



Til
Folketingets Klima- energi og bygningsudvalget

Maj 2013

Status for den danske solcellepolitik

1. Danmark har endnu ikke en godkendt solcellelov.

Sidst Danmark havde en solcellelovgivning, der var trådt i kraft - var den 19. november 2012. Den nye solcellelov, fremsat den 20. november 2012, træder først i kraft, når EU-kommissionens godkendelse efter statsstøttebestemmelserne foreligger. **Hvornår det sker, er der ingen, der ved** - her snart 6 måneder efter, at tilmeldingen til nettomålerordningen ophørte.

Med fremsættelsen af L 199 skal der foretages en tillægsnotifikation til den endnu ikke godkendte solcellelov (L 86). Hver gang EU-kommissionen har nye spørgsmål forlænges sagsbehandlingen med over 2 måneder. L 199 kan udløse nye spørgsmål.

Der er derfor et stort behov for, at rammebetingelserne kommer på plads nu, så der skabes nye markedsåbninger - ikke mindst efter, at L 199 er fremsat.

2. Nye rammebetingelser for de almene boliger og udlejningsbyggeri m.v.

Klima-, Energi og Bygningsministeriet har sendt et lovforslag i høring, der åbner mulighed for, at lejere i bl.a. almene boliger og udlejningsbyggeri kan nettoafregne deres solcellestrøm. Det er positivt, at det nu ser ud til at falde på plads inden sommerferien.

3. Rammebetingelserne for kommunerne skal også på plads!

Men det er også vigtigt, at rammebetingelser for kommunale solcelleanlæg kommer på plads.

Mange kommuner opsatte solcelleanlæg i 2012 og har afsat penge på budgetterne til indkøb af solcelleanlæg i 2013. Men mange afventer, at regeringen fastlægger de nye rammebetingelser.

Kommunernes Landsforening har ansøgt om en generel dispensation fra elforsyningslovens § 4, stk. 1, så anlæggene ikke skal udskilles i selvstændige selvskaber. Der skal også ske en afklaring af modregningsreglerne for bloktilskuddet.

4. Overgangsordninger L 86 (Nettomålerordningen)

I forbindelse med afviklingen af nettomålerordningen har der være en række tilfælde, hvor solcelleejere har fået afslag fra netselskabet på at benytte den "gamle" nettomålerordning.

De typisk begrundelse for afslaget er:

1. Netselskabet har ikke registreret i deres IT-system, at de har modtaget et stamdatabilag i forbindelse med tilmeldingen.
2. Der har været leveringsproblemer med det anlæg, som der oprindeligt blev indgået aftale om.

Nogle kunder har klaget til Energinet.dk og Energiklagenævnet. I de tilfælde, hvor baggrunden for afslaget har været et af de to ovenstående eksempler, har Energinet.dk og Energiklagenævnet gjort opmærksom på, at loven ikke giver mulighed for dispensation. Uagtet at en mindre fejl – der før den 20. december nemt kunne rettes – kommer til at betyde, at kunden bliver tilsluttet en helt anden ordning.

5. Overgangsordninger L 199 (Store jordbaserede anlæg)

En del solcellevirksomheder er, som det fremgår af hørings svar og henvendelser til udvalget, kommet i klemme, fordi den danske solcellelovgivning med L 199 ændres med tilbagevirkende kraft - endnu inden den forrige lov (L 86) er trådt i kraft. At en del virksomheder har brugt energi på at udvikle større jordbaserede anlæg, er en logisk konsekvens af, at rammevilkårene for kommuner, almene boliger og L 86 ikke er faldet på plads endnu.

Forligspartiernes aftale af 19. marts kan betyde at en del solcellevirksomheder må lukke, alene fordi de har handlet i tiltro til den af Folketingets vedtagne lovgivning.

6. Solcellelaug og fællesanlæg der ikke etableres på tage må opgives

En nyskabelse i den nye solcellemodel (L 86) var muligheden for at oprette fællesanlæg. Det kunne være et anlæg, som er ejet af en gruppe private borgere i forening, og som er dimensioneret efter disse ejeres private elforbrug, men hvor ejerne ikke aftager elektriciteten direkte fra solcelleanlægget. Disse anlæg støttes med 145 øre/kWh i 2013.

En del borgere og foreninger var gået i gang med at forberede solcellelaug, men den 19. marts 2013 indgik regeringen og energiforligspartierne en ny aftale, hvor støtten til fællesanlæg og solcellelaug, hvor anlægget etableres på jorden - nedsættes dramatisk fra 145 øre/kWh til 90 øre/kWh.

I praksis har det den betydning, at fællesanlæg/solcellelaug etableret på jorden i tilknytning til f.eks. en energilandsby eller et boligområde ikke længere vil kunne tilbagebetales på omkring 10 år.

Da der er planer om at indføre en maksimal grænse på 2 km. fra solcelleanlægget til andelshavernes bopæl, kan det være vanskeligt at finde egnede tagflader indenfor denne radius.

Det er uhensigtsmæssigt, at fællesanlæg og solcellelaug på denne måde unødigt begrænses, hvis solcelleanlægget f.eks. kan placeres på marginaljord eller over en parkeringsplads.

7. Anti-dumpingtold og spotmarkedspriser

Den 8. november 2012 indledte EU-kommissionen en anti-subsidieundersøgelse af kinesiske solceller. Samme dag pålagde den amerikanske handelskommission (ITC) kinesiske solpaneler en betydelig anti-dumpingtold

Den 6. marts 2013 offentliggjorde EU-kommissionen sin beslutning om at pålægge de europæiske toldmyndigheder, at registrere import af solceller fra Kina. Senest den 6. juni 2013 skal der træffes beslutning om indførelse af en midlertidig antidumpingtold - eventuel med tilbagevirkende kraft.

Det er forventningen at en anti-dumpingtold vil påvirke det europæiske spotprismarked for solceller. Spotpriserne har, i kontrast til hvad Energistyrelsen lagde til grund for deres faktaark, været stigende i begyndelsen af 2013. Konsekvensen kan blive, at markedspriserne stabiliserer sig på et højere niveau end de forudsætninger, der var lagt til grund for den hurtige nedtrapning af det midlertidige pristillæg i den nye solcellelov (L 86).

Alt andet lige kan det ændre både tilbagebetalingstiden og totaløkonomien for alle anlægstyper. Regeringen har med den valgte solcellemodel meget få muligheder for at tilpasse den midlertidige prisstøtte til de aktuelle markedsvilkår og de store fluktuationer, der har kendetegnet det globale solcellemarked de seneste par år.

En mulighed var at forlænge det pristillæg, der gælder i 2013, og som ikke er trådt i kraft endnu, så det også gælder i 2014.

8. Strategisk energiplanlægning

"Udviklingen gør det relevant at tænke sol mere strategisk ind i Danmarks energiforsyning allerede nu." - kan man læse i aftalen af 15. november 2012: Om strategi for solcelleanlæg og øvrige små vedvarende energi (VE)-anlæg.

Forskning både på Aarhus og Aalborg universitet har påvist, at den optimale kombination af solceller og vindmøller er 20/80. Med en stigende andel af vedvarende energi bliver stabiliseringen af el-systemet endnu vigtigere. Transmissionstabet kan også reduceres ved at anvende decentrale energikilder som solceller.

Disse forhold bør indgå i centralt i Energistyrelsens arbejde med at udforme en strategisk energiplanlægning for et Danmark, der udelukkende forsynes med vedvarende energi.

Omkostningerne ved at mangle sol-energi i systemet, kan meget vel være større end den prisstøtte solceller måtte få. Prisen pr. kWh kan ikke stå alene.