karakter, at den ikke har sælgere, der skal indberettes om.	Gældende tærskelværdier for online salg af varer ændres, så tærsklen alene er et samlet salg af varer til mere end til 3.000 euro. Præcisering af indberetningspligten for mellemmænd, hvor sælgerne ikke selv direkte registrerer sig på den digitale platform, men via en mellemmand. Der foreslås i den forbindelse en beløbsgrænse vedrørende undtagne platformsoperatører på 50.000 euro.	Der er ikke modtaget kompromisforslag på denne del endnu.
TIN-valideringsværktøj	Ved DAC8 og DAC9, blev EU-landene pålagt at stille et elektronisk valideringsværktøj til rådighed for en indberetningspligtig, så denne har mulighed for at indhente en elektronisk bekræftelse af gyldigheden af oplysningerne om skatteregistreringsnummeret på enhver skatteyder, der er omfattet af indberetning af oplysninger med henblik på udveksling af bestemte oplysninger. Bestemmelsen skulle træde i kraft den 1. januar 2028.	Kommissionen stiller et værktøj til rådighed for EU-landene og for indberettende enheder senest den 31. december 2030. Brugen af værktøjet vil blive obligatorisk for EU-landenes kompetente myndigheder (Skatteforvaltningen i Danmark) og frivilligt for de indberettende enheder.	Der er ikke modtaget kompromisforslag på denne del endnu.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal høres i overensstemmelse med artikel 113 og 115 i TEUF. Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at forslaget overholder nærhedsprincippet idet politiske mål om forenkling nødvendiggør forslag om at kodificere, forenkle og præcisere den eksisterende ramme for at fjerne overlap, skære ned på unødvendig indberetning og indberetning af lav værdi samt sikre ensartet implementering, uden at det underminerer lovgivningens politiske formål. I betragtning af behovet for handling og problemets art og omfang er en EU-tilgang den eneste mulighed for at sikre en omfattende og ensartet løsning, der er i overensstemmelse med EU-retten, ikke fordrejer konkurrencen og opretholder lige

konkurrencevilkår. Dette vil ikke kunne nås ved nationale initiativer. Endelig fremhæver Kommissionen, at den nuværende ineffektivitet i DAC-ordningerne er knyttet til flere af de eksisterende indberetnings- og udvekslingsforpligtelser, hvilke således kun på en omfattende og ensartet måde kan løses gennem et EU-lovgivningsinitiativ.

Regeringen er enig i Kommissionens vurdering om, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet og de ni efterfølgende ændringsdirektiver er gennemført i dansk ret således:

- Rådets direktiv 2011/16/EU af 15. februar 2011 om administrativt samarbejde på beskatningsområdet og om ophævelse af direktiv 77/799/EØF (DAC1) er gennemført i dansk ret lov nr. 118 af 7. februar 2012.
- Rådets direktiv 2014/107/EU af 9. december 2014 for så vidt angår obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger på beskatningsområdet (DAC2) er gennemført i dansk ret ved lov nr. 1884 af 29. december 2015.
- Rådets direktiv 2015/2376/EU af 8. december 2015 om ændring af direktiv 2011/16/EU for så vidt angår obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger på beskatningsområdet (DAC3) er gennemført i dansk ret ved lov nr. 1554 af 13. december 2016.
- Rådets direktiv 2016/881/EU af 25. maj 2016 for så vidt angår obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger på beskatningsområdet (DAC4) er gennemført i dansk ret ved lov nr. 1554 af 13. december 2016.
- Rådets direktiv 2016/2258/EU af 6. december 2016 for så vidt angår skattemyndighedernes adgang til oplysninger indberettet i henhold til hvidvaskreguleringen (DAC5) er gennemført i dansk ret ved lov nr. 1555 af 19. december 2017.
- Rådets direktiv 2018/822/EU af 25. maj 2018 for så vidt angår obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger på beskatningsområdet i forbindelse med indberetningspligtige grænseoverskridende ordninger (DAC6) er gennemført i dansk ret ved lov nr. 1573 af 27. december af 2019.
  Det bemærkes ift. advokatprivilegiet, at der gælder særlige regler i Danmark. I tilfælde, hvor advokater er fritaget af denne grund, skal de skriftligt formulere og overlevere de indberetningspligtige oplysninger til den relevante skatteyder. Advokaten skal samtidig underrette den relevante skatteyder om, at advokaten foretager indberetningen til Skatteforvaltningen inden for indberetningsfristerne med angivelse af datoen for fristens udløb, hvis skatteyderen ikke selv indberetter oplysningerne til Skatteforvaltningen inden den angivne frist. I sådanne tilfælde er der en pligt for advokaten til at indberette, medmindre indberetningen reelt vil inkriminere den relevante skatteyder, eller der er væsentlig risiko herfor.
- Rådets direktiv 2021/514/EU af 22. marts 2021 om ændring af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC7) er gennemført i dansk ret ved lov nr. 902 af 21. juni 2022.

