

Advokatrådet

ADVOKAT   
SAMFUNDET

Skatteministeriet  
Nicolai Eigtveds Gade 28

1402 København K

[js@skat.dk](mailto:js@skat.dk)

KRONPRINSESSEGADE 28  
1306 KØBENHAVN K  
TLF. 33 96 97 98  
FAX 33 36 97 50

DATO: 28-11-2011  
SAGSNR.: 2011 - 4599  
ID NR.: 149929

**Høring - af L 32 - forslag til lov om ændring af lov om afgift af kvælstofoxider, lov om energiafgift af mineralolieprodukter mv. og lov om afgift af naturgas og bygas**

Ved e-mail af 21. november 2011 har Skatteministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte.

Indledningsvis bemærkes, at høringsmaterialet er fremsendt med en frist på 4 dage til afgivelse af et svar.

Advokatrådet skal hertil bemærke, at en sådan frist i realiteten udelukker en nærmere stillingtagen til de forslag, der er indeholdt i høringsmaterialet. Det må på den baggrund påregnes, at en række myndigheder og organisationer reelt ikke har mulighed for at udfylde den funktion som høringspart, som det lovforberedende arbejde normalt trækker på som led i kvalitetssikringen af ny regulering og som led i en almindelig, demokratisk proces.

Advokatrådet har de senere år gentagne gange påpeget, at fristerne for at afgive høringssvar i for mange tilfælde reelt udelukker en grundig behandling af de fremsendte forslag. Advokatrådet har i den forbindelse påpeget, at det følger af Justitsministeriets vejledning om god lov kvalitet, at høringsfristen "må afpasses efter de nærmere omstændigheder, men bør være så lang, at de hørte parter har mulighed for at udarbejde et fyldestgørende svar. Der bør herved også tages hensyn til, at bl.a. offentlige myndigheder, der høres, kan have behov for at indhente udtalelser fra underordnede særligt sagkyndige institutioner mv." Advokatrådet kan hertil tilføje, at en række organisationer er bygget op om kollegiale organer, som på tilsvarende vis har behov for at kunne inddrage en bredere kreds, inden et høringssvar afgives.

Advokatrådet skal desuden henvise til, at regeringen i sit regeringsgrundlag har gjort blandt andet rimelige høringsfrister til et selvstændigt prioriteringsområde. Det hedder således i regeringsgrundlaget under overskriften "God regeringsførelse", at "Regeringen vil derfor forpligte sig til et program for god regeringsførelse, som med

1  
2011-231-51  
65

konkrete tiltag skal sikre en bedre lovkvalitet og forbedre de generelle muligheder for at kontrollere regeringens embedsførelse.

Programmet for god regeringsførelse indeholder følgende konkrete initiativer: Regeringen vil i tæt samarbejde med Folketinget sikre høj lovkvalitet gennem rimelige høringsfrister, der sikrer, at organisationer og andre høringsparter har ordentlig tid til at gennemgå lovforslag og udarbejde kommentarer. Samt at høringsvar og et høringsnotat med ministeriets bemærkninger foreligger i god tid forud for førstebehandlingen”.

Advokatrådet er helt enig i denne målsætning, som ikke blot er relevant for nye lovforslag, men jo også for høring over udkast til anden følgelovgivning, administrative regler mv. Advokatrådet finder det på den anførte baggrund særdeles beklageligt, at man i denne sag har udsendt høringsmaterialet med en så kort frist.

Advokatrådet har foretaget en summarisk gennemgang af det fremsendte og har ikke umiddelbart indholdsmæssige bemærkninger til høringssagen.

Med venlig hilsen



Rasmus Møller Madsen

Søren

## Kirsten Hoffmeyer

---

**Fra:** Anders Espensen [aes@danskeenergi.dk]  
**Sendt:** 28. november 2011 17:33  
**Til:** JP-Jura og Samfundsøkonomi  
**Cc:** Jesper Koch; KABPE@dongenergy.dk  
**Emne:** Dansk Energis høringssvar på L32

I forbindelse med Dansk Energis høringssvar på L32, er vi blevet opmærksomme på en problematik, som vi beder jer inddrage i høringssvaret, afsendt 24/11-2011, såfremt det er muligt.