- Rådets direktiv 2023/2226/EU af 17. oktober 2023 om ændring af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC8) er gennemført i dansk ret ved Lov nr. 409 af 29. april 2025.
- Rådets direktiv 2025/872/EU af 14. april 2025 om ændring af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC9) er gennemført i dansk ret ved lov nr. 1643 af 16. december 2025.

Der er udover implementeringslovene udstedt flere bekendtgørelser.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at medføre provenumæssige konsekvenser, da det vedrører administrative regler, der bl.a. fastsætter rapporteringskrav for virksomheder.

Forslaget skønnes med væsentlig usikkerhed at medføre administrative omkostninger for Skatteforvaltningen på ca. 70 mio. kr. i alt inkl. usikkerhedstillæg i perioden 2028-2034. De administrative omkostninger vedrører primært behov for systemtilpasninger i Skatteforvaltningens it-systemer. Skønnet for Skatteforvaltningen skal konsolideres yderligere, da der ikke er taget høje for forslag vedrørende TIN-valideringsværktøjet og fjernelse af dobbeltindberetninger. Omkostningerne følger primært af systemtilpasnings- og it-udviklingsopgaver. Dertil skønnes varige administrative omkostninger på 1 mio. kr. for Skatteforvaltningen.

Det bemærkes, at det følger af Budgetvejledningen, at udgifter som følge af EU-retsakter, der medfører statslige merudgifter, skal afholdes inden for eksisterende bevillinger.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Det skønnes foreløbigt med betydelig usikkerhed, at forslaget medfører ca. 70 mio. kr. i årlige, varige besparelser for dansk erhvervsliv som følge af mindsket administration.

Lettelserne er primært rettet mod de større multinationale koncerner omfattet af minimumsbeskatningsreglerne, skatterådgivere, advokater, revisorer og digitale platforme.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget skønnes at medføre samfundsøkonomiske gevinster og styrke EU's konkurrenceevne, da det fjerner administrative byrder for virksomhederne. Det kan bidrage til at styrke produktivitet, vækst og innovation.

8. Høring

Forslaget har været i ekstern høring hos Advokatsamfundet, Andelsboligernes Fællesrepræsentation, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, ATP, CEPOS, Danmarks Skibskredit, Danmarks Statistik, Dansk Aktionærforening, Dansk Erhverv, Dansk Metal, Dansk Offshore, Danske Advokater, Danske Havne, Danske Rederier, Danske Udlejere, Dataetisk Råd, Datatilsynet, Den Danske Fondsmæglerforening, DI, Digitaliseringsstyrelsen, EjendomDanmark, Energy Innovation Cluster, Erhvervsstyrelsen

– Området for Bedre Regulering, FH – Fagbevægelsens Hovedorganisation, Finans Danmark, Finans og Leasing, Finanstilsynet, Foreningen Danske Revisorer, Forsikring og Pension, Fritidshusejernes Brancheforening, FSR – Danske Revisorer, Green Power Danmark, Justitia, KL, Kraka, Landbrug & Fødevarer, Landsskatteretten, Lejernes Landsorganisation, Lokale Pengeinstitutter, Mellemfolkeligt Samvirke, Nasdaq OMX Copenhagen A/S, Nationalbanken, Nordsøfonden, Oxfam IBIS, SEGES Innovation P/S, Skatteankeforvaltningen, Skattebetalerne, Sommerhusejernes landsforening og SRF Skattefaglig Forening. Høringsfristen var fastsat til den 14. august 2026.