### Særlig om Nox-afgift på naturgas og biogas anvendt som drivmiddel i transportsektoren

Afgiftsbelastningen af naturgasbiler er baseret på forkerte forudsætninger og er dermed diskriminerende i forhold til beskatning af dieslbiler. Diskrimineringen rammer også biogas som drivmiddel, da biogas ofte vil blive leveret via naturgasnettet, og dermed belastes med samme NO<sub>x</sub>-afgift som naturgas.

Den højere beskatning af naturgas og biogas som drivmiddel vil udgøre en barriere for udbredelse af disse to brændsler til tung transport, selvom de ifølge Energistyrelsens analyser er blandt de mest miljøvenlige og samfundsøkonomisk mest favorable af alle drivmidler.

Problemet med NO<sub>x</sub>-afgiften for naturgas er, at den er baseret på et helt forkert grundlag. Der anvendes samme NO<sub>x</sub>-afgift for køretøjer som for stationære gasmotorer på decentrale kraftvarmeværker, selvom emissionerne fra sidstnævnte er langt højere end for gasbiler, som er reguleret af EURO-normer. Konsekvensen er, at naturgasbiler (og dermed indirekte også biogasbiler) beskattes på et langt højere niveau end dieslbiler, selvom de faktiske NO<sub>x</sub>-emissioner er lavere end for dieslbiler. Med det hævede niveau for NO<sub>x</sub>-afgiften udgør denne forskelsbehandling en reel barriere for udbredelsen af naturgas og biogas som drivmiddel.

Det anbefales der, at der indføres en NO<sub>x</sub>-afgift for naturgas (og biogas) anvendt som drivmiddel til køretøjer, som afspejler de faktiske emissioner fra disse.

Med venlig hilsen

Anders Espensen  
Konsulent  
+45 35 300 477 +45 22 750 477

Dansk Energi  
Rosenørns Alle 9  
1970 Frederiksberg C  
+45 35 300 400

---

**Fra:** Jesper Koch  
**Sendt:** 24. november 2011 15:55  
**Til:** js@skat.dk  
**Cc:** Anders Espensen  
**Emne:** Dansk Energis høringssvar på L32

Hermed kortfattet høringssvar.

Med venlig hilsen

Jesper Koch  
Chefkonsulent, civilingeniør  
+45 35 300 920 +45 25 291 920

Dansk Energi  
Rosenørns Alle 9  
1970 Frederiksberg C  
+45 35 300 400

2011-231-51  
66

Jørgen D.

## Kirsten Hoffmeyer

---

**Fra:** Marie Louise Dahl (SET) [mld@energitilsynet.dk]  
**Sendt:** 29. november 2011 13:55  
**Til:** JP-Jura og Samfundsøkonomi  
**Emne:** SV: L 32 - Høringsbrev - forslag vedrørende højere afgift på luftforurening fra NOx m.v.-  
j.nr. 2011-231-0051

**Opfølgningsflag:** Opfølgning  
**Flagstatus:** Afmærket

Kære Kirsten Hoffmeyer

Tak for det fremsendte høringsbrev til forslag vedrørende højere afgift på luftforurening fra NOx m.v. (L32)

Energitilsynet har ikke bemærkninger hertil.

**Med venlig hilsen**

Marie Louise Dahl  
Fuldmægtig  
Tlf. +45 4171 5392  
Mail [mld@energitilsynet.dk](mailto:mld@energitilsynet.dk)



## ENERGITILSYNET

Sekretariatet for Energitilsynet  
Carl Jacobsens Vej 35  
DK-2500 Valby  
Tlf. +45 4171 5400  
Mail [post@energitilsynet.dk](mailto:post@energitilsynet.dk)  
Web [www.energitilsynet.dk](http://www.energitilsynet.dk)

2011-231-51  
68