Der henvises til grund- og nærhedsnotat for uddybning af høringssvar.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger
På baggrund af de igangværende drøftelser er der generelt opbakning til forslaget, dets formål og til den stramme tidsplan, der er sat for forhandlinger og vedtagelse.

Samtidig stiller flere lande sig kritiske over for visse elementer i forslaget, heriblandt implementeringsfristerne og det foreslåede krav om, at EU-landene ikke må opretholde og stille yderligere indberetningskrav i national lovgivning for kategorier dækket af DAC. Det gælder ligeledes det foreslåede værktøj til brug for verifikation af TIN og skattemyndighedernes adgang til registre og databaser på tværs af statslige myndigheder, der vil føre en række it-udvikling og -tilpasning med sig.

Forslaget relateret til DAC4/DAC9 om muligheden for central indgivelse af én samlet meddelelse har været og forventes fortsat at blive genstand for diskussioner. Det samme gælder forslagets ændringer til DAC6, herunder navnlig undtagelsen af de store multinationale koncerner og fjernelsen af de generelle kendetegn, der hver for sig og sammen vil føre til færre indberetninger.

Endelig må der forventes fortsatte diskussioner om ændringer af DAC7, herunder navnlig beløbsgrænsen vedrørende undtagne platformsoperatører på 50.000 euro. En gruppe lande anfægter selve timingen for drøftelsen af ændringer af DAC7, som man gerne så afventede resultatet af parallelle drøftelser i OECD.

10. Regeringens generelle holdning
Regeringen har generelt arbejdet for at øge ambitionsniveauet i det internationale arbejde mod brugen af skattely og skattespekulation, herunder i OECD- og EU-forhandlinger. På europæisk plan er DAC et centralt stykke lovgivning, der understøtter administrativt samarbejde vedrørende direkte skatter. Direktivet giver harmoniserede værktøjer, navnlig udveksling af oplysninger, der gør det sværere at gemme formuer i andre lande, og derfor er helt afgørende i bekæmpelsen af skattely og skattespekulation.

Samtidig støtter regeringen generelt forenklingsdagsordenen, som har de overordnede formål at simplificere EU-lovgivningen, reducere unødvendige administrative byrder og styrke det indre markeds konkurrenceevne. En sådan tilgang flugter med regeringens

ambitiøse tilgang til regelforenkling, hvor især administrative byrder monitoreres og reduceres samtidig med, at formålet med reguleringen i videst muligt omfang fastholdes.

Forslaget er fremsat som led i forenklingsdagsordenen, men uden samtidig at svække beskyttelsesniveauet i forhold til skattesvig, -unddragelse og -undgåelse. Regeringens generelle holdning er derfor også at støtte tiltaget rettet mod DAC.

Regeringen finder det dog meget vigtigt, at forslaget som helhed fører til reelle forenklinger, der samtidig er proportionale ift. de medfølgende administrative konsekvenser, og at direktivet kommer til at understøtte en effektiv og mindst muligt omkostningstung administration og it-implementering. Herunder er det væsentligt, at tilrettelæggelsen i relevant omfang kan kobles direkte med it-løsninger, der er valgt nationalt, og at der sikres en tilstrækkelig tid til gennemførelse.

Regeringen finder det samtidig vigtigt at sikre, at direktivet er klart formuleret i relation til skattemyndighedernes forpligtelser, ligesom det er afgørende, at direktivet ikke forhindrer opretholdelsen eller indførelsen af nødvendige danske indberetningsregler, der understøtter automatisk overførsel til årsopgørelsen, oplysningsskemaet og skattemappen.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg
Grund- og nærhedsnotat om forslaget er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 8. oktober 2026.

12. Uddybende forhandlingssituation
Der henvises generelt til andres landes holdning, jf. punkt 9